**Аннотация**

**ТЗ-123**

Тема: «Экспертно-аналитическое сопровождение реализации в 13 регионах пилотных проектов, направленных на достижение до 2024 года национальных целей социально-экономического развития по повышению реальных доходов граждан, снижению уровня бедности в два раза»

Руководитель: Пишняк Алина Игоревна

Наименование подразделения: Институт социальной политики

**Объектом исследования** является население России.

1. **Цель работы:** анализ реализации в Российской Федерации пилотных проектов, направленных на достижение до 2024 года национальных целей социально-экономического развития по повышению реальных доходов граждан, снижению уровня бедности в два.
2. **Используемые методы:** анализ нормативно-правовой базы для оценки бюджетных социальных расходов субъектов РФ и изменений, внесенных в бюджеты субъектов РФ в период пандемии; анализ нормативно-правовой базы, обеспечивающей достижение цели по снижению уровня бедности в два раза; динамический анализ изменений в системе предоставления помощи на основе социального контракта за 2017, 2018 и 2019 гг. для оценки его эффективности; количественный анализ данных и процедуры микромоделирования для оценки эффектов от изменения методики расчета уровня бедности и внедрения различных мер социальной поддержки населения.
3. **Эмпирическая база исследования:** бюджетная отчетность Министерства финансов РФ и Федерального казначейства за период 2008-2019 гг.; ежегодная отчетность регионов по форме № 1-соцконтракт Росстата, предоставленная Минтрудом РФ; нормативно-правовые акты, определяющие объем поступлений из федерального бюджета в субъекты РФ; оперативные данные Российской службы государственной статистики; открытые данные Банка России; открытые данные организаций, занятых изучением общественного мнения (ФОМ, ВЦИОМ, Левада-центр); данные открытых источников о мерах поддержки населения и бизнеса в период пандемии в ряде зарубежных стран; данные открытых источников о мерах социальной поддержки населения в период пандемии в субъектах РФ (НПА, размещенные в системе КонсультантПлюс, материалы интернет-сайтов региональных властей и региональных СМИ), данные Выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах (ВНДН) за 2016-2017 годы.
4. **Результаты работы:**

В рамках данной работы проведена комплексная оценка возможности достижения национальных целей по повышению реальных доходов граждан и снижению уровня бедности в два раза. Анализ системы социальных расходов в регионах РФ позволяет говорить о наличии разных подходов к определению и кодификации в рамках бюджетной классификации. Анализ бюджетов показывает, что в период с 2011 года по 2019 год социальная направленность бюджетных расходов усиливалась, в то же время произошло снижение межрегиональной дифференциации душевых бюджетных социальных расходов, однако выравнивание носило негативный характер.

Работа с данными, отражающими достижения субъектов РФ в части борьбы с бедностью, показывает, что в большинстве пилотных регионов в 2013-2019 годах наблюдались те же тенденции, что и в России в целом. Неравное положение регионов по уровню благосостояния населения обусловлено различиями в стоимости жизни, уровне доходов и неравномерностью их распределения. Что свидетельствует о необходимости разработки не только универсальных, но и специализированных инструментов по борьбе с бедностью в субъектах РФ.

Одним из факторов изменения уровня бедности может выступать также изменение методики расчета численности бедного населения. В ходе исследования были проведены оценки влияния на уровень бедности использования относительной линии бедности и шкал эквивалентности в расчетах, а также рассмотрена концепция якорной бедности. Согласно расчетам, действующие показатели бедности близки к тем, что могут быть получены при использовании относительной линии бедности на уровне 50% медианного дохода населения.

