

**Обзор международной практики поддержки экономики и населения в  
условиях борьбы с пандемией коронавируса  
в Армении, Великобритании, Германии, Дании, Испании, Италии,  
Казахстане, Китае, Нидерландах, США, Финляндии, Франции,  
Швеции, Южной Корее, Японии**

Обзор подготовили: Баженова Т.А., Ворон О.В., Горват Е.С., Грищенко Н.Б., Деминцева Е.Б.,  
Карева Д.Е., Кашницкий Д.С., Кашницкий И.С., Нагерняк М.А., Овчарова Л.Н.,  
Попова Д.О., Синявская О.В., Устинова М.А.

Общая редакция О.В. Синявской

*Подготовлен 27.04.2020*

## Оглавление

<b>Краткое резюме.....</b>	<b>5</b>
<b>США.....</b>	<b>7</b>
<i>Оценка стоимости предложенных мер.....</i>	<i>7</i>
<i>Поддержка бизнеса и сохранение занятости .....</i>	<i>7</i>
<i>Пособия по безработице и другие меры на рынке труда .....</i>	<i>9</i>
<i>Поддержка населения инструментами социального страхования .....</i>	<i>9</i>
<i>Поддержка населения нестраховыми мерами социальной защиты .....</i>	<i>10</i>
<b>Великобритания .....</b>	<b>12</b>
<i>Оценка стоимости предложенных мер.....</i>	<i>12</i>
<i>Поддержка благотворительного сектора .....</i>	<i>12</i>
<i>Поддержка бизнеса .....</i>	<i>12</i>
<i>Поддержка занятости, пособия по безработице и другие меры на рынке труда.....</i>	<i>13</i>
<i>Поддержка населения инструментами социального страхования .....</i>	<i>15</i>
<i>Поддержка населения нестраховыми мерами социальной защиты .....</i>	<i>15</i>
<b>Германия .....</b>	<b>17</b>
<i>Оценка стоимости предложенных мер.....</i>	<i>17</i>
<i>Поддержка бизнеса .....</i>	<i>18</i>
<i>Поддержка занятости, пособия по безработице и другие меры на рынке труда.....</i>	<i>18</i>
<i>Поддержка населения инструментами социального страхования .....</i>	<i>19</i>
<i>Поддержка населения нестраховыми мерами социальной защиты .....</i>	<i>19</i>
<b>Франция.....</b>	<b>20</b>
<i>Оценка стоимости предложенных мер.....</i>	<i>20</i>
<i>Поддержка бизнеса .....</i>	<i>20</i>
<i>Поддержка занятости, пособия по безработице и другие меры на рынке труда.....</i>	<i>21</i>
<i>Поддержка населения инструментами социального страхования .....</i>	<i>23</i>
<i>Поддержка населения нестраховыми мерами социальной защиты .....</i>	<i>23</i>
<b>Испания .....</b>	<b>24</b>
<i>Оценка стоимости предложенных мер.....</i>	<i>24</i>
<i>Поддержка местных органов власти и корректировка бюджетных правил .....</i>	<i>24</i>
<i>Поддержка бизнеса .....</i>	<i>25</i>
<i>Поддержка занятости, пособия по безработице и другие меры на рынке труда.....</i>	<i>25</i>
<i>Поддержка населения инструментами социального страхования .....</i>	<i>26</i>
<i>Поддержка населения нестраховыми мерами социальной защиты .....</i>	<i>26</i>
<b>Италия .....</b>	<b>28</b>

Оценка стоимости предложенных мер .....	28
Поддержка бизнеса .....	28
Поддержка занятости, пособия по безработице и другие меры на рынке труда .....	29
Поддержка населения инструментами социального страхования .....	30
Поддержка населения нестраховыми мерами социальной защиты .....	31
<b>Нидерланды .....</b>	<b>33</b>
Оценка стоимости предложенных мер .....	33
Поддержка бизнеса .....	33
Поддержка занятости, пособия по безработице и другие меры на рынке труда .....	36
Другие меры на рынке труда (включая пособия по безработице) .....	36
Поддержка населения инструментами социального страхования .....	36
Поддержка населения нестраховыми мерами социальной защиты .....	37
<b>Дания .....</b>	<b>38</b>
Оценка стоимости предложенных мер .....	38
Поддержка бизнеса .....	38
Поддержка занятости, пособия по безработице и другие меры на рынке труда .....	39
Поддержка населения инструментами социального страхования .....	40
Поддержка населения нестраховыми мерами социальной защиты .....	40
<b>Швеция .....</b>	<b>41</b>
Оценка стоимости предложенных мер .....	41
Поддержка регионов и муниципалитетов .....	41
Поддержка бизнеса .....	42
Поддержка занятости, пособия по безработице и другие меры на рынке труда .....	43
Поддержка населения инструментами социального страхования .....	44
<b>Финляндия .....</b>	<b>45</b>
Оценка стоимости предложенных мер .....	45
Поддержка бизнеса .....	45
Поддержка занятости, пособия по безработице и другие меры на рынке труда .....	47
Поддержка населения инструментами социального страхования .....	48
Поддержка населения нестраховыми мерами социальной защиты .....	48
Поддержка населения услугами .....	49
Помощь пожилым .....	49
Помощь в образовательной сфере .....	49
Помощь в сфере услуг .....	49
Психологическая поддержка .....	50
<b>Япония- .....</b>	<b>50</b>
Оценка стоимости предложенных мер .....	50
Поддержка бизнеса .....	51
Поддержка занятости, пособия по безработице и другие меры на рынке труда .....	52
Поддержка населения инструментами социального страхования .....	52

Поддержка населения нестраховыми мерами социальной защиты .....	52
<b>Южная Корея.....</b>	<b>53</b>
Оценка стоимости предложенных мер .....	53
Поддержка бизнеса .....	54
Поддержка занятости, пособия по безработице и другие меры на рынке труда .....	55
Поддержка населения нестраховыми мерами социальной защиты .....	56
<b>Китай .....</b>	<b>57</b>
Оценка стоимости предложенных мер .....	57
Поддержка бизнеса .....	57
Поддержка занятости, пособия по безработице и другие меры на рынке труда .....	57
Поддержка населения инструментами социального страхования .....	58
Поддержка населения нестраховыми мерами социальной защиты .....	58
<b>Казахстан.....</b>	<b>59</b>
Оценка стоимости предложенных мер .....	59
Поддержка бизнеса .....	60
Поддержка занятости, пособия по безработице и другие меры на рынке труда .....	61
Поддержка населения инструментами социального страхования .....	62
Поддержка населения нестраховыми мерами социальной защиты .....	62
<b>Армения.....</b>	<b>63</b>
Оценка стоимости предложенных мер .....	63
Поддержка бизнеса .....	63
Поддержка занятости, пособия по безработице и другие меры на рынке труда .....	63
Поддержка населения инструментами социального страхования .....	64
Поддержка населения нестраховыми мерами социальной защиты .....	64
<b>Приложение: Краткая сводка мер по странам.....</b>	<b>65</b>
1 – Ориентировочная стоимость антикризисных пакетов.....	65
2 – Меры поддержки бизнеса и занятости .....	69
3 – Меры социальной поддержки населения (кроме мер на рынке труда).....	71

## **Краткое резюме**

Разворачивающийся на наших глазах кризис уникален. Никогда прежде столь большое число стран не вводило на национальном уровне меры, направленные на изоляцию людей и ограничение социальной и экономической активности. В отличие от прежних кризисов, связанных с экономическими циклами, порожденных проблемами на финансовых рынках или «пузырями» на рынке недвижимости, экономический спад 2020 г. во многом является следствием политических решений, отражающих стремление правительств сдержать распространение коронавируса и уменьшить потенциальное число его жертв.

Глубину и продолжительность этого кризиса оценить пока трудно. Возможно, нас ждет не одна волна кризиса.

Поэтому меры, принимаемые странами в разгар пандемии, обзор которых мы представляем в этом документе, очевидно, будут меняться и дополняться по мере того, как страны будут справляться с вирусом, выходить из карантина и лучше понимать траекторию пост-коронавирусного развития экономики.

На данном этапе усилия большинства стран сфокусированы, с одной стороны, на том, чтобы направить больше ресурсов в систему здравоохранения, медицинскую промышленность и на разработку тестов и вакцин. А с другой, на том, чтобы за время, пока действуют ограничительные меры, поддержать совокупное предложение: не дать закрыться множеству предприятий, сохранить связь людей с их работой и поддержать доходы тех, у кого они упали.

Представленный вашему вниманию обзор охватывает преимущественно второе направление мер – поддержку бизнеса, занятости и населения. Он включает 15 стран, среди которых – девять европейских (Великобритания, Германия, Дания, Испания, Италия, Нидерланды, Финляндия, Франция, Швеция), три азиатские (Китай, Южная Корея и Япония), США и две страны постсоветского пространства, входящие в ЕАЭС (Армения и Казахстан). Поскольку нас интересовали потенциально различные наборы антикризисных мер социальной поддержки, мы сознательно включили в обзор страны с исторически разными режимами государств благосостояния и различными подходами к политике на рынке труда. Этим же продиктован порядок стран в обзоре: не по числу выявленных заболевших или умерших от коронавируса, и не алфавиту, а по крупным типам режимов благосостояния или регионам.

Часть рассмотренных стран оказалась сильно затронутой пандемией и находится в лидерах по числу заболевших и умерших, другим лучше удалось сдержать распространение вируса. За исключением Швеции все страны либо вводили режим чрезвычайного положения, либо в той или иной мере – карантин (иногда ограниченный отдельными регионами внутри страны).

В большинстве рассмотренных в обзоре стран основными направлениями поддержки ликвидности бизнеса являются расширение государственного гарантирования кредитов, субсидирование кредитов, отсрочка и/или снижение налоговых и страховых платежей. Все эти меры активно применялись и в период кризиса 2008 г. Другой набор мер, также доказавший свою эффективность в прошлый кризис, направлен на поддержку платежеспособности предприятий и максимальное сохранение числа занятых через субсидирование зарплат и неполной занятости. В основном эти меры предлагаются всем компаниям, но отрасли, сильнее пострадавшие от кризиса, получают дополнительную поддержку (например, льготы по аренде) или преференции в рамках общего пакета антикризисных мер. Сферы экономической деятельности, в наибольшей степени пострадавшие от пандемии и сопутствующих ей ограничительных мер, отчаются от тех, что

пострадали в последний финансовый кризис: если в 2008 г. это были финансовый сектор, сектор недвижимости и строительство, то сейчас – туризм, авиация, гостиничный бизнес, общественное питание, розничная торговля, бытовые услуги населению, спорт, культура и развлечения и т.п.

Этими видами деятельности занимаются преимущественно малые и микро-предприятия, в них больше индивидуальных предпринимателей и самозанятых. Поэтому они – а не крупные предприятия – объект основной государственной поддержки в 2020 г.

Занятость на таких предприятиях чаще оказывается нестандартной и неформальной, зачастую не (полностью) охватываемая системами социального страхования. Поэтому антикризисные программы либо временно изменяют условия доступа к страховым социальным программам (больничным, пособиям по безработице), расширяя их на самозанятых и – реже – временных работников, либо предлагают разнообразные меры нестраховой социальной поддержки, включая прямые выплаты населению.

По вполне понятным причинам упрощается доступ заболевших коронавирусом людей к оплачиваемым больничным. Среди целевых групп получателей нестраховых мер социальной поддержки – семьи с детьми, родители, вынужденные оставить работу в связи с тем, что дети перестали посещать детские сады или школы, а также лица или семьи с низкими доходами.

Анализ показал, что чаще страны опираются на существующие социальные программы, временно модифицируя их на период наибольшего распространения коронавируса и карантинных мер. Реже предлагаются новые социальные программы, что, впрочем, не удивительно, учитывая ту оперативность, с которой правительства принимали антикризисные пакеты.

Страны с докризисно более низкими уровнями бедности и безработицы, с более универсальными (по охвату) системами социальной поддержки в период кризиса предлагают меньше новых мер нестраховой поддержки, поскольку существующих инструментов вполне достаточно. Напротив, страны, в которых и до кризиса были остры проблемы безработицы и бедности, с менее развитыми системами социальной поддержки, в период кризиса вынуждены принимать большее количество поддерживающих различные категории населения мер. Достаточно сравнить, с одной стороны, Испанию и Италию, а с другой, Германию или Швецию.

Вместе с тем, стоит отметить, что в абсолютном большинстве проанализированных стран за рамками принятых мер поддержки работников и населения остаются мигранты – одна из наиболее уязвимых в этот кризис категорий населения. Социальная помощь мигрантам оказывалась в Ухани (Китай), в Швеции для них продлили действие программ интеграции на рынке труда, в Испании облегчили административные процедуры получения помощи для беженцев и вынужденных переселенцев.

Оценивать эффективность принимаемых странами пакетов антикризисных мер еще рано. Вместе с тем, опыт выхода из прошлого кризиса свидетельствует о важности быстрой реакции на кризис и значительных объемов финансирования предлагаемых антикризисных мер.

## США

По состоянию на 21.04.2020

В США всеми штатами введен режим чрезвычайного положения; большинство штатов предписывает гражданам оставаться дома; в большинстве штатов закрыты детские сады, школы, предприятия общественного питания, развлекательные заведения и пр. В отдельных городах введен комендантский час в ночное время.

### Оценка стоимости предложенных мер

В США принят самый дорогостоящий в мире пакет антикризисных мер в связи с коронавирусом, стоимость которого оценивается в 2658,3 млрд долл. США (12,4% ВВП)<sup>1</sup>. Объемы помощи и направления поддержки увеличивались в несколько этапов: вначале основной фокус был на поддержке сектора здравоохранения, включая телемедицину, и медицинских исследований (8,3 млрд долл. США)<sup>2</sup>. Второй закон<sup>3</sup> предлагал пакет поддержки населения, пострадавшего от коронавируса (83,4 млрд долл. США). И, наконец, третий закон<sup>4</sup> содержал меры по поддержке более широких слоев населения и бизнеса (2,3 трлн долл. США)<sup>5</sup>.

Часть сумм, выделяемых в рамках перечисленных пакетов антикризисных мер, направляется в штаты для поддержки программ выплат по безработице.

### Поддержка бизнеса и сохранение занятости

#### Меры поддержки малого бизнеса

Для малых предприятий с численностью сотрудников не более 500 человек (включая индивидуальных предпринимателей), пострадавших от коронавируса в период с 15 февраля по 30 июня 2020, предусмотрены различные меры поддержки<sup>6</sup>.

#### 1. Программа финансирования фонда оплаты труда

В целях стимулирования работодателей сохранять рабочие места в период коронавируса им предоставляются возвратные целевые кредиты с льготным периодом на сумму до 10 млн долл. Сумма кредита рассчитывается в зависимости от периода существования бизнеса:

- предприятия/самозанятые, работавшие с 15 февраля по 30 июня 2019 г., имеют право на максимальный размер кредита - 250% от среднемесячного фонда оплаты труда;
- сезонные предприятия, работавшие с 15 февраля по 30 июня 2019, имеют право на максимальный размер кредита - 250% от среднемесячного фонда оплаты труда в период с 15 февраля по 30 июня 2019 г.;
- предприятия/самозанятые, не работавшие с 15 февраля по 30 июня 2019, имеют право на максимальный размер кредита - 250% от среднемесячного фонда оплаты труда в период с 1 января по 29 февраля 2020 г.

<sup>1</sup> <https://www.forbes.ru/biznes/396629-pandemiya-so-skidkoy-rossiya-vydelila-na-pomoshch-naseleniyu-i-biznesu-v-70-raz-menshe>

<sup>2</sup> H.R.6074 - Coronavirus Preparedness and Response Supplemental Appropriations Act, 2020: <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/house-bill/6074/text>

<sup>3</sup> 'Families First Coronavirus Response Act <https://www.congress.gov/116/bills/hr6201/BILLS-116hr6201enr.pdf>

<sup>4</sup> Coronavirus Aid, Relief, and Economic Security Act'' or the ''CARES Act'' <https://www.congress.gov/116/bills/hr748/BILLS-116hr748enr.pdf>

<sup>5</sup> <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#U>

<sup>6</sup> [https://www.sbc.senate.gov/public/\\_cache/files/2/9/29fc1ae7-879a-4de0-97d5-ab0a0cb558c8/1BC9E5AB74965E686FC6EBC019EC358F.the-small-business-owner-s-guide-to-the-cares-act-final-.pdf](https://www.sbc.senate.gov/public/_cache/files/2/9/29fc1ae7-879a-4de0-97d5-ab0a0cb558c8/1BC9E5AB74965E686FC6EBC019EC358F.the-small-business-owner-s-guide-to-the-cares-act-final-.pdf)

Кредиты по данной программе могут быть направлены на финансирование заработной платы (если размер оплаты труда сотрудника не превышает размера в 100 000 долл.), оплаты ежегодных отпусков, отпусков по уходу за ребенком, оплаты больничных, пенсионных отчислений, расходов на жилье, предоставляемого предприятием, или ипотечных взносов сотрудников.

Возвратные кредиты по данной программе предоставляются на период до 10 лет с максимальной ставкой до 4% годовых. Льготный период распространяется на сумму расходов, понесенных в течение 8 недель.

2. Программа списания долгов предусматривает освобождение от кредитных обязательств на период до 6 месяцев.

В соответствии с программой, федеральное правительство предоставляет несколько видов невозвратных кредитов, направленных на покрытие всех кредитных платежей предприятия, включая основную сумму кредита, проценты и сборы. Малые предприятия, занимающиеся экспортной деятельностью, имеют право подать заявку на получение кредита объемом до 500 000 долларов США, а также на возобновляемые кредитные линии на сумму до 5 миллионов долларов.

3. Программа по возмещению экономического ущерба в результате бедствий и чрезвычайных ситуаций предусматривает единовременные выплаты в размере 10 000 долл. малым предприятиям и некоммерческим организациям, действующим на момент 31 января 2020 г. и пострадавшим от коронавируса. Выплаты, предоставляемые в период с 31 января по 31 декабря 2020 г., могут быть использованы на покрытие оплаты труда сотрудников, оплаты больничных листов, покрытия возросших производственных затрат из-за сбоев в цепочках поставок или оплаты обязательств, включая долги, арендную плату и ипотечные платежи.

4. Бесплатные консультации для владельцев малого бизнеса, направленные на предоставление актуальной информации о мерах поддержки бизнеса в период коронавируса.

5. Малым предприятиям, работающими по государственным заказам, но не способным функционировать в период коронавируса, предоставляются разные меры поддержки, начиная от изменения сроков выполнения заданий, заканчивая возмещением расходов на оплату отпусков (ежегодных и по болезни) в объеме до 40 часов в неделю.

6. Налоговые льготы

а) выплаты для предприятий, подлежащих закрытию или пострадавших в результате коронавируса, направленных на возврат 50% от налоговых отчислений по заработной плате. Выплаты предоставляется следующим категориям работодателей:

- работодателям, в том числе некоммерческим, чья деятельность была полностью или частично приостановлена в результате правительственного распоряжения, ограничивающего торговлю, поездки или групповые встречи;
- работодателям, у которых более чем на 50% сократились квартальные поступления;
- работодателям, работники которых уволены или сталкиваются с сокращением рабочих часов в результате закрытия предприятия;
- работодателям с 100 или менее сотрудниками.

б) Программа отсрочки уплаты подоходных налогов предусматривает задержку оплаты налоговых отчислений от заработной платы до конца 2020 г. Все отложенные платежи 2020

года должны быть выплачены двумя равными частями, одна в конце 2021 года, а другая в конце 2022 года.

**Меры поддержки среднего бизнеса**<sup>7</sup> включают:

1. Предоставление нескольких видов кредитных линии с максимальной процентной ставкой 2% годовых и с льготным периодом до 6 месяцев предприятиям с численностью сотрудников от 500 до 10000. Средства, полученные по данной программе, могут быть использованы:

- для поддержки текущих операций в связи с неопределенностью экономических условий;
- для сохранения не менее 90% рабочей силы при полной компенсации выплат до 30 сентября 2020 г.

2. Отсрочку по уплатам налогов

Кроме того, министерство финансов выделяет до 46 млрд долл. для прямых займов и гарантий по кредитам для авиакомпаний и отраслей национальной безопасности вне зависимости от размера<sup>8</sup>.

### Пособия по безработице и другие меры на рынке труда

#### **Расширение программы пособий по безработице**

Расходы на эту программу оцениваются в 250 млрд долл. США. Изменения затронули все направления: увеличение размера выплат, продолжительности периода выплат и расширение категорий получателей.

Пособие по безработице увеличилось на дополнительные 600 долл. США в неделю для каждого получателя на срок до 31 июля и распространяется на категории работников, которые до недавнего времени не были включены: самозанятые, подрядчики и лица с ограниченным стажем работы. Эта временная программа, финансируемая из федерального бюджета, позволяет тем, кто не имеет права на традиционное пособие по безработице, получать пособия во время пандемии.

Что касается работников, занятых неполный рабочий день, или работников, которых перевели на неполный рабочий день в результате кризиса, то их право на получение пособия по безработице устанавливается правительствами штатов. Вводится полное финансирование первой недели безработицы без периода ожидания со стороны правительств штатов. Предоставляется дополнительное финансирование выплат пособий по безработице в течение 13 недель со стороны федерального правительства. На получение пособия по безработице имеют право любой гражданин США, который потерял работу, был уволен или не может работать или найти работу из-за кризиса, вызванного коронавирусом. В эту категорию также попадают люди, принявшие решение уйти с работы, связанной с тесными контактами, а также в силу необходимости заботы о пожилых членах семьи.

### Поддержка населения инструментами социального страхования

Закон о первой помощи семьям в связи с коронавирусом заболеванием (Families First Coronavirus Response Act) расширил возможности по использованию больничных.

<sup>7</sup>

<https://www.congress.gov/bill/116th-congress/senate-bill/3548/text#toc-id56DFBF1F79E04D809F08E4D38467A2E4>

<sup>8</sup> <https://www.natlawreview.com/article/coronavirus-aviation-industry-relief-legislation>

Людам с подтвержденным диагнозом коронавируса предоставляется 2 недели оплачиваемого отпуска по болезни.

Родители, которые ухаживают за детьми, школы которых закрыты, имеют право на получение до 12 недель оплачиваемого семейного отпуска. Это включает в себя 2 недели оплачиваемого больничного с сохранением 100% обычной зарплаты человека, но до 511 долларов в день. Далее предоставляется оплачиваемый семейный и медицинский отпуск с сохранением 2/3 (67%) обычной заработной платы человека, но не более 200 долларов в день. Различные категории временно и сезонно занятых, самозанятых и фрилансеров также получают доступ к этим выплатам в форме налогового кредита.

### **Поддержка населения нестраховыми мерами социальной защиты**

#### ***Налоговые льготы физическим лицам***

На эти цели предполагается направить до 250 млрд долл. США. Предоставляется право использовать данные налоговых декларации 2019 г. (2018, если налогоплательщик не подавал в 2019 году) для определения суммы налогового возврата на основе доходов за 2020 год. Вводится право на отсрочку оплаты федеральных налогов до 15 июля 2020 г.

Образовательные кредиты, выплачиваемые работодателями от имени работников, исключаются из налогооблагаемого дохода. Кроме того, работодатели могут вносить до 5250 долларов в год на выплату образовательных кредитов, и выплаты будут исключены из налогооблагаемой базы работника.

#### ***Материальная помощь***

Одинокие налогоплательщики с годовым доходом (до налогообложения), составляющим меньше 75 000 долларов, и семейные пары с годовым доходом ниже 150 000 долларов получают единовременную выплату на каждого налогоплательщика в размере 1200 долл.

Семьи с детьми получают фиксированную сумму в 500 долларов за каждого ребенка.

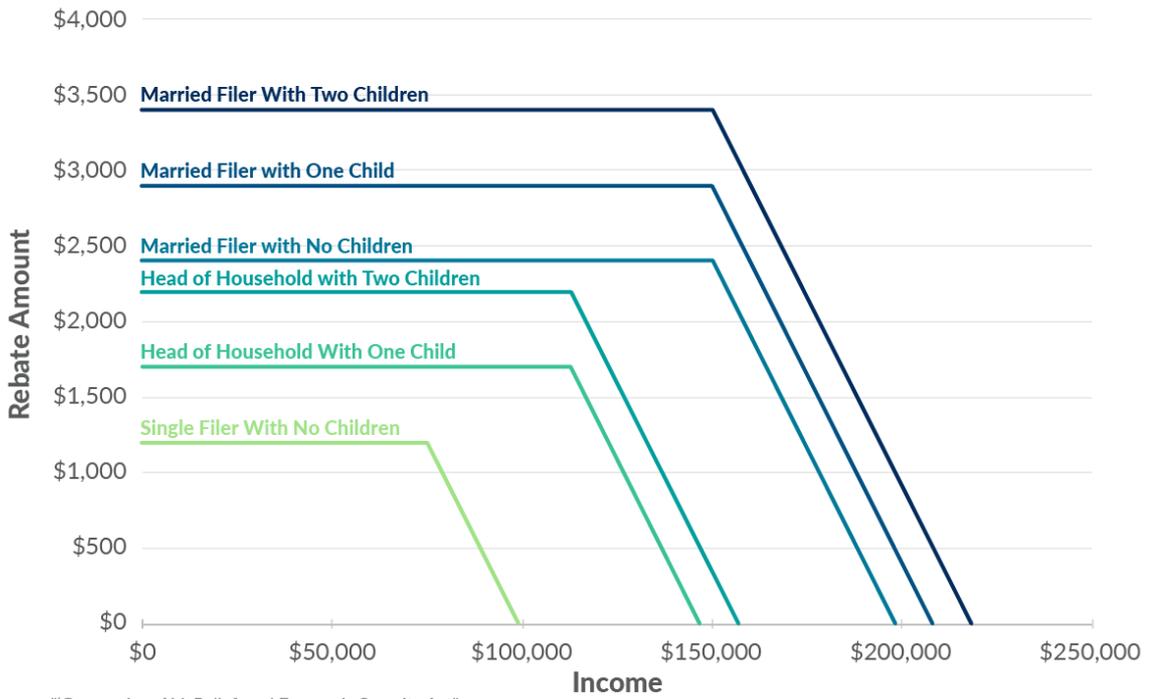
Выплаты снижаются на 5 долларов на каждые 100 долларов превышения установленной границы и полностью прекращаются при доходе свыше 99 000 долларов для одиноких налогоплательщиков без детей и свыше 198 000 долларов для семейных пар без детей (Рисунок 1). Например, если домохозяйство состоит из одного налогоплательщика без детей, то при доходе 75 000 дол и ниже, налогоплательщик получит однократную выплату 1200 долл. При доходе выше 75 000 и ниже 100 000 долларов, налогоплательщик получит выплату =  $1200 - (\text{Доход} - 75\,000) * 0.05$ . Выплаты прекращаются при доходе от 100 000 долл. Если домохозяйство состоит из одного налогоплательщика с одним ребенком, то при доходе 112 500 долларов США и ниже, домохозяйство получит 1 700 (т.е. 1200+500 на одного ребенка). Если доход выше 112 500 долл. и ниже 150 000 долл., домохозяйство получит =  $1700 - (\text{Доход} - 112\,500) * 0.05$ . Выплаты прекращаются, если доход превышает 150 000 долл.

Наиболее уязвимым категориям населения (дети и малообеспеченные семьи) предоставляется доступ к питанию (на эти цели выделяется 24 млрд долл. США) в виде талонов на питание и бесплатного питания детям<sup>9</sup>.

<sup>9</sup> <https://www.fb.org/market-intel/whats-in-the-cares-act-for-food-and-agriculture>

## Proposed Relief Rebate in the CARES Act

Proposed Individual Economic Relief Rebate By Filing Status



Source: "Coronavirus Aid, Relief, and Economic Security Act"

TAX FOUNDATION

@TaxFoundation

Рисунок 1

Источники: The Tax Foundation -

## Великобритания<sup>10</sup>

По состоянию на 17.04.2020

Карантин был введен не сразу, но с 23 марта – национальный и с предписанием оставаться дома.

### Оценка стоимости предложенных мер

Первоначальный пакет мер поддержки экономики и населения в связи с коронавирусом был представлен правительством 23 марта; 27 марта он был дополнен мерами поддержки самозанятых и фрилансеров; 31 марта – мерами по поддержке школьников; 8 апреля он был расширен дополнительными мерами поддержки благотворительного сектора.

МВФ дает оценку фискальных мер, направленных на прямую поддержку бизнеса и населения, на уровне 39,7 млрд фунтов стерлингов<sup>11</sup>. Из них 5,7 млрд фунтов стерлингов будет направлено на поддержку национальной системы здравоохранения и благотворительного сектора. Еще 330 млрд фунтов стерлингов будет потрачено на программу гарантирования кредитов<sup>12</sup>. Форбс, цитируя Wall Street Journal, оценивает весь пакет антикризисных мер в 439 млрд долларов США (16% ВВП)<sup>13</sup>.

### Поддержка благотворительного сектора

Благотворительные организации, оказывающие социально значимые услуги в период эпидемии коронавируса по всей Великобритании (поставка продуктов питания, лекарств, оказание социальных услуг и финансовых консультаций и пр.), получают пакет поддержки в размере 750 млн фунтов стерлингов, чтобы они могли продолжать свою жизненно важную работу во время вспышки коронавируса<sup>14</sup>. Примерно половину этой суммы составят прямые бюджетные средства, вторую половину – средства Фонда сообщества национальной лотереи и частные пожертвования (последние составят порядка 20 млн фунтов стерлингов).

Наряду с грантами и прямой финансовой поддержкой правительство предоставляет социально значимым благотворительным организациям право на отсрочку платежей по НДС, временную отмену арендных платежей и компенсацию 80% заработной платы работников, которые могли бы быть уволены в условиях кризиса, для сохранения их занятости (программа, аналогичная поддержке малого и среднего бизнеса).

### Поддержка бизнеса

**Поддержка ликвидности – гарантирование займов, реструктуризация кредитов, льготное кредитование и пр.:**

С 23 марта предприятия смогут получать прямую государственную поддержку, для того чтобы продолжать работать в условиях экономической ситуации, вызванной эпидемией коронавируса. Расходы бюджета на программу государственного гарантирования займов составят £330 миллиардов фунтов стерлингов.

<sup>10</sup><https://www.gov.uk/coronavirus>

<sup>11</sup><https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#U>

<sup>12</sup><https://www.wsj.com/articles/britains-better-stimulus-11584486498>

<sup>13</sup><https://www.forbes.ru/biznes/396629-pandemiya-so-skidkoy-rossiya-vydelila-na-pomoshch-naseleniyu-i-biznesu-v-70-raz-menshe?fbclid=IwAR26a47oNVdJwCwSwGi5NhtD7AFEB3VsH0UTbYuAAGunMPBeyu5shkvIP2k>

<sup>14</sup><https://www.gov.uk/government/news/chancellor-sets-out-extra-750-million-coronavirus-funding-for-frontline-charities>

Для крупных компаний вводится программа кредитов Банка Англии - Covid Corporate Financing Facility. Банк Англии будет выкупать краткосрочные корпоративные долги. Это быстрый и экономически эффективный способ привлечения оборотного капитала для компаний, которые являются фундаментально сильными, но испытывают серьезные нарушения в денежных потоках. Программа открыта для компаний, которые могут доказать, что они были в хорошем финансовом состоянии до начала эпидемии коронавируса.

Для малых и средних предприятий введена программа кредитов Coronavirus Business Interruption Loan. Эта программа поможет любому жизнеспособному бизнесу с оборотом до 45 миллионов фунтов стерлингов получить доступ к финансируемым государством кредитам в размере до 5 миллионов фунтов стерлингов. Выплаты по процентам и любые другие сборы с компаний будут покрываться правительством на период до 12 месяцев. Правительство предоставит кредитным организациям гарантию в размере стоимости 80% каждого кредита. Программа доступна через более чем 40 аккредитованных кредитных организаций, перечисленных на сайте British Business Bank.

Другие меры поддержки бизнеса включают прямые гранты для небольших фирм в наиболее затронутых секторах и компенсации работодателям стоимости больничных сотрудников.

#### **Налоговые льготы:**

Правительство ввело каникулы по уплате налога на имущество, предоставило право отсрочки платежей по НДС в период между 20 марта и 30 июня 2020 г., и некоторым другим налогам.

В Англии предприятиям из секторов экономики, наиболее пострадавших от ограничительных мер в связи с коронавирусом (розничная торговля, гостиничный сектор и индустрия отдыха), снижены налоговые ставки на 2020 и 2021 гг.<sup>15</sup>

Стоимость прямых мер поддержки бизнеса оцениваются МВФ в 27 млрд фунтов стерлингов.

#### **Поддержка занятости, пособия по безработице и другие меры на рынке труда**

Меры по поддержке рынка труда и доходов занятых и самозанятых в Великобритании являются беспрецедентными по своим масштабам и охвату.

#### **Субсидирование заработной платы**

С 20 марта начала функционировать новая программа сохранения рабочих мест – Coronavirus Jobs Retention Scheme. Она заключается в том, что правительство обязуется финансировать 80% заработной платы работников (но не более 2500 фунтов стерлингов в месяц), не имеющих возможности работать в связи с эпидемией, при условии сохранения компанией данного работника в штате. При желании работодатели могут самостоятельно компенсировать работнику оставшиеся 20% заработной платы. Работники не обязаны работать в период получения данной выплаты, даже если работодатель доплачивает им до полной заработной платы. Данная схема действительна с 1 марта<sup>16</sup>, будет работать как минимум в течение трех месяцев и может быть продлена на более длительный срок, если это будет необходимо. Ограничений на сумму финансирования данной программы в

<sup>15</sup> <https://www.gov.uk/guidance/check-if-your-retail-hospitality-or-leisure-business-is-eligible-for-business-rates-relief-due-to-coronavirus-covid-19>

<sup>16</sup> Охват программой был расширен 15 апреля: вначале поддержка касалась только работников, занятых по состоянию на 28 февраля, теперь в пул потенциальных получателей поддержки попали работники, занятые также вплоть до 19 марта – дня, предшествовавшего введению программы. <https://www.gov.uk/government/news/furlough-scheme-cut-off-date-extended-to-19-march>

бюджете нет. Стоимость этой программы в конечном итоге будет зависеть от того, сколько компаний ею воспользуются и на какой срок. Например, если программа будет поддерживать 1 миллион занятых, ее стоимость составит около 4,2 млрд фунтов стерлингов в течение первоначального трехмесячного периода действия.

Программа будет охватывать занятых по контрактам без гарантированного рабочего времени (zero hours contracts) и агентским контрактам (то есть, когда работник нанят не напрямую работодателем, а через агентство), если их работа оплачивается по стандартным каналам оплаты труда. Недавно уволенные работники могут быть снова приняты в штат для участия в этой схеме.

Правительство также субсидирует часть пенсионных взносов работодателей за работников, попадающих под действие данной программы – до уровня минимального взноса работодателя<sup>17</sup>.

Пробелом программы является то, что в нее не попадают работники, чьи рабочие часы были сокращены, но не упали до нуля. Это может стимулировать таких работников просить своих работодателей полностью прекратить их работу, что может усугубить экономический шок. Второй пробел заключается в том, что некоторые работники уже потеряли или потеряют работу, потому что их компании обанкротились или обанкротятся. Эти категории работников могут рассчитывать только на адресные социальные пособия.

### ***Поддержка доходов самозанятых***

27 марта правительство ввело симметричные меры по поддержке доходов самозанятых (The Self-Employed Income Support Scheme). Самозанятые, чья деятельность прекратилась в результате эпидемии, могут претендовать на денежные выплаты в размере 80% их средних доходов за период трех последних налоговых лет, в течение трех месяцев, начиная с марта. Максимальный размер выплат составит 2500 фунтов стерлингов в месяц, как и в случае занятых. Однако эти выплаты можно будет получить лишь начиная с июня. В программу не смогут попасть те самозанятые, чей доход составляет более 50000 фунтов стерлингов в год; те, кто стал самозанятым недавно и не имеют налоговой декларации за 2018-19 финансовый год; а также те, кто зарегистрирован в качестве предприятий и получают основную долю дохода в виде дивидендов или заработной платы (последние могут претендовать на программу поддержки занятых). В целом, около 95% самозанятых будут охвачены этой программой поддержки.

Эта программа намного более щедра, чем программа поддержки занятых, так как на практике самозанятые смогут претендовать на получение денежной выплаты вне зависимости от того, упал ли их доход на самом деле. По предварительным оценкам, если за выплатами обратятся все, кто может на них претендовать, за три месяца расходы бюджета могут составить около 10 млрд фунтов стерлингов. Однако в будущем правительство оставляет за собой возможность повышения ставок страховых взносов для самозанятых, которые в данный момент значительно ниже ставок занятых. В настоящее время самозанятый, чей доход составляет 25000 фунтов стерлингов платит 1550 фунтов стерлингов в год в виде страховых взносов, тогда как для занятых с такой же оплатой труда сумма страховых взносов составляет 1850 фунтов стерлингов, плюс 2230 фунтов стерлингов, оплачиваемых работодателем.

---

<sup>17</sup> <https://www.gov.uk/guidance/claim-for-wage-costs-through-the-coronavirus-job-retention-scheme#how-much-you-can-claim>

## Поддержка населения инструментами социального страхования

Для лиц с подтвержденным диагнозом COVID-19 или лиц, которые не могут работать, потому что они самостоятельно изолируются в соответствии с рекомендациями правительства, доступна оплата больничного (SSP), начиная с первого дня заболевания, а не с 4-го, как это было по правилам оплаты больничных раньше. Работодателям, имеющим таких работников, государство будет полностью возмещать оплату больничных с первого дня заболевания и продолжительностью до 2 недель, на основании заявлений<sup>18</sup>.

В случае подтвержденного заболевания коронавирусом или невозможности работать в связи с требованиями самоизоляции самозанятым или лицам, зарабатывающим ниже минимального размера заработка в 118 фунтов стерлингов в неделю, предоставлено право упрощенного порядка доступа к универсальному кредиту (Universal Credit) или страховому пособию по трудоустройству (Contributory Employment and Support Allowance) (страховое пособие по трудоустройству будет выплачиваться по ставке 73,10 фунтов стерлингов в неделю для тех, старше 25 лет - для лиц, отвечающих критериям, которые страдают от COVID-19 или самоизолируются в соответствии с рекомендациями, с 1-го дня болезни, а не с 8-го дня согласно прежним правилам)<sup>19</sup>.

## Поддержка населения нестраховыми мерами социальной защиты

Наряду с мерами по поддержке занятости, правительство объявило о мерах по увеличению адресных денежных трансфертов, общей стоимостью около 7 млрд фунтов стерлингов. По предварительным оценкам, 59% этого финансирования придется на нижний квартиль распределения доходов.

*Увеличение базового размера Универсального кредита<sup>20</sup> и Налогового кредита для работающих<sup>21</sup> на 1000 фунтов стерлингов в год, что составляет около 20 фунтов стерлингов в неделю. Это повышение позволит дополнительно поддержать доходы тех, кто не работает или потерял работу, а также всех тех, кто сохранил часть заработной платы (например, по программе поддержки занятых). Текущие получатели этих пособий получают прибавку автоматически, а новые должны подать заявление на Универсальный кредит.*

*Отмена минимального уровня дохода, позволяющего претендовать на Универсальный кредит. По правилам программы предполагается, что те самозанятые, чем бизнес работает более года, должны зарабатывать сумму, которая эквивалентна как минимум 35 часам работы в неделю при минимальной оплате труда. Это правило было введено как для предотвращения мошенничества, так и для предотвращения субсидирования убыточных самозанятых. Благодаря этому изменению, Универсальный кредит сможет временно играть роль пособия по безработице с проверкой нуждаемости для самозанятых.*

<sup>18</sup> <https://www.gov.uk/government/news/sick-pay-from-day-one-for-those-affected-by-coronavirus>,  
<https://www.gov.uk/guidance/claim-back-statutory-sick-pay-paid-to-employees-due-to-coronavirus-covid-19>

<sup>19</sup> [https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/878995/Covid-19\\_fact\\_sheet.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/878995/Covid-19_fact_sheet.pdf)

<sup>20</sup> Универсальный кредит (Universal Credit) - это новая программа денежных пособий, которая заменила несколько ранее действующих пособий и налоговых льгот. Программа предназначена для людей и семей трудоспособного возраста, как работающих, так и не работающих, чьи сбережения не превышают 16000 фунтов.

<sup>21</sup> Налоговый кредит для работающих (Working Tax Credit) – пособие для работающих с низким доходом, которое выплачивается через налоговую систему. Программа постепенно замещается Универсальным кредитом.

*Привязка муниципального жилищного пособия к уровню 30го перцентиля размеров арендной платы в регионе.* Данная мера обеспечит повышение адресных пособий на более чем на 50 фунтов стерлингов в неделю в регионах, где арендная плата быстро роста в период с 2012 г. Это повышение не распространяется на Лондон, где действует отдельный предел ставок жилищного пособия<sup>22</sup>.

Отмена оценок изменений финансового состояния получателей всех адресных пособий в течение трех месяцев, а также приостановка очных оценок получателей пособий по болезни и инвалидности на следующие три месяца, в том числе в случае новых заявлений.

С 31 марта 2020 года правительство запустило национальную схему ваучеров, чтобы гарантировать, что 1,3 миллиона детей школьного возраста, ранее имевших право на бесплатное питание в школах, будут иметь право на питание во время закрытия школ, вызванного COVID-19<sup>23</sup>. В соответствии с этой схемой каждый (удовлетворяющий набору критериев) ребенок школьного возраста получит ваучер на 15 фунтов стерлингов в неделю (эквивалент 3 фунта стерлингов в день), причем ваучеры можно обменять во всех крупных супермаркетах. Стоимость ваучеров превышает стоимость бесплатного школьного питания, поскольку правительство признает возросшие расходы родителей, учитывая, что они не будут покупать продукты оптом и, следовательно, будут нести большие расходы. Доставка ваучеров будет осуществляться школами. Правительство также предоставило школам возможность использовать имеющиеся у них предприятия общественного питания и нанять местного поставщика услуг по доставке еды, при этом правительство возмещает дополнительные расходы.

---

<sup>22</sup> Домовладельцы же могут получить трехмесячный ипотечный отпуск.

<sup>23</sup> <https://www.gov.uk/apply-free-school-meals>

## Германия<sup>24</sup>

По состоянию на 19.04.2020

Для предотвращения распространения коронавируса в Германии с 23 марта ведено ограничение социальных контактов и закрытие многих отраслей по всей стране, полный или частичный карантин - в зависимости от земли. Начиная с 19 апреля, отдельные земли постепенно ослабляют ограничения, связанные с коронавирусом. Планируется, что большинство земель примут меры, снимающие часть ограничений (в сфере школьного образования, торговли) к 4 мая, хотя наиболее пострадавшие земли – например, Бавария – к 11 мая<sup>25</sup>.

### Оценка стоимости предложенных мер

Общая стоимость предлагаемых мер – 756 млрд евро (23% ВВП)<sup>26</sup>, в т.ч. за счет увеличения государственного долга – 156 млрд евро (4,5-4,9% ВВП), за счет средств стабилизационного фонда – 600 млрд евро<sup>27</sup>.

- 156 млрд евро включают увеличенные социальные расходы на поддержку населения и 50 млрд евро – фонд ликвидности для самозанятых
- Стабилизационный фонд: 400 млрд евро – гарантии, 100 млрд евро – кредиты проблемным предприятиям через государственный банк развития KfW, 100 млрд евро – для участия в капитале компаний

Пакет антикризисных мер включает наряду с мерами поддержки бизнеса и населения расходы на медицинское оборудование, вместимость больниц и исследования и разработки (вакцины).

Помимо этого, государственный банк развития KfW располагает 500 млрд евро для повышения ликвидности немецких компаний.

В дополнение к фискальному пакету федерального правительства многих земель (Länder) объявили о собственных мерах по поддержке своей экономики на сумму 48 млрд евро в виде прямой поддержки и 63 млрд евро в виде кредитных гарантий на уровне земли<sup>28</sup>.

Форбс приводит максимальную оценку стоимости пакета антикризисных мер в Германии на уровне 1418 млрд долларов США или 37% ВВП<sup>29</sup>, что, по-видимому, включает и средства KfW, и выплаты на уровне земель.

<sup>24</sup> Общий обзор представлен здесь: [https://www.bmwi.de/Redaktion/EN/Downloads/a/a-protective-shield-for-employees-and-companies.pdf?\\_\\_blob=publicationFile&v=3](https://www.bmwi.de/Redaktion/EN/Downloads/a/a-protective-shield-for-employees-and-companies.pdf?__blob=publicationFile&v=3)

<sup>25</sup> <https://www.dw.com/en/coronavirus-life-returns-to-germany-as-lifting-of-lockdown-begins/g-53189681>

<sup>26</sup> Более высокая оценка приводится Reuters – они оценивают весь пакет мер на уровне 1,1 трлн евро (<https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-germany-measures-f/factbox-germanys-anti-coronavirus-stimulus-package-idUSKBN21C26Y>). Скорее всего, это также включает расходы на поддержку здравоохранения, а также 55 млрд евро на внеплановые мероприятия в связи с кризисом.

<sup>27</sup> <https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-03-24/germany-mulls-stimulus-package-to-boost-post-virus-economy>; <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-germany-budget/germany-launches-750-billion-euro-package-to-fight-coronavirus-idUSKBN21A2XU>; <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-germany-measures-f/factbox-germanys-anti-coronavirus-stimulus-package-idUSKBN21C26Y>

<sup>28</sup> <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#F>

<sup>29</sup> <https://www.forbes.ru/biznes/396629-pandemiya-so-skidkoy-rossiya-vydelila-na-pomoshch-naseleniyu-i-biznesu-v-70-raz-menshe?fbclid=IwAR26a47oNVdJwCwSwGi5NhtD7AFEB3VsH0UTbYuAAGunMPBeyu5shkvIP2k>

Если этих средств окажется недостаточно для стимулирования экономики, в правительстве рассматривают возможность использования более традиционных мер поддержки населения и экономики за счет дальнейшего увеличения государственного долга.

### **Поддержка бизнеса**

Правительство создает специальные кредитные программы для предпринимателей и стартапов для сохранения и создания рабочих мест<sup>30</sup>. Предоставляется помощь в поддержке ликвидности для компаний, испытывающих трудности, также для отсрочки подачи заявления на банкротство. Например, кредит может быть выдан в размере удвоения расходов на зарплату в 2020 году по сравнению с 2019 годом. Средства на поддержку экономики предусмотрены в созданном фонде экономической стабилизации.

Государственный банк развития KfW осуществляет гарантирование займов и предоставляет кредиты проблемным предприятиям.

Расходы на эту программу помощи малым предприятиям и самозанятым лицам, которым грозит банкротство, оцениваются в 50 млрд евро, с прямыми выплатами до 9 тыс. евро (самозанятым и работодателям с числом работников менее 5 чел.), до 15 тыс. евро (с числом работников до 10 чел. / 10 эквивалентов полной занятости)<sup>31</sup>.

В рамках программ «KfW-Sonderprogramm 2020», «KfW-Schnellkredit 2020» условия предоставления займов включают их получение предприятиями на период от 6 до 10 лет, также упрощенную оценку рисков для банков. Дополнительно расширены действующие условия поддержки стартапов, например, поддержка молодых стартапов путем дополнительного софинансирования до 1 млн евро; стоимость мер оценивается в 2 млрд евро.<sup>32</sup>

Дополнительно введены отсрочки по уплате налогов и страховых взносов: упрощаются сроки переноса налогов до конца 2020 года, также упрощается снижение налогов в случае затруднений у компании, вводится отмена штрафов за неуплату налогов и их предоплаты. Страховые взносы на социальное обеспечение с марта по июнь 2020 года могут быть отложены.

### **Поддержка занятости, пособия по безработице и другие меры на рынке труда**

Облегчены условия входа работодателей в программу поддержки сокращенного рабочего времени (неполную занятость - «Kurzarbeit»)<sup>33</sup> (впервые введена в 2009 г. в ответ на глобальный финансово-экономический кризис и рецессию 2008-2009 гг.): в частности, если до сих пор для перевода работников на сокращенные рабочие часы и получения государственной поддержки требовалось доказать, что в результате снижения заказов в зоне риска оказывается 30% работников компании, то теперь этот порог снижен до 10%. Также предполагается распространить эту меру на работников, занятых на основе договоров подряда. Цель программы: сохранить занятость и особенно более квалифицированных работников, переведя их на сокращенное рабочее время вместо увольнения. В рамках этой программы Федеральное агентство по занятости компенсирует работникам разницу в зарплате, а бюджету социального страхования – разницу в сумме страховых взносов, которые могли быть уплачены работодателями за работников в случае

<sup>30</sup> <https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Dossier/coronavirus.html>

<sup>31</sup> <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-germany-measures-f/factbox-germanys-anti-coronavirus-stimulus-package-idUSKBN21C26Y>; <https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Dossier/coronavirus.html>

<sup>32</sup> <https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Coronavirus/solonselbststaendige-freiberufler-kleine-unternehmen.html>

<sup>33</sup> <https://www.bundesregierung.de/breg-en/search/kabinett-kurzarbeitergeld-1729898>;  
<https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Dossier/coronavirus.html>

полной занятости (т.е. работодатель платит меньше, но в систему социального страхования поступает столько, сколько было бы без сокращения рабочих часов и зарплаты). Предложенные меры будут введены в апреле до конца 2020 г. Правительство оценивает стоимость данной меры в 2020 г. на уровне примерно 10 млрд евро. Резервы Федерального агентства по занятости на данную программу составляют 26 млрд евро.

Работникам, находящимся на обязательном карантине (например, по предписанию органов здравоохранения), работодатель обязан обеспечить выплату зарплаты, а затем потребовать компенсацию от государства<sup>34</sup>. Если работодатель не выплачивает зарплату, то работник может запросить ее у компетентного государственного органа. В первые 6 недель компенсация соответствует размеру заработной платы, затем – сумме пособия по болезни. Право работать удаленно, как и оплата труда в случае добровольного карантина по инициативе работника согласовываются индивидуально между работником и работодателем, и регулируются условиями его трудового договора и нормами коллективных договоров.

Облегчены условия входа работников и работодателей и расширен перечень программ переобучения (повышения квалификации) в условиях структурных изменений, в том числе в условиях расширения цифровизации рабочих мест<sup>35</sup>. Программы предлагается проводить в рамках мер поддержки занятости с выплатой пособия по безработице на период учебы и на рабочих местах с выплатой премии. Работодатели с большим числом работников, включенных в такие программы переобучения, получают большие субсидии. В будущем предлагается все такие программы перевести в онлайн формат. Данные меры действуют с апреля 2020 и до конца 2023 года.

### **Поддержка населения инструментами социального страхования**

В случае заболевания коронавирусом, заболевшему работнику выплачивается компенсация в первые 6 недель в размере заработной платы, затем – в сумме пособия по болезни (это уже регулируется условиями медицинских страховок)<sup>36</sup>.

### **Поддержка населения нестраховыми мерами социальной защиты**

Самозанятые, т.е. работающие не по найму и фрилансеры получают финансовую помощь по потере дохода из-за официального запрета в связи с коронавирусом: гранты до 15 тыс. евро на 3 мес.<sup>37</sup>. Компетентный орган принимает прибыль, определенную в налоговой оценке за прошедший календарный год<sup>38</sup>. Им также облегчен вход в программы поддержки безработных<sup>39</sup>.

Чтобы получить пособие на ребенка самозанятым и владельцам малого бизнеса достаточно подтвердить доход за последний месяц, а не за 6 предшествующих месяцев, как это было раньше<sup>40</sup>.

---

<sup>34</sup><https://www.zusammengengencorona.de/informieren/arbeitsschutz/>

<sup>35</sup><https://www.bundesregierung.de/breg-en/search/kabinett-kurzarbeitergeld-1729898>

<sup>36</sup><https://www.bmas.de/DE/Presse/Meldungen/2020/corona-virus-arbeitsrechtliche-auswirkungen.html>

<sup>37</sup><https://www.spiegel.de/wirtschaft/soziales/coronavirus-bundesregierung-beschliesst-umfangreiches-rettungspaket-a-2e96dfed-b307-4a47-a62b-ca81cf7be4a9>

<sup>38</sup><https://www.zusammengengencorona.de/informieren/arbeitsschutz/>

<sup>39</sup><https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Dossier/coronavirus.html>

<sup>40</sup><https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Dossier/coronavirus.html>

Предполагается, что социальная поддержка самозанятых (пп. 4 и 5) в 2020 г. обойдется государству в 7,7 млрд евро<sup>41</sup>.

## Франция

*По состоянию на 21.04.2020*

Во Франции с 16 марта введен национальный карантин. Остаются работать только те предприятия, которые не могут прекратить производство и жизнеобеспечение граждан. Остальные переведены в формат удаленной работы. В отдельных городах введен комендантский час в ночное время. Постепенный выход из карантина должен начаться с 11 мая, при этом массовые и развлекательные мероприятия возобновятся не ранее середины июля<sup>42</sup>.

На время пандемии приостановлены все текущие реформы<sup>43</sup>, в том числе пенсионная реформа.

### Оценка стоимости предложенных мер

Государственные меры во Франции по поддержке населения в условиях пандемии коронавируса COVID-19, прежде всего, направлены на поддержание экономики, рынка труда, занятости населения. Помощь оказывается не напрямую населению, а через предприятия, на которых они заняты.

По оценкам, которые приводит Форбс, общая стоимость пакета антикризисных мер составляет 376 млрд долларов США (14% ВВП)<sup>44</sup>.

МВФ в обзоре указывает, что первоначальный пакет фискальных антикризисных мер составлял 100 млрд евро (свыше 4% ВВП), включая меры, направленные на поддержание ликвидности. При этом в апреле ожидается принятие поправок в бюджет 312 млрд евро (около 14% ВВП), в основном на цели банковских гарантий по кредитам и схем перестрахования кредитов<sup>45</sup>.

### Поддержка бизнеса

#### *Гарантированные государственные кредиты*

Так же, как и в других странах, основным инструментом поддержки бизнеса во Франции выступает предоставление государственных гарантий банковских кредитов предприятиям, пострадавшим от коронавируса. На эти цели выделяется 300 млрд евро. Помимо этого, предоставляется поддержка со стороны государства и Банка Франции (медиация в предоставлении кредитов) при проведении переговоров компаниями со своими банками о пересмотре сроков предоставления банковских займов.

#### *Льготы по аренде и коммунальным платежам*

<sup>41</sup> <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-germany-measures-f/factbox-germanys-anti-coronavirus-stimulus-package-idUSKBN21C26Y>

<sup>42</sup> Этот срок обусловлен национальным праздником 14 июля (день взятия Бастилии).

<sup>43</sup> <https://www.publicsenat.fr/article/parlementaire/coronavirus-la-reforme-des-retraites-et-de-l-assurance-chomage-desormais-hors>

<sup>44</sup> <https://www.forbes.ru/biznes/396629-pandemiya-so-skidkoy-rossiya-vydelila-na-pomoshch-naseleniyu-i-biznesu-v-70-raz-menshe?fbclid=IwAR26a47oNVdJwCwSwGi5NhtD7AFEB3VsH0UTbYuAAGunMPBeyu5shkvlP2k>

<sup>45</sup> <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#F>

Кроме того, малые и микропредприятия, а также индивидуальные предприниматели, находящиеся в трудном положении, смогут воспользоваться приостановкой платежей по счетам за воду, газ, электричество и аренду жилья.

### **Особые меры по поддержанию социальных гарантий**

В целях обеспечения устойчивости системы ухода за маленькими детьми (в возрасте до 3-х лет) с 17 марта 2020 года Национальная касса семейных пособий (Cnaf)<sup>46</sup> оказывает исключительную финансовую поддержку яслям в размере 27 евро в день за каждое закрытое место в государственном учреждении и 17 евро в частном. Эта мера касается яслей, закрытых с 16 марта 2020 г. в целях предотвращения распространения эпидемии коронавируса, а также в отношении учреждений, закрытых ранее, поскольку они находились в районах, где были зафиксированы отдельные вспышки инфекции.

### **Поддержка занятости, пособия по безработице и другие меры на рынке труда**

Где это возможно, работодателям рекомендуется переводить работников на дистанционную занятость.

### **Предоставление отсрочки по уплате социальных взносов и/или налогов**

Данная мера адресована предприятиям, самозанятым и индивидуальным предпринимателям, сильно пострадавшим от эпидемии коронавируса<sup>47</sup>. Только в марте расходы на эту меру составят 32 млрд евро. Дата уплаты социальных взносов может быть перенесена на период до 3 месяцев. Никакие штрафные санкции не применяются.

### **Поддержка неполной занятости и субсидирование зарплат**

Основной инструмент сохранения связи работников с рабочими местами в условиях принудительной остановки деловой активности во Франции, как и в большинстве европейских стран – расширение масштабов неполной занятости (*activité partielle*, также называемой «частичной или технической безработицей» - *chômage partiel*)<sup>48</sup> и облегчение условий перехода к данному режиму работы. В общей сложности эта мера коснется каждого третьего работника (или более 8,7 млн человек) и обойдется в 24 млрд евро<sup>49</sup> в течение трех ближайших месяцев (марте-апреле-мае).

Переход к неполной занятости может осуществляться в связи с (а) экономическими трудностями, (б) трудностями на предприятии, (в) с экологической катастрофой, (г) преобразованием, реструктуризацией или модернизацией компании, (г) или любым другим исключительным обстоятельством (например, COVID-19 – декрет от 25 марта 2020 г.). Неполная занятость может принимать форму сокращения рабочих часов в неделю, либо временного закрытия всего или части предприятия. Работодатель может получить финансовую компенсацию в связи с переходом на неполную занятость до:

<sup>46</sup> <https://www.maire-info.com/coronavirus/la-cnaf-decide-une-aide-importante-pour-soutenir-les-creches-article-24011>

<sup>47</sup> <https://www.economie.gouv.fr/mesures-exceptionnelles-urssaf-et-services-impots-entreprises>,  
<https://www.lefigaro.fr/societes/8-7-millions-de-salaries-sont-desormais-au-chomage-partiel-20200415>,

<sup>48</sup> Эта мера регулируется статьей R. 5122-1 Трудового кодекса, предусматривающей ее предоставление, если снижение экономической деятельности вызвано сокращением рабочего времени на предприятии, сокращением части рабочего времени ниже порога, установленного законом, временным закрытием всего предприятия или его части, а также обстоятельствами исключительного характера, которые действуют в условиях текущего кризиса.

<sup>49</sup> По состоянию на 20 апреля согласно заявлению Министра труда Франции

- 1607 часов в год на одного работника независимо от профессиональной отрасли<sup>50</sup>;
- 100 часов в год на одного работника, если неполная занятость вызвана модернизацией помещений и зданий компании.

У работодателя есть 30 календарных дней с момента перевода своих сотрудников на неполную занятость для подачи онлайн заявления на ее ретроактивную (с 1 марта 2020 г.) компенсацию (на сайте <https://activitepartielle.emploi.gouv.fr/aparts/>). В заявке работодателю необходимо указать: (1) причину (исключительные обстоятельства и коронавирус); (2) подробные обстоятельства и экономическое положение предприятия, послужившие основанием для обращения; (3) прогнозируемый период неполной занятости, который может быть продлен до 30 июня 2020 года с момента подачи первого заявления; (4) количество сотрудников, переведенных на частичную занятость; и (5) прогнозируемое количество нерабочих часов.

Ответ государственных органов (Регионального управления по вопросам предпринимательства, конкуренции, потребления, труда и занятости (Direccte) должен быть предоставлен по электронной почте в течение 48 часов. Причем, непредставление ответа по истечении этого срока рассматривается как положительный ответ. Помимо вышеупомянутого регионального управления работодателю необходимо запросить согласие Социально-экономического совета (CSE) в течение 2 месяцев после подачи заявления в Direccte. Разрешение на перевод сотрудников на неполную занятость может выдаваться на срок не более 12 месяцев<sup>51</sup>.

Компенсация в связи с неполной занятостью<sup>52</sup>, выплачиваемая государством предприятию через Агентство по обслуживанию и платежам (ASP) в среднем в течение 12 дней и совместно финансируемая государством и Национальным профессиональным союзом по вопросам занятости в промышленности и торговле (Unédic), более не является фиксированной (ранее участие государства не превышало одного МРОТ<sup>53</sup>), но устанавливается пропорционально вознаграждению работников, занятых на неполный рабочий день. Выплата работникам покрывает не менее 70% их заработной платы брутто за отработанный час (как при расчете отпускных), то есть приблизительно 84% от почасовой чистой (нетто) заработной платы<sup>54</sup>. Также устанавливается верхний предел месячной компенсации в размере 4,5 МРОТ (5 485,5 евро). Поэтому оставшаяся нагрузка работодателя равна нулю для всех работников, месячная заработная плата которых составляет менее 4,5 МРОТ. Однако ничто не мешает работодателю выплачивать работникам за счет собственных средств компенсацию свыше установленных 70%, если он может или желает это сделать, или если это предусмотрено коллективным договором предприятия. Работники, которые получают минимальную заработную плату, получают 100% компенсацию от государства.

Сумма выплаты рассчитывается на основании предоставленной работодателем информации для каждого работника о фактическом количестве отработанных часов в неделю (или приравненных к ним, таких, как выходные дни, отпуск по болезни в связи с коронавирусом и т.д.) и фактическом количестве нерабочих часов в неделю. Ее размер не зависит от стажа работника и формы трудового договора.

<sup>50</sup> В связи с пандемией коронавируса количество часов временно увеличивается на 60% (с 1000 до 1607) до 31 декабря 2020 г. (<https://travail-emploi.gouv.fr/IMG/pdf/covid19-document-precisions-activite-partielle.pdf>).

<sup>51</sup> В связи с пандемией коронавируса этот период был увеличен вдвое: с 6 до 12 месяцев.

<sup>52</sup> <https://travail-emploi.gouv.fr/emploi/accompagnement-des-mutations-economiques/activite-partielle#1>

<sup>53</sup> Для расчета используется почасовой МРОТ нетто, который в 2020 году составляет 8,03 евро.

<sup>54</sup> [https://www.gouvernement.fr/sites/default/files/contenu/piece-jointe/2020/03/brochure\\_fiches\\_pratiques\\_sur\\_les\\_mesures\\_de\\_soutien.pdf](https://www.gouvernement.fr/sites/default/files/contenu/piece-jointe/2020/03/brochure_fiches_pratiques_sur_les_mesures_de_soutien.pdf)

В исключительных случаях, в случае финансовых трудностей со стороны работодателя (гарантия, восстановление или принудительная ликвидация), префект департамента может организовать прямую выплату пособия работникам.

### **Поддержка населения инструментами социального страхования**

Правила предоставления пособия по болезни (больничного) в целом остались прежними. Однако на период карантина государство компенсирует все дни болезни (вплоть до 20 дней), без традиционного периода 3-дневного ожидания, когда дни болезни компенсируются работодателями.

Кроме того, право на больничный предоставлено родителям детей до 16 лет (до 18 лет детей с инвалидностью), которые не могут работать дистанционно<sup>55</sup>.

### **Поддержка населения нестраховыми мерами социальной защиты**

Поддержка малых предприятий, микропредприятий и самозанятых в форме единовременной выплаты в размере 1 500 евро. Примерно 2 млрд евро в течение одного месяца будут направлены Управлением государственных финансов (DGFiP) тем, чей годовой оборот не превышает 1 млн евро, и кто потерял 70% своего бизнеса в марте 2020 г. по сравнению с мартом 2019 г. К таким предприятиям, прежде всего, относятся предприятия общественного питания (рестораны и бары), которые правительство вынуждено было закрыть. В общей сложности, по оценкам министерства финансов, помощь будет оказана 600 000 предприятий.

---

<sup>55</sup><https://www.cloudpay.net/resources/sick-pay-and-layoff-terms-during-covid-19-part-1-france-the-netherlands>

## Испания

По состоянию на 21.04.2020

Национальный карантин в Испании введен с 14 марта, ужесточен с 30 марта.

### Оценка стоимости предложенных мер

В Испании принято несколько законодательных актов, в которых описаны неотложные меры для реагирования на экономические последствия пандемии COVID-19.<sup>56</sup> Ключевым считается Закон 7/2020 от 12 марта, в соответствии с которым разработан ряд мер по укреплению сектора здравоохранения, защите благосостояния семей и поддержке пострадавших компаний, особенно в сфере туризма, а также малого и среднего предпринимательства.<sup>57</sup>

По оценкам, приводящимся в Форбс, и подтверждаемым другими источниками, стоимость антикризисного пакета в Испании составляет 219 млрд долл. (порядка 200 млрд евро), или 16% ВВП<sup>58</sup>. Как и в других странах, существенная часть – порядка 100 млрд евро – этих ресурсов предназначена для целей государственного гарантирования кредитов, меньшая – на прямую поддержку бизнеса и населения.

МВФ в своих оценках стоимости антикризисных мер в Испании, напротив, не упоминает гарантирование кредитов, и перечисляет меры налоговой поддержки бизнеса, субсидирования зарплат и социальной поддержки населения, которые в совокупности составляют 27,9 млрд евро (или порядка 2% ВВП)<sup>59</sup>. Из них на поддержку здравоохранения и медицинские исследования выделяется 3,91 млрд евро.

### Поддержка местных органов власти и корректировка бюджетных правил

Предоставление местным органам власти права использовать профицит бюджета предыдущих лет для поддержки мер в области жилья.

Перечисление 300 млн евро для создания чрезвычайного резервного фонда для поддержки социальных услуг, оказываемых пожилым людям и иждивенцам (с этой целью осуществляются трансферты из резервного фонда в бюджеты автономных сообществ и населенные пункты) (например, для покрытия базовых потребностей, в том числе посредством социальной помощи, поддержка людей, которые нуждаются в помощи на дому, увеличение ресурсов в центрах дневного пребывания и т.д.).

Предоставление дополнительных средств в бюджет Министерства социальных прав для реализации социальных программ в регионах / автономных общинах (с целью поддержки семей и ликвидация детской бедности и финансирования питания бедных детей, пострадавших от закрытия школ) – до 25 млн евро.

Разрешение проводить более гибкую бюджетную политику, позволяющую осуществлять переводы между бюджетными статьями.

<sup>56</sup> Королевские указы 6/2020, 7/2020, 463/2020, 8/2020, 465/2020, 9/2020, 10/2020 и 11/2020

<sup>57</sup> Комментарии и текст на испанском языке - <https://www.boe.es/boe/dias/2020/03/13/pdfs/BOE-A-2020-3580.pdf>

<sup>58</sup> <https://www.euractiv.com/section/economy-jobs/news/spain-un-veils-unprecedented-e200-billion-coronavirus-package/> и <https://www.forbes.ru/biznes/396629-pandemiya-so-skidkoy-rossiya-vydelila-na-pomoshch-naseleniyu-i-biznesu-v-70-raz-menshe?fbclid=IwAR26a47oNVdJwCwSwGi5NhtD7AFEB3VsH0UTbYuAAGunMPBeyu5shkviP2k>, ссылка на публикацию Bloomberg: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-03-17/spain-to-allocate-as-much-as-200-billion-euros-in-virus-aid>

<sup>59</sup> <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#S>

## Поддержка бизнеса

Самая большая статья расходов – государственное гарантирование кредитов. Другие меры поддержки частного сектора, включая самозанятых и работников со временными контрактами, включают:

- Право отложить погашение кредитов компаниям, получившим кредиты от Генерального секретариата по промышленности и МСП;
- Облегченное получение кредита для удовлетворения потребностей компаний и самозанятых работников в секторе туризма, пострадавших от текущей ситуации;
- Отсрочки налоговых платежей для самозанятых и малых и средних компаний в течение 6 месяцев (по запросу, со снижением процентной ставки).
- Беспроцентный мораторий на уплату взносов в систему социального страхования (до 6 месяцев) для компаний в период с апреля по июнь 2020 года и для самозанятых (фрилансеров) в период с мая по июль 2020 года.
- Отсрочка по выплате задолженностей по платежам в систему социального страхования на период с апреля по июнь 2020 года (согласно правилам, установленным в законодательстве о социальном страховании и учётом процентной ставки в 0.5%).
- Обязательство по сохранению рабочих мест сфере сценического, музыкального, кинематографического и аудиовизуального искусства.

## Поддержка занятости, пособия по безработице и другие меры на рынке труда

Категории получателей	Меры поддержки
Поддержка частного сектора, включая самозанятых и работников со временными контрактами	<ul style="list-style-type: none"><li>• Компании обязаны обеспечить занятость с февраля по июнь 2020 года для сотрудников с временными контрактами в секторах туризма, торговли и гостеприимства, связанных с туристической деятельностью. Для этого им предоставляется бонус в размере 50% от суммы страховых взносов на социальное страхование работников, связанное с обстоятельствами непреодолимой силы.</li></ul>
Самозанятые	<ul style="list-style-type: none"><li>• 6-месячная беспроцентная приостановка взносов социального страхования (на период апрель-июнь) при условии продолжения деятельности в мае и июне</li></ul>
Наемные работники	<ul style="list-style-type: none"><li>• Оплачиваемый отпуск на период карантина (60% от зарплаты в день). Под данную категорию не попадают работники, которые изначально работали в формате дистанционной занятости. Также под эту меру не попадают работники, которые должны выполнять свои обязанности в условиях ЧС (например, медики). Список профессий определен отдельным указом.</li></ul>
Наемные работники	<ul style="list-style-type: none"><li>• Сокращение их доли взносов в систему социального страхования (включая безработицу) на 50% в период с февраля по июнь 2020 года.</li></ul>

### Поддержка населения инструментами социального страхования

Категории получателей	Меры поддержки
Наемные работники с подтвержденным диагнозом COVID-19 или на карантине	<ul style="list-style-type: none"> <li>увеличение платы за больные на работников, инфицированных COVID-19 или на карантине, с 60 до 75 процентов нормативной базы, выплачиваемых из бюджета социального страхования</li> </ul>
Работники государственного/бюджетного сектора, а также самозанятые работники или работники, зарегистрированные в любой программе социального страхования	<ul style="list-style-type: none"> <li>Период в добровольной самоизоляции или карантине в условиях заражения вирусом будет засчитываться как ситуация, связанная с несчастным случаем при выполнении профессиональной деятельности. Оплачивается как больничный</li> </ul>

### Поддержка населения нестраховыми мерами социальной защиты

Категории получателей	Меры поддержки
Семьи с детьми	<ul style="list-style-type: none"> <li>Выплата пособий или предоставление прямой продовольственной помощи для детей, которые имели право на бесплатное питание в образовательных учреждениях.</li> <li>Выплата пособия родителям, ухаживающим за детьми, не посещающими школу из-за коронавируса, если их работодатели не предоставляют альтернативы</li> </ul>
Самозанятые работники, пострадавшие от приостановки экономической деятельности	<ul style="list-style-type: none"> <li>пособие</li> </ul>
Домохозяйства, пострадавшие от COVID-19	<ul style="list-style-type: none"> <li>временная субсидия для домохозяйств, затронутых COVID-19, в размере 70% от их базы для уплаты страховых взносов</li> </ul>
Временные работники, чей контракт (срок действия не менее двух месяцев) истекает в период карантина, не имеющие права на пособие по безработице	<ul style="list-style-type: none"> <li>ежемесячное пособие в размере около 430 евро</li> </ul>
Граждане, у которых сократился доход или потерявшие работу в результате пандемии коронавируса, а также самозанятые и бизнесмены, у которых наличие недвижимости влияет на их экономическую деятельность,	<ul style="list-style-type: none"> <li>Мораторий на уплату взносов по ипотеке (на три месяца)</li> </ul>

<b>Категории получателей</b>	<b>Меры поддержки</b>
а также физические лица, которые арендуют недвижимое имущество и не получают на за него рентный доход	
Граждане, у которых сократился доход или потерявшие работу в результате пандемии коронавируса	<ul style="list-style-type: none"><li>• Натуральная помощь, включая обеды на дому, доставка продуктов на дом, и т.п.</li></ul>
Бездомные граждане	<ul style="list-style-type: none"><li>• Гигиенические наборы, еда, напитки, информация о мерах профилактики – на базе социальных служб</li></ul>

## Италия

По состоянию на 21.04.2020

Жесткий национальный карантин введен с 9 марта. Хотя многие эксперты говорят, что Италия запоздала с введением ограничительных мер. Продлен пока до 3 мая.

### Оценка стоимости предложенных мер

17 марта 2020 года Правительство Италии приняло Указ № 18 «Поддерживая Италию» (Cura Italia), который был опубликован и вступил в силу в тот же день.<sup>60</sup> Цель – оказание поддержки Национальной службе здравоохранения, а также оказание помощи семьям, работникам и предприятиям (в том числе малого и среднего бизнеса), которых затронула чрезвычайная ситуация, вызванная эпидемией COVID-19. В рамках этого указа Правительство создаёт специальный фонд поддержки работников, которые из-за пандемии прекратили трудовые отношения или сократили свою трудовую деятельность (Фонд доходов последней инстанции/Fondo per il reddito di ultima istanza). Общий лимит расходов на фонд в 2020 году – 300 млн. евро. Также компаниям будет предоставлена финансовая поддержка в закупке специальных средств для защиты в ходе пандемии (общий лимит расходов на 2020 год - 50 млн. евро).

8 апреля был принят второй пакет антикризисных мер в рамках так называемого Указа №23 о восстановлении ликвидности<sup>61,62</sup>. Этот указ в еще большей степени ориентирован на поддержку бизнеса и предприятий, пострадавших от коронавируса и карантинных мер.

В публикации Форбс от 1 апреля стоимость предложенного пакета антикризисных мер оценивается в 402 млрд долларов США, что равноценно 20% ВВП<sup>63</sup>.

В базе данных МВФ приводит несколько иные цифры: комплекс мер чрезвычайного пакета «Поддерживая Италию» (Cura Italia) оценивается в 25 млрд евро, из которых 3,2 млрд евро предназначены для укрепления итальянской системы здравоохранения и гражданской защиты, а остальные – для поддержки бизнеса и населения. В том числе – меры по поддержке кредитования оцениваются в 5,1 млрд евро, другие меры по поддержке бизнеса, включая отсрочку налогообложения и отсрочку платежей за коммунальные услуги в наиболее затронутых муниципалитетах – в 6,4 млрд евро, и меры по сохранению рабочих мест и поддержке доходов уволенных работников и самозанятых – в 10,3 млрд. евро<sup>64</sup>.

Стоимость мер в рамках второго указа от 8 апреля оценивается МВФ в 400 млрд евро (25% ВВП)<sup>65</sup>. Гарантийный пакет обоих указов направлен на то, чтобы разблокировать более 750 млрд евро (около 50% ВВП) ликвидности для предприятий и домашних хозяйств.

### Поддержка бизнеса

Закон предлагает ряд мер на поддержку микро-предприятий и предприятий малого бизнеса:

- приостановление платежей и мораторий на кредиты, предоставленные предприятиям малого и среднего бизнеса (МСП) и микропредприятиям;

<sup>60</sup>[https://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2020/03/17/20G00034/sg?fbclid=IwAR3HIQfjW7U8fgwCsxvgVcO5\\_CnfQQuA\\_kaWgtCrKzp3pcuIkIDAj75eS\\_g](https://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2020/03/17/20G00034/sg?fbclid=IwAR3HIQfjW7U8fgwCsxvgVcO5_CnfQQuA_kaWgtCrKzp3pcuIkIDAj75eS_g)

<sup>61</sup> <https://www.whitecase.com/publications/alert/cure-italy-and-restore-liquidity-decrees-keeping-italian-companies-alive>

<sup>62</sup> Полный текст Указа на итальянском языке <https://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2020/04/08/20G00043/s>

<sup>63</sup> <https://www.forbes.ru/biznes/396629-pandemiya-so-skidkoy-rossiya-vydelila-na-pomoshch-naseleniyu-i-biznesu-v-70-raz-menshe?fbclid=IwAR26a47oNVdJwCwSwGi5NhtD7AFEB3VsH0UTbYuAAGunMPBeyu5shkvIP2k>

<sup>64</sup> <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#I>

<sup>65</sup> Там же.

- продление фонда солидарности по кредитам «первого дома» (фонд солидарности по ипотеке на покупку первого дома);
- расширение существующих положений, касающихся центрального гарантийного фонда МСП;
- меры, связанные с поддержкой посредством гарантий, предоставляемых Cassa Depositi e Prestiti;
- налоговые льготы, облегчающие продажу неработающих кредитов; и
- меры, касающиеся экспортного кредита.

На эти цели указ №18 выделяет 5,1 млрд евро<sup>66</sup>.

В рамках Указа № 23 о восстановлении ликвидности принимаются следующие меры:

- До 1 сентября 2021 года отложено вступление в силу Кодекса корпоративного кризиса и несостоятельности.
- Приостановление до 30 декабря 2020 года применения некоторых положений Гражданского кодекса Италии, касающихся уменьшения корпоративного капитала для компаний с ограниченной ответственностью (включая акционерные общества (Società per Azioni) и компаний с ограниченной ответственностью (Società a responsabilità limitata)) в результате убытков.<sup>67</sup>
- Временное изменение принципов составления финансовой отчетности компаний. При составлении финансовой отчетности по состоянию на 31 декабря 2020 года, а также при утверждении финансовой отчетности по состоянию на 31 декабря 2019 года итальянским компаниям с ограниченной ответственностью будет разрешено утверждать финансовую отчетность на конец года с отступлением от принципа «непрерывного функционирования». Такое одобрение будет возможно даже в условиях абсолютной неопределенности относительно непрерывности функционирования бизнеса (непрерывность операций в обозримом будущем без необходимости или намерения со стороны руководства ликвидировать предприятие или значительно сократить свою операционную деятельность), при условии, что принцип непрерывной деятельности был соблюден применительно к его последней финансовой отчетности за финансовый год, закончившийся до 23 февраля 2020 года.
- Временное приостановление некоторых положений Гражданского кодекса Италии, касающихся отсрочки погашения ("postergazione") ссуд акционеров.

### Поддержка занятости, пособия по безработице и другие меры на рынке труда

Категория населения	Тип поддержки
Все жители	Продление оплачиваемого отпуска на 12 дней на период март-апрель 2020
Все наемные работники	Приостановка любых увольнений после 23 февраля 2020 г. <sup>68</sup>

<sup>66</sup> <http://www.mef.gov.it/en/inevidenza/Protect-health-support-the-economy-preserve-employment-levels-and-incomes-00001/>

<sup>67</sup> Как правило, когда корпоративный капитал уменьшается за счет убытков (более чем на треть или ниже установленного законом предела), совет директоров должен незамедлительно созвать собрание акционеров / акционеров для покрытия убытков. и восстановить минимальный корпоративный капитал, или принять решение о роспуске компании.

<sup>68</sup> <https://www.cnbc.com/2020/03/16/italy-supports-coronavirus-hit-economy-pm-hails-italian-model.html>

Наемные работники компаний, приостановивших свою деятельность	Субсидирование (выплата) 80% заработной платы государством – до 9 недель – в срок до середины мая 2020 г.
Работники с инвалидностью, патологиями, которые влияют на производительность труда	Право на гибкий график работы (agile work)
Работодатели	Временная остановка уплаты социальных и страховых взносов на период с 23 февраля по 31 мая 2020 года
Потенциальные получатели пособий по безработице в рамках программ поддержки безработных NASpI и DIS-COLL	Увеличение сроков для подачи заявления о безработице. Те, кто потерял работу в период с 1 января 2020 года по 31 декабря 2020 года, могут отправить заявление в социальную службу даже после истечения 68-дневного срока с момента прекращения трудовых отношений.  Запрос также может быть сделан в течение 128 дней после недобровольного прекращения трудовых отношений.

### Поддержка населения инструментами социального страхования

Категория населения	Тип поддержки
Работники с детьми до 12 лет	Отпуск для использования в целях для ухода за детьми, которые не посещают образовательные учреждения, продолжительностью до 15 дней, начиная с 5 марта, оплачиваемый в размере 50% от заработка и финансируемый государством.
Работники частного сектора, находящиеся в карантине под активным наблюдением	Период карантина засчитывается как болезнь, стоимость больничного покрывается государством
Работники государственного и частного сектора, которые находятся в процессе получения сертификата об инвалидности	Период до 30 апреля 2020 года засчитывается как госпитализация
Работники индустрии развлечений/творческих индустрий (которые уплатили не менее 30 ежедневных взносов в специальный пенсионный фонд за 2019 год и обладающие доходом не выше 50 000 евро, не являющиеся пенсионерами)	Пособие в размере 600 евро за март <sup>69</sup>
Работники-фрилансеры, уплачивающие НДС (не получающие пенсию и иные социальные пособия)	Пособие в размере 600 евро за март <sup>70</sup>

<sup>69</sup> Общий лимит расходов по данной статье - 48,6 млн. евро на 2020 год

<sup>70</sup> Лимит расходов по данной статье - 203,4 млн. евро на 2020 год

Самозанятые, зарегистрированные в системе Gestioni speciali dell'Ago <sup>71</sup> (не получающие пенсию и иные социальные пособия)	Пособие в размере 600 евро за март <sup>72</sup>
Сезонные работники сферы туризма и санаторно-курортного обслуживания (не получающие пенсию и иные социальные пособия)	Пособие в размере 600 евро за март <sup>73</sup>
Работники сферы сельского хозяйства с постоянным контрактом (которые в 2019 году провели не менее 50 дней сельскохозяйственных работ, не получающие пенсию и иные социальные пособия)	Пособие в размере 600 евро за март <sup>7475</sup>

### Поддержка населения нестраховыми мерами социальной защиты

Категория населения	Тип поддержки
Работники с доходом менее 40 000 евро в год	Не облагаемое налогом пособие в размере 100 евро на март 2020 года
Работники сферы здравоохранения (государственные и частные аккредитованные клиники), принадлежащие к категории врачей, медсестры, биомедицинские лаборанты, техники, социальные и медицинские работники, с детьми до 12 лет	Пособие на оплату услуг няни (бэби-ситтера) в форме ваучера – до 1000 евро
Сотрудники служб безопасности, обороны и спасения населения, которые заняты в мероприятиях, связанных с ликвидацией пандемии COVID-19, с детьми до 12 лет	Пособие на оплату услуг няни (бэби-ситтера) в форме ваучера – до 1000 евро <sup>76</sup>
Другие работники с детьми до 12 лет, которые не могут взять отпуск по уходу за детьми	Пособие на оплату услуг няни (бэби-ситтера) в форме ваучера – до 600 евро
Получатели гарантированного минимального дохода - Reddito di Cittadinanza (RdC)	Приостановка всех условий выплаты гарантированного минимального дохода на 2 мес. с целью свести к минимуму перемещения бенефициаров (в социальные службы или в государственные службы занятости, где они, как ожидается, подпишут пакт о социальной интеграции или трудовой договор соответственно)

<sup>71</sup> Система общего страхования для ремесленников, работников предприятий малого бизнеса

<sup>72</sup> Лимит расходов по данной статье - 2 160 000 евро на 2020 год.

<sup>73</sup> Лимит расходов по данной статье - 103,8 млн. евро на 2020 год.

<sup>74</sup> Лимит расходов по данной статье - 396 миллионов евро на 2020 год

<sup>75</sup> Пособия на фрилансеров, самозанятых, работников сферы туризма и сельского хозяйства не могут быть совмещены.

<sup>76</sup> Лимит расходов по данной статье – до 30 миллионов евро за 2020 год



## Нидерланды

По состоянию на 21.04.2020

В Нидерландах действует режим разумной изоляции, согласно которому передвижения не ограничиваются полностью, а люди должны соблюдать введенные меры безопасности. Меры вступили в действие с 12 марта 2020 г. и постепенно расширялись. Государство рекомендует выходить из дома лишь в случае крайней необходимости, к которым относятся покупка продуктов (лекарств), заботиться о других или прогулка на свежем воздухе. При этом необходимо соблюдать дистанцию – держаться от других людей на расстоянии 1,5 метра, избегать групповых прогулок и социальных контактов с людьми. Приглашение гостей должно быть ограничено 3 посетителями. При несоблюдении дистанции и объединении в группы более 2 человек на нарушителей накладываются штрафы в размере 390 евро для людей старше 18 лет, 95 евро для людей моложе 18 лет. Лица и компании, организующие групповые мероприятия или собрания, могут быть оштрафованы на сумму до 4 350 евро.<sup>77</sup>

Для борьбы с распространением вируса COVID-19 правительство Нидерландов также ввело ограничения на общественную жизнь. До 28 апреля 2020 г. будут закрыты места общественного питания, музеи, концертные залы, театры, спортивные сооружения и заведения, как и любой бизнес, предусматривающий взаимодействие с клиентом (например, парикмахерские салоны). До 28 апреля также запрещено посещать дома престарелых и иные места проживания большого числа пожилых людей. Ограничения в том числе касаются деятельности школ и центров по уходу за детьми, они открыты только для детей, родители которых работают в ключевых сферах экономики, таких, как здравоохранение, общественный транспорт, полиция, пожарные службы и пр. Уход за детьми осуществляется бесплатно. Мероприятия, организуемые на основании разрешения органов власти, отменены до 1 июня 2020 г. При необходимости продления мер борьбы с инфекцией государство пересмотрит установленный срок ограничений.<sup>78</sup>

Реализация мер может варьировать между регионами. Председатель региона уполномочен закрывать объекты, такие как парки отдыха, кемпинги или пляжи, и принимать меры в соответствии с чрезвычайным постановлением. В парках и других местах отдыха люди также должны соблюдать дистанцию, если это невозможно реализовать, то местные власти могут их закрыть на период действия мер.

### Оценка стоимости предложенных мер

По оценкам МВФ, государственные расходы на антикризисные меры в ближайшие 3 месяца составят 10-20 млрд евро, или 1-3% ВВП<sup>79</sup>.

### Поддержка бизнеса

Для поддержки компаний и предприятий в Нидерландах правительство разработало систему финансовых, налоговых и кредитных мер, объединенные в дорожную карту с актуальной информацией о реализуемых мерах поддержки бизнеса (Таблица 1). Акцент делается на поддержку особо пострадавших секторов (туризм, общественное питание, гостиничный бизнес), малых предприятий, индивидуальных предпринимателей и самозанятых.

<sup>77</sup> <https://www.government.nl/topics/coronavirus-covid-19/tackling-new-coronavirus-in-the-netherlands/faqs-about-approach-to-tackling-coronavirus>

<sup>78</sup> <https://www.government.nl/topics/coronavirus-covid-19/tackling-new-coronavirus-in-the-netherlands>

<sup>79</sup> <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#N>

Таблица 1 – Меры правительства Нидерландов для поддержки бизнеса

Меры	Для кого	Орган, отвечающий за реализацию	Введена в действие
<b>Фискальные меры</b>			
NOW <sup>80</sup>	Работодатели, чей товарооборот снизился не менее, чем на 20%	Агентство страхования сотрудников (UWV)	Да
Tozo <sup>81</sup>	Самозанятые	Муниципалитеты	Да
TOGS <sup>82</sup>	Компании из выбранных секторов	Агентство предпринимательства Нидерландов, RVO	Да
Продление обязанности по заключению трудового договора	Работодатели	Налоговая администрация	Да
SET <sup>83</sup>	Медицинские организации, предлагающие клиентам услуги электронного здравоохранения	Агентство предпринимательства Нидерландов, RVO	Закрыта
Временная поддержка местных СМИ	Местные СМИ	Фонд журналистики Нидерландов, SDVJ	11-19 Апреля
<b>Налоговые меры</b>			
Продление сроков по оплате НДС, подоходного налога, налога с дохода корпораций, налога с заработной платы	Все компании и самозанятые специалисты	Налоговая администрация	Да
Продление сроков по оплате сборов арендодателей, эко-налогов, ставок, лотерей, акцизных сборов, налога на страховые взносы	Все компании и самозанятые специалисты	Налоговая администрация	Да
Разблокировка g-аккаунтов	Компании, предоставляющие сотрудников для вторичного найма	Налоговая администрация	Да
Снижение процентных ставок по налогам	Все компании и самозанятые специалисты	Автоматически	Еще нет
Отмена штрафов за просроченные налоговые платежи	Все компании и самозанятые специалисты	Автоматически	Да
Налог на энергию (ODE)	Все компании, оплачивающие счета за электроэнергию	Поставщик энергии	Еще нет
Продление сроков по оплате региональных налогов на воду	Все компании и самозанятые специалисты	Региональное отделение	Да
Продление сроков выплаты туристического налога	Все гостиницы	Муниципалитеты	Да
<b>Кредитные гарантии</b>			
ВМКВ-С (кредитные гарантии для малого и среднего бизнеса)	Малые и средние предприятия, самозанятые	Кредитор	Да
ВЛ-С (кредитные гарантии для сельскохозяйственных компаний)	Сельскохозяйственные предприниматели	Кредитор	Да
Qredits (микрокредиты)	Малые и средние предприятия, самозанятые	Qredits	Да

<sup>80</sup> <https://business.gov.nl/subsidy/corona-crisis-temporary-emergency-measure-now/>

<sup>81</sup> <https://business.gov.nl/subsidy/temporary-bridging-measure-self-employed-professionals-tozo/>

<sup>82</sup> <https://business.gov.nl/subsidy/compensation-sectors-affected-corona-measures-togs/>

<sup>83</sup> <https://business.gov.nl/subsidy/incentive-scheme-ehealth-home-set/>

GO (гарантии по займам)	Малые, средние и крупные предприятия	Кредитор	Да
Страхование экспортных кредитов	Международные компании	Atradius	Да
DTIF	Международные компании	Агентство предпринимательства Нидерландов, RVO	Да

Источник: Corona: Dutch government measures overview<sup>84</sup>

### **Гарантированные займы**

В соответствии с дополнительными соглашениями, заключенными с организациями, предоставляющими кредиты и займы в связи с распространением коронавирусной инфекции (Таблица 1, кредитные гарантии), предприятия малого, среднего и крупного бизнеса, самозанятые или международные компании могут получить дополнительные кредиты или займы. С 16 марта 2020 г. по 1 апреля 2021 г. будут предоставляться расширенные банковские гарантии (75% вместо 50%) для малых и средних предприятий, процентная ставка снижена от 3,9% до 2% (ВМКВ-С). Например, сельскохозяйственные компании могут получить кредит на сумму 1,5 млн евро для поддержки текущей деятельности, если их оборот в основном осуществляется за счет растениеводства или животноводства (ВЛ-С).

Предприниматели, получившие микрокредит в организации Qredits, получили отсрочку выплат по своим займам на срок 6 месяцев со снижением процентной ставки до 2%. В ряде выделенных секторов предприниматели могут получить компенсацию в размере 4000 евро (ТОГС), если их бизнес пострадал от мер по борьбе с коронавирусом.

### **Налоговые льготы**

Предоставляется возможность запросить специальную отсрочку уплаты налога. По запросу налоговая и таможенная администрация автоматически предоставит отсрочку платежей на 3 месяца и прекратит меры по взысканию (т.е. штрафы за несвоевременную оплату не будут налагаться). После заполнения заявления Налоговая администрация Нидерландов приостанавливает сбор платежей на период реализации мер поддержки борьбы с распространением коронавирусной инфекции. Если отсрочка в 3 месяца недостаточна, можно запросить продление на более длительный период. Отсрочка относится к подоходному налогу, корпоративному налогу, НДС и налогу на заработную плату. Дополнительно возможно запросить отсрочку платежа по страховому налогу, налогу на азартные игры, налогу на недвижимость, экологическим налогам, акцизам и налогу на потребление безалкогольных напитков. Для всех упомянутых налогов политика отсрочки будет применяться до 19 июня 2020 года.

Можно добиться отмены штрафа за несвоевременную уплату налога с оборота и налога на заработную плату, если независимый эксперт докажет, что у запрашивающих предпринимателей существуют временные проблемы с ликвидностью, которые вызваны коронавирусом, и что компания в целом является жизнеспособной.

Проценты по взысканию в связи с неуплатой начисления в течение срока оплаты заявки уменьшены с 4 до 0,01 процента с 23 марта 2020 года. В отношении налога на прибыль может быть применено изменение предварительной оценки.

Также, компаниям предоставлено право рассчитывать предварительные налоги на основе ожидаемых сниженных уровней активности.

<sup>84</sup> <https://business.gov.nl/corona-dutch-government-measures-overview/>

Налоговая ставка также временно снижена для всех предпринимателей. Обычная ставка для корпоративного налога оставляет 8%, для других налогов – 4%. Временная сниженная ставка равна 0,01% и будет применяться ко всем налогам, имеющим налогооблагаемую базу. Временное снижение ставки налога вступит в силу с 1 июня 2020 года, для налога на прибыль - с 1 июля 2020 года.<sup>85</sup>

Связанное с налоговыми льготами уменьшение денежного потока в течение года оценивается в 35–45 млрд евро, или 5–6 процентов ВВП<sup>86</sup>.

#### Поддержка занятости, пособия по безработице и другие меры на рынке труда

**Субсидирование неполной занятости.** Правительство Нидерландов изменило условия поддержки неполной занятости. Работодатели могут подать заявление на сокращение рабочего времени сотрудников. Для получения такого разрешения компании должны доказать, что на протяжении 2-24 недель их обороты примерно на 20% ниже обычных вследствие коронавируса и принятых карантинных мер. Сотрудники, временно работающие по сокращенному графику, могут получать временное пособие по безработице за нерабочие часы. Разрешение действительно на срок не более 6 недель и может быть продлено на срок не более 24 недель<sup>87</sup>.

**Субсидирование зарплат.** 31 марта 2020 г. правительство Нидерландов объявило о соглашении NOW, согласно которому работодателям, ожидающим снижения доходов не менее, чем на 20% из-за распространения коронавирусной инфекции, предоставляется компенсация до 90% затрат на рабочую силу, которая осуществляется в течение 3 месяцев (возможно продление на дополнительные 3 месяца и получение компенсации за март 2020 г.). Заявки на получение поддержки могут быть поданы с 6 апреля по 31 мая 2020 г. Размер компенсации зависит от потерь, связанных со снижением оборота, максимальный размер компенсации составляет 90% расходов на заработные платы при 100% убытке от снижения оборотов<sup>88</sup>. При соответствии условиям Агентство по страхованию сотрудников (UWV) выплатит аванс компании в течение 2-4 недель. При получении средств из NOW, работодатель не имеет права увольнять сотрудников или снижать им установленную заработную плату в течение периода, за который выплачивается компенсация. Схема выплат NOW заменяет пособие по безработице при временном (краткосрочном) трудоустройстве и неполной занятости.

Кроме того, предоставляется возможность увеличения сроков выплат по подоходному налогу и налогам на заработную плату.

#### Другие меры на рынке труда (включая пособия по безработице)

Обсуждается вопрос о пересмотре правил назначения пособий по безработице.

#### Поддержка населения инструментами социального страхования

Нет

<sup>85</sup> <https://www.belastingdienst.nl/wps/wcm/connect/nl/ondernemers/content/coronavirus-belastingmaatregelen-om-ondernemers-te-helpen>

<sup>86</sup> <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#N>

<sup>87</sup> <https://www.jdsupra.com/legalnews/employment-alert-covid-19-netherlands-39563/>

<sup>88</sup> Если убыток от оборота равен 50%, компенсация 45% от заработной платы; если убыток 25%, компенсация 22,5% от заработной платы.

## **Поддержка населения нестраховыми мерами социальной защиты**

Денежная помощь самозанятым, столкнувшимся с финансовыми трудностями, сверх гарантированного минимума. Самозанятые могут подать заявку на получение временного пособия до 1500 евро в месяц (Tozo), компенсирующего потерю доходов после 1 марта. Предприятия, вынужденные приостановить большую часть своей деятельности из-за мер борьбы с коронавирусом, могут претендовать на пособие в виде подарка - единовременная фиксированная выплата в размере 4000 евро на период трех месяцев (Noodloket)<sup>89</sup>.

---

<sup>89</sup> <https://meijburg.com/news/additional-corona-crisis-measures-government-emergency-package-covering-jobs-and-economy>

## Дания<sup>90</sup>

По состоянию на 10.04.2020

В Дании национальный карантин действует с 13 марта. Были запрещены мероприятия с участием более 10 человек; закрыты школы, университеты и детские сады; закрыты развлекательные, гостиничные и общественные места отдыха. «Несущественным» государственным служащим было предписано оставаться дома, всем частным предприятиям рекомендовано по возможности держать сотрудников дома. Власти объявили об осторожной и постепенной отмене некоторых мер сдерживания с 15 апреля, таких как, например, открытие детских садов и школ (до 5-го класса), в то время как другие меры и ограничения продолжают действовать до мая (никаких мероприятий с участием более 10 человек, закрытие границы) или августа (например, запрет на большие собрания).

### Оценка стоимости предложенных мер

Прогнозные оценки потерь датской экономики от ограничительных мер, связанных с распространением коронавируса, варьируют от 3,5 до 10% ВВП<sup>91</sup>. В случае реализации наиболее оптимистичного сценария бюджетный дефицит составит 6,5% ВВП<sup>92</sup>.

МВФ оценивает стоимость предложенных датским правительством дополнительных мер дискреционной фискальной политики в размере порядка 60 млрд датских крон (2,6% ВВП 2019 г.)<sup>93</sup>. Увеличение расходов в основном направлено на покрытие дополнительных потребностей в здравоохранении и чрезвычайных бюджетных мер для поддержки работников и предприятий. Ожидается, что еще 2,5% ВВП 2019 г. будет направлено на меры антициклической поддержки (снижение налогов и увеличение социальных выплат). Местные органы власти предложат среднесрочные инвестиционные программы на сумму 2,5 млрд датских крон к 2020 году.

Другие источники называют более высокие цифры расходов на поддержку экономики и населения: около 280-285 млрд крон (41-42 млрд долларов США), что соответствует примерно 13% ВВП страны<sup>94</sup>.

Спрос на меры господдержки большой. Например, за первые 24 часа после того, как система подачи заявок начала функционировать, 4690 компаний обратились за компенсацией заработной платы<sup>95</sup>.

### Поддержка бизнеса

**Гарантированные займы для малого и среднего бизнеса.** Государство предоставляет гарантии компенсировать до 70% возможных потерь банков, кредитующих бизнес.

Облегчается доступ малых и средних предприятий к кредитным ресурсам. Компании с количеством сотрудников до 250 и оборотом до 50 млн крон в год (6,7 млн евро) могут

<sup>90</sup><https://em.dk/>; <https://www.copcap.com/covid-19-overview-of-relief-packages>

<sup>91</sup><https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-04-06/denmark-attempts-return-from-virus-lockdown-after-early-response>

<sup>92</sup><https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-04-06/denmark-faces-budget-deficit-of-6-5-under-optimistic-scenario>

<sup>93</sup><https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#D>

<sup>94</sup><https://taxfoundation.org/denmark-coronavirus-relief-plan/>; <https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-04-06/denmark-faces-budget-deficit-of-6-5-under-optimistic-scenario>

<sup>95</sup><https://fho.dk/blog/2020/03/27/danish-response-to-mitigate-the-financial-impact-of-the-covid-19-pandemic/>

рассчитывать на льготный заем до 43 млн крон (5,76 млн евро). Срок льготного кредитования 7 лет.

**Прямая помощь пострадавшему бизнесу.** В приоритете компании, которые из-за локдауна теряют более 40% оборота. Государство готово покрывать от 25 до 80% операционных расходов предприятий. Компании, которым было приказано закрыться (рестораны, парикмахерские), получают от правительства 100%-ю компенсацию своих регулярных издержек. Конкретная фиксированная пропорция будет устанавливаться в индивидуальном порядке. Помощь оказывается на 3 месяца. Если по итогам и с учетом государственной помощи доходы компании просядут меньше определенного (в будущем) уровня, то господдержка придется возвращать.

**Поддержка ликвидности – налоговые льготы** и др.<sup>96</sup>

Введены значительные отсрочки на уплату налогов. Крупные компании, обычно перечисляющие НДС ежемесячно, получают 30 дополнительных дней для уплаты НДС. Компании, уплачивающие НДС ежеквартально, получили право объединить платежи за 1 и 2 кварталы, так что дата платежа наступит 1 сентября. Компании, уплачивающие НДС раз в полгода, смогут сделать это за оба полугодия 2020 г. 1 марта 2021 г.

Всем компаниям будет предоставлено четыре дополнительных месяца для уплаты своих трудовых взносов, известных как «а-налоги».

Кроме того, правительство подняло потолок на налоговых счетах предприятий, чтобы компаниям не приходилось платить отрицательные процентные ставки при размещении наличных в банке. Этот предел повышается с нынешнего уровня в 200 000 датских крон (30 000 долл. США) до 10 млн датских крон (1,5 млн долл. США) до конца ноября. Цель этой меры - ограничить подверженность компаний негативным процентным ставкам датских банков по депозитам, которые могут возрасти, поскольку перенос сроков может привести к дополнительным резервам денежных средств для некоторых компаний.

**Поддержка занятости, пособия по безработице и другие меры на рынке труда**

**Неполная занятость и субсидирование заработной платы**

Программа гарантирования заработной платы организована через датскую трехстороннюю систему переговоров, которая состоит из правительства, профсоюзов и организаций работодателей. Упрощены процедуры признания занятости неполной и доступа к соответствующим компенсациям<sup>97</sup>. Малые независимые компании за пределами системы также будут иметь право на доступ к этим мерам.

В Дании работникам, которых отправляют домой, но которые все еще работают по контракту, не разрешают выполнять какую-либо работу. Эта программа предназначена для поддержания отношений между работодателями и работниками и должна продолжаться до июня.

В случае если работодатель берет на себя обязательство не увольнять работников, правительство покрывает 75% зарплаты сотрудника, но до 23000 крон в месяц (3350 долларов США или 3080 евро), до 34500 крон (4620 евро) на двоих, если у одного работодателя трудоустроены супруги. Компании оплачивают оставшиеся 25%. Сотрудники добровольно-принудительно жертвуют 5 днями оплачиваемого отпуска. Для сотрудников, занятых на почасовых контрактах, правительство готово покрывать до 90% затрат на

<sup>96</sup> <https://www.copcap.com/covid19-tax>.

<sup>97</sup> <https://www.twobirds.com/en/news/articles/2020/denmark/covid-19-guidance-for-employers-in-denmark>

зарплаты или до 26 000 датских крон (3800 долларов США) в месяц. Поддержка распространяется на компании, которые из-за COVID-19 испытывают сокращение заказов и, как следствие, были бы вынуждены уволить 30% своей рабочей силы или не менее 50 сотрудников<sup>98</sup>. Мера введена с 9 марта по 9 июня 2020. Вероятно, будет продлена.

С тех пор как система подачи заявок вступила в действие, более 10 000 компаний обратились за компенсацией заработной платы<sup>99</sup>.

Работники государственных предприятий и государственные служащие, которые могут работать дистанционно из дома, получают заработную плату в полном объеме.

**Пособия по безработице:** для пособий по безработице, полученных в течение 3 месяцев с 9 марта 2020 года, продлевается на эти три месяца максимальный период выплаты пособий по безработице (24 месяца)<sup>100</sup>.

**Поддержка онлайн переобучения:** для секторов, наиболее сильно затронутых кризисом (туризм, общественное питание и т.п.), на основе соглашения между социальными партнерами 3F и HORESTA с Датским агентством по рынку труда и найму, предложена новая мера поддержки занятости. Если работодатель, вместо увольнения сотрудников, предлагает им пройти 30-дневное целевое онлайн-обучение, он получит возмещение заработной платы через различные фонды, и единственным расходом для компании окажется плата за участие работников в обучении.

**Программы интеграции мигрантов на рынке труда:** из-за пандемии программы интеграции приостановлены<sup>101</sup>.

### Поддержка населения инструментами социального страхования

Временно увеличивается до 3 месяцев максимальный период выплаты пособия по болезни.

Больничный (не в период эпидемии) обычно оплачивается работодателем в течение первого месяца. В рамках пакета антикризисных мер правительство покрывает все расходы на отпуск по болезни, если работник успел отработать у данного работодателя в течение 8 недель, предшествовавших болезни, и не менее 74 часов<sup>102</sup>.

Кроме того, работодатель может получить от правительства компенсацию за работников, которые по рекомендации органов здравоохранения, должны оставаться дома, но не могут работать удаленно.

За работников, полностью или частично работающих дистанционно, компенсация отпуска по болезни работодателю не производится.

### Поддержка населения нестраховыми мерами социальной защиты

Введена временная компенсация самозанятым и фрилансерам, которые испытывают значительное снижение их оборота из-за COVID-19. Человек может получить от государства покрытие до 75% ожидаемой потери своего дохода, максимум 23 000 датских крон в месяц. Для этого требуется документально подтвердить ожидаемую потерю дохода в размере не менее 30% вследствие COVID-19 в период с 9 марта по 9 июня 2020 года.<sup>103</sup>

<sup>98</sup> <https://www.macleans.ca/economy/economicanalysis/how-denmark-got-ahead-of-the-covid-19-economic-crisis/>

<sup>99</sup> <https://fho.dk/blog/2020/03/31/danish-response-to-mitigate-the-financial-impact-of-the-covid-19-pandemic/>

<sup>100</sup> Там же

<sup>101</sup> <https://ec.europa.eu/migrant-integration/news/covid-19s-impact-on-migrant-communities>

<sup>102</sup> <https://www.twobirds.com/en/news/articles/2020/denmark/covid-19-guidance-for-employers-in-denmark>

<sup>103</sup> <https://www.macleans.ca/economy/economicanalysis/how-denmark-got-ahead-of-the-covid-19-economic-crisis/>

Студентам, потерявшим работу с частичной занятостью, предоставляется возможность получить студенческие ссуды сверх существующих ссуд и стипендий<sup>104</sup>.

## Швеция<sup>105</sup>

*По состоянию на 10.04.2020*

В марте 2020 г. Швеция официально отказалась от введения карантинных мер, введя лишь меры социального дистанцирования и ограничения на поездки. Тем не менее, многие средние школы и университеты перешли на дистанционное обучение. С 1 апреля введен запрет на посещение всех домов престарелых в стране для предотвращения распространения COVID-19. 7 апреля правительство предложило ввести более широкий круг ограничительных мер на период с 18 апреля по 30 июня, включающих временное ограничение собраний, временное закрытие торговых центров, временную приостановку перевозок и временное обеспечение перераспределения лекарств и медицинского оборудования<sup>106</sup>.

### Оценка стоимости предложенных мер

Правительство представляет дополнительные меры по смягчению экономических последствий вспышки вируса COVID-19. Предложения основаны на соглашении между шведской социал-демократической партией, Центристской партией, Либеральной партией и Партией Зеленых. Для смягчения воздействия на шведскую экономику ранее был представлен пакет чрезвычайных мер по преодолению кризиса для малых и средних предприятий и сотрудников.

Общий объем антикризисного пакета — до 300 млрд крон, или около 30 млрд долларов. На сайте МВФ, со ссылкой на официальные данные, приводятся несколько более высокие оценки: от 380 млрд до 668 млрд шведских крон (от 7,6 до 13,3% ВВП уровня 2019 г.) в зависимости от глубины и продолжительности спада экономической активности.

### Поддержка регионов и муниципалитетов

По соглашению между правительством, Центристской партией и Либеральной партией муниципалитетам и регионам, наиболее пострадавшим в результате продолжающейся вспышки COVID-19, предоставляется дополнительное финансирование на общую сумму 22 млрд шведских крон в весеннем бюджете на 2020 год, который будет представлен 15 апреля. До начала эпидемии объем поддержки регионов и муниципалитетов оценивался на уровне 5 млрд крон. Это дополнительное финансирование будет предоставляться как в виде увеличения государственных субсидий, так и в виде дополнительной суммы для покрытия дополнительных расходов на здравоохранение и социальные услуги<sup>107</sup>.

<sup>104</sup> <https://fho.dk/blog/2020/03/31/danish-response-to-mitigate-the-financial-impact-of-the-covid-19-pandemic/>

<sup>105</sup> <https://www.government.se/>, <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#S>

<sup>106</sup> <https://www.government.se/articles/2020/04/s-decisions-and-guidelines-in-the-ministry-of-health-and-social-affairs-policy-areas-to-limit-the-spread-of-the-covid-19-virusny-sida/>

<sup>107</sup> <https://www.government.se/articles/2020/03/economic-measures-in-response-to-covid-19/>

## Поддержка бизнеса

### **Гарантированные государственные кредиты**

Так же, как в Финляндии, основная модель поддержки шведского бизнеса - предоставление гарантий банкам, выдающим кредиты. Центральное правительство будет гарантировать, что как минимум 70% новых кредитов будет выдаваться компаниям, которые испытывают финансовые трудности из-за вируса COVID-19, но в остальном являются устойчивыми. Финансирование будет выдано банкам, которые, в свою очередь, будут предоставлять гарантированные кредиты компаниям.

Гарантия по кредитам в первую очередь предназначена для малых и средних предприятий. Тем не менее, нет никаких формальных ограничений на размер компании для участия в программе. Правительство ожидает, что гарантированные кредиты не будут использоваться в качестве переменного вознаграждения для старших должностных лиц компании, или для получения прибыли, отличной от той, которая сопоставима с обычной выплатой заработной платы.

Одна компания имеет право получить кредит на сумму до 75 миллионов шведских крон (7,5 млн. долларов), хотя могут быть и исключения. Банки будут платить гарантийный взнос в Государственный долговой департамент Швеции за выданные гарантии. Плата будет определяться на основе класса риска заемщика, который устанавливается кредитной организацией.

Наряду с этим, планируется предоставление кредитных гарантий для шведских авиакомпаний, расширение системы кредитных гарантий Агентства по экспортным кредитам и Корпорации экспортных кредитов и расширение кредитной базы Национального совета по здравоохранению и социальному обеспечению.

По данным сайта МВФ, на программу гарантирования государственных кредитов планируется потратить до 235 млрд. шведских крон.

### **Временная скидка на стоимость аренды в особо уязвимых секторах экономики**

Чтобы снизить затраты для компаний, испытывающих значительные трудности в результате распространения вируса COVID-19, - в таких секторах, как торговля товарами длительного пользования, гостиницы, рестораны и некоторые другие виды деятельности - правительство предлагает предоставить поддержку, цель которой: облегчить и ускорить пересмотр арендной платы. Центральное правительство будет покрывать до 50% фиксированной арендной платы.

На это выделяется 5 млрд шведских крон (0,5 млрд. долларов).

### **Налоговые льготы**

Предоставляется отсрочка не более чем 3-месячной выплаты социальных страховых взносов компаний, НДС и налогов на заработную плату на период до 12 месяцев (27 млрд шведских крон, если использование аналогично GFC, и 315 млрд шведских крон, если они полностью используются всеми фирмами), отсрочка годового НДС на 2019 год (7 млрд шведских крон) и отсрочка налогов на МСП (13 млрд шведских крон).

### **Поддержка индивидуальных предпринимателей**

Правила распределения налоговых резервов будут временно изменены, так что для индивидуальных предпринимателей, пострадавших от мер сдерживания COVID-19, будут снижены налоги.

100% прибыли за 2019 г. (до 1 млн шведских крон – 100 000 долларов) освобождается от налогообложения. Индивидуальные предприниматели могут вернуть предварительный налог, который они заплатили в 2019 году.

Рассматривается расширенное предложение об отсрочке новых налоговых платежей для индивидуальных предпринимателей, включая НДС.

### ***Поддержка отраслей культуры и спорта***

Правительство предусмотрено увеличение финансирования для отраслей культуры и спорта на 1 млрд шведских крон (по 500 млн крон каждой сфере). Средства предназначены для компенсации потерь этих сфер в связи с ограничением собраний и социальным дистанцированием.

### ***Поддержка занятости, пособия по безработице и другие меры на рынке труда***

Эти меры, предлагаемые правительством по согласованию с социал-демократической партией, Центристской партией, Либеральной партией и Партией Зеленых, будут рассмотрены парламентом при обсуждении поправок в бюджет 15 апреля.

### ***Поддержка неполной занятости и субсидирование зарплат***

Так же, как во многих других европейских странах, шведское правительство в условиях кризиса, вызванного распространением коронавируса, поддерживает сохранение занятости посредством софинансирования расходов на неполную занятость. Правительство будет покрывать до 75% расходов бизнеса при риске сокращения рабочих часов или увольнении сотрудников.

Работодатели смогут вдвое сократить расходы на оплату труда в рамках программы так называемых «краткосрочных увольнений», а сотрудники — получать 90% первоначальной