**Аннотация**

**ТЗ-177**

Тема: «Платформенная занятость в России: оценки, характеристики и влияние на благосостояние населения»

Руководитель: О.В. Синявская, канд. экон. наук, заместитель директора Института социальной политики

Наименование подразделения: Институт социальной политики

1. **Цель работы:** Исследование масштабов и специфики платформенной занятости в России, направленное на оценку ее влияния на благосостояние населения и разработку рекомендаций рекомендации по совершенствованию измерения и регулирования платформенной занятости.
2. **Используемые методы:** (а) кабинетный анализ отечественных и зарубежных научных и экспертных публикаций по вопросам определения платформенной занятости, специфики ее регулирования, а также оценки ее масштабов и вклада в доходы населения; (б) методы проведения полевых количественных исследований (разработка инструментария, требований к выборочной совокупности — для проведения специального опроса населения по платформенной занятости); (в) методы организации количественных данных, методы описательной статистики; (г) методы анализа качественных социологических данных.
3. **Эмпирическая база исследования:** (а) итоги Обследования рабочей силы Федеральной службы государственной статистики за 1 и 2 кварталы 2022 г.; (б) микроданные выборочных обследований населения: Комплексного обследования условий жизни Росстата (КОУЖ, анкета и массив 2020 г.), Выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах Росстата (ВНДН, анкета и массив 2022 г.), выборочного онлайн-обследования населения по вопросам занятости и доходов Института социальной политики НИУ ВШЭ, проведенного в августе 2021 г. (выборка 5000 чел. в возрасте 18–65 лет), специального выборочного онлайн-обследования населения по вопросам платформенной занятости Института социальной политики НИУ ВШЭ, проведенного в рамках данной НИР в апреле 2022 г. (по репрезентативной на уровне страны выборке в 12 тыс. респондентов в возрасте 18–72 лет); (в) данные фокус-групповых дискуссий с платформенными работниками, проведенных Институтом социальной политики НИУ ВШЭ в апреле-мае 2022 г. (24 фокус-группы) и сентябре-октябре 2022 г. (11 фокус-групп).
4. **Результаты работы:**
* В российской практике основой для оценки численности лиц, занятых в платформенной экономике, до последнего времени чаще всего становились данные о количестве зарегистрированных самозанятых работников. Однако проведенное исследование показало, что самозанятость и платформенная занятость являются в России пересекающимися, однако не тождественными множествами. Так, часть самозанятых работников осуществляют свою деятельность без использования онлайн-платформ, опираясь на собственную базу клиентов, обращаясь к неформальным каналам их поиска либо прибегая к самозанятости как к удобному и организационно простому способу легализации эпизодических доходов от подработок в своей профессиональной сфере (взамен заключения договоров гражданско-правового характера). В то же время, согласно данным обследования НИУ ВШЭ 2022 г., только 51,4% всех платформенно занятых оформляют все или часть работ или услуг официально. Из них около 15% работают через платформы в статусе индивидуального предпринимателя, 35% оформлены как самозанятые, еще 32% работают на основании договора гражданско-правового характера.
* Официальные оценки на основе Обследования рабочей силы Росстата показывают, что в 1 квартале 2022 г. в платформенную занятость были включены 3,5 млн занятых, во 2 квартале — 3,7 млн занятых, в 3 квартале – 3,5 млн занятых. По отношению к общей численности занятого населения это соответствует 4,6%, 5,0% и 4,8% соответственно. Это близко к оценке общей численности зарегистрированных в стране самозанятых и одновременно меньше оценок, которые дают выборочные обследования населения.
* Проведенное в ходе реализации проекта специальное выборочное обследование населения показало, что платформенная занятость в апреле 2022 г. являлась основной для 1,6% населения России в возрасте 18–72 лет (генерализованная на численность населения оценка — 1,7 млн чел.). Среди работающих респондентов доля тех, кто указывает платформенную занятость в качестве своей основной работы, составляет 2,4%. Еще для 1,6% населения (1,7 млн человек) платформенная занятость становится регулярным дополнением к основной. Совокупная распространенность регулярной платформенной занятости составляет 3,1%. При этом в отношении к численности занятых это соотношение достигает 4,2%, что незначительно уступает показателю, полученному при обработке данных ОРС — предположительно, за счет того, что в обследование ОРС также частично попали лица, эпизодически включенные в такой формат занятости. В то же время какая-либо включенность в платформенную занятость (на регулярной или эпизодической основе, в том числе в дополнение к другой занятости) наблюдалась у 14,7% населения (15,5 млн чел.). Среди них для 78,6% это эпизодические подработки, для 21,4% — основная или регулярная занятость (в дополнение к основной работе).
* Платформенная занятость чаще является основной для молодых людей в возрасте 18–24 лет (4,4%), в то время как в остальных возрастных группах доля лиц, у которых работа через платформы является основной, не превышает 1,5%. Распределение по типам населенных пунктов показывает, что выше всего доля тех, у кого платформенная занятость является основной, оказывается в крупнейших городах-миллионниках, включая г. Москву и г. Санкт-Петербург (1,8%), ниже — в сельской местности, включая ПГТ (1,4%). Регулярная занятость на платформах преимущественно характерна для лиц с образованием ниже среднего; в целом включенность в платформенную занятость оказывается выше среди студентов, лиц, столкнувшихся с форс-мажорными обстоятельствами на рынке труда (в частности, в связи с текущей экономической ситуацией), лиц, имеющих ограничения в трудоспособности, а также среди респондентов, проживающих в домохозяйствах с несколькими несовершеннолетними детьми.
* Оценки на основе интервальных вопросов о доходе платформенных занятых в выборочном обследовании, реализованном в рамках данного проекта, показывают: медианный ежемесячный доход респондентов, занятых через платформы по основному месту работы, лежит в интервале 30-45 тыс. рублей. Средняя величина ежемесячного дохода от платформенной занятости включенных в этот формат работников, по этим оценкам, составляет 15,0 тыс. рублей в месяц. Для работников, указавших платформенную занятость в качестве основной работы, аналогичная величина достигает 45,9 тыс. рублей в месяц. Генерализация этих оценок на общую численность населения и годовой объем поступлений приводит к оценке в 2,8 трлн руб., что соответствует 2,2% валового располагаемого дохода населения.
* Спрос занятых через платформы работников на базовые социальные гарантии, в том числе на условиях их добровольного софинансирования, невысок. При этом полученные результаты позволяют заключить, что: (1) более выраженный запрос на программы страхования жизни и здоровья на рабочем месте при платформенной занятости артикулируют мужчины (при общей низкой заинтересованности респондентов в этой мере), прежде всего — в наиболее молодых (18-24 года) и старших возрастах (65 лет и старше); (2) более выраженный запрос на доступ к схемам софинансирования пенсионных прав, оплачиваемых больничных и отпусков наблюдается среди женщин; (3) более низкая готовность участвовать во всех схемах софинансирования наблюдается среди работников, включенных в платформенную занятость на регулярной основе, по сравнению с эпизодически занятыми; (4) значимо более выраженный запрос на доступ к схемам софинансирования пенсионных прав артикулируется со стороны респондентов предпенсионного возраста по сравнению с другими группами и менее выраженный — в группе респондентов старше пенсионного возраста.
* Избыточное регулирование платформенного труда и приравнивание его к стандартным трудовым отношениям создает высокие риски теневизации работ и услуг, которые в настоящее время оказываются посредством платформ. Готовность к уходу в тень подтверждается данными проведенных фокус-групповых дискуссий. С другой стороны, для работников, имеющих платформенную занятость в качестве основной и единственной, отсутствие предусмотренных для самозанятых минимальных социальных гарантий может стать в будущем источником новых социальных рисков. В связи с этим наиболее эффективным вариантом развития этой сферы, отвечающим одновременно и запросам работников, и потребностям платформенной экономики в целом, могло бы стать мягкое регулирование и расширение возможностей добровольного страхования определенных рисков при сохранении статуса самозанятости. Происходящее в настоящий момент в этом направлении законотворческое движение хорошо отвечает сформировавшемуся экономическому и общественному запросу.
* Наиболее перспективным направлением совершенствования регулирования платформенной занятости в ближайшие годы является развитие схем добровольного участия в уплате страховых взносов, с правом определенной коррекции размеров платежей. Роль платформ при этом должна состоять прежде всего в информировании работников платформ (исполнителей) о существующих программах и возможностях участия в них, а также в создании удобной пользовательской инфраструктуры для подключения к таким схемам страхования рисков. Востребованность таких программ и включенность в них может повысить реализация формата «конструктора», в рамках которого занятые смогут самостоятельно «собирать» композицию из страховых продуктов в соответствии с их индивидуальным запросом в интерфейсе или сервисе, реализованном на базе платформы. При этом в число востребованных программ входят не только традиционные социальные гарантии, но и разнообразные программы добровольного страхования: прежде всего страхование здоровья (медицинское обслуживание) и гражданской ответственности для водителей (автострахование). Включение этих продуктов в «конструктор» может способствовать общему повышению интереса к такому инструменту и генерировать позитивные внешние эффекты: за счет включения инициативно востребованных программ добровольного страхования работники могут активнее подключаться и к другим гарантиям, в том числе базовым.
* Выраженный спрос на доступ к программам социального страхования и одновременная готовность участвовать в них на условиях инициативных взносов есть среди занятых в платформенном сегменте нерезидентов РФ. Эта группа работников уже сейчас охотно включается в существующие программы добровольного страхования, и они заинтересованы в расширении их вариативности и спектра. В первую очередь речь в данном случае идет о страховании временной нетрудоспособности, здоровья и жизни, медицинскому обслуживанию — по причине ограниченного доступа к таким услугам в государственной системе ОМС. Разработка адресных решений для этой группы платформенных работников необходима и с точки зрения перспектив среднесрочного экономического развития России. Создание благоприятных условий труда и защиты от ключевых социальных рисков для нерезидентов, занятых на российском рынке труда, — это один из важных шагов по привлечению мигрантов в условиях дефицита трудовых ресурсов, который прогнозируется в ближайшие годы на фоне очередной нисходящей демографической волны. Важность такого фактора, как наличие доступа к социальным гарантиям, может быть тем выше, чем выше профессионально-квалификационный статус потенциальных мигрантов.
* Важным аспектом является также развитие системы статистического наблюдения за платформенной занятостью. С учетом ее распространенности необходимым представляется расширение программы регулярных национальных обследований по этому сюжету и, в частности, внесение вопросов об этом формате экономической деятельности: (1) в программу Обследований рабочей силы — в интегрированном формате, обеспечивающем сбор данных о платформенной занятости в соотношении с основной и дополнительной работой по полному кругу вопросов; (2) в национальные обследования, нацеленные на сбор информации об уровне, структуре и источников доходов населения — в частности, в программу Выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах; (3) в программу регулярного выборочного обследования бюджетов времени населения.
1. **Степень внедрения результатов НИР:** Работа выполнена в интересах Правительства РФ. Ее результаты были представлены заказчику в формате аналитических записок. Результаты исследования представлены на различных научно-практических мероприятиях, в том числе на XXV Петербургском международном экономическом форуме, VII Всероссийской неделе охраны труда, научных семинарах НИУ ВШЭ с привлечением внешних экспертов, а также включены в материалы для Экспертного совета при Правительстве России. В декабре 2022 г. планируется представление отдельных результатов исследования на заседании экспертного «круглого стола», организованного Комитетом Совета Федерации по социальной политике, на тему: «Новая реальность: развитие рынка труда».