В рамках оценки эффектов пандемии коронавирусной инфекции на уровень жизни населения была проведена оценка доходов, расходов и потребления домашних хозяйств в первом полугодии 2020 года. В условиях карантинных ограничений динамика заработной платы существенно различалась по секторам экономики. В наиболее пострадавших отраслях произошло абсолютное снижение заработков, но есть и те, где заработки увеличились существенно выше среднего (в их числе, например, здравоохранение и социальные услуги). Сложившиеся в последние годы тенденции в изменениях структуры формирования денежных доходов населения – повышение роли доходов по найму и социальных выплат в общем объеме денежных доходов населения – были усилены в результате реализации мер по противодействию эпидемии. В то же время заметно снижение роли предпринимательских доходов – к концу первого полугодия их доля составила 3,5% от общего объема денежных доходов населения, т.е. сократилась почти вдвое по сравнению с предыдущим годом. В целом же данные свидетельствуют о падении реальных располагаемых доходов населения, и в то же время – о сохранении позитивных ожиданий от будущего. Несмотря на снижение доходов населения, показатели бедности в первом полугодии 2020 года не претерпели серьезных изменений в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (19,4% против 19,8%).

В рамках оценки эффектов социальной поддержки был подготовлен обзор мер поддержки населения и бизнеса в условиях пандемии коронавирусной инфекции, предложенных в разных странах. Направления социальной поддержки в условиях пандемии, предложенные в различных странах, довольно близки, среди них:

- Меры поддержки бизнеса,

- Меры, ориентированные на рынок труда,

- Поддержка населения инструментами социального страхования,

- Поддержка населения не страховыми мерами социальной защиты.

В России был предложен набор решений для отдельных категорий граждан, а также меры поддержки для ряда организаций. Основной канал федеральной поддержки населения связан не с рынком труда и рабочими местами – выбор в условиях COVID-19 был сделан в пользу поддержки семей с детьми.

Более детальный анализ мер социальной поддержки населения позволяет говорить о существовании трех периодов запуска мер поддержки. В марте-апреле и мае 2020 года на федеральном уровне вводились разные меры поддержки, но основной фокус был направлен на помощь семьям с детьми, врачам и безработным. В июне круг получателей поддержки был расширен, в их числе оказались, например, волонтеры, работники социально ориентированных НКО и другие граждане.

В дополнение к федеральным мерам поддержки в регионах также были реализованы различные шаги по поддержке населения. Все они вводили режим повышенной готовности, в ряде случаев вводились ограничения на въезд на территорию региона, а также карантин для пребывающих в регион граждан. Как правило, для помощи жителям субъектов РФ предлагались следующие меры:

- Поддержка граждан, утративших трудовой доход,

- Поддержка семей с детьми,

- Поддержка вовлеченных в процесс дистанционного обучения,

- Поддержка лиц старшего возраста и тех, кто имеет хронические заболевания,

- Поддержка лиц, деятельность которых связана с оказанием помощи населению,

- Поддержка занятых в сфере здравоохранения,

- Поддержка занятых в сфере социальной защиты,

-Поддержка волонтеров.

Однако представленность различных мер поддержки и соотношение количества монетарных и организационных мер в значительной степени отличается от региона к региону. В Тульской области, Карелии, Башкирии и Ямало-Ненецком АО был отдан приоритет прямым монетарным мерам, а в Москве, Якутии, Ханты-Мансийском АО, Рязанской, Ростовской и Самарской областях в общем числе преобладали непрямые монетарные меры поддержки.

Для оценки влияния пандемии и предложенных мер на уровень жизни населения были использованы процедуры микромоделирования на данных ВНДН-2017. В расчетах были учтены меры поддержки населения, принятые на федеральном уровне, а также шаги по увеличению пособия по безработице. Проведенный анализ свидетельствует о том, что в результате локдауна уровень бедности увеличился до 19,6% при умеренном сценарии развития событий и до 18,6% при оптимистическом. Предложенные меры поддержки населения в свою очереди могли обеспечить снижение доли бедных до 15,9%.

1. **Степень внедрения, рекомендации по внедрению или итоги внедрения результатов НИР (заполняется при возможности практического использования полученных результатов):** отдельные результаты исследования были использованы при подготовке в 2020 г. аналитических записок и экспертных заключений. Результаты данной работы могут быть использованы для консультирования органов государственной власти, а также предложения методологических подходов для дальнейшего изучения бедности в России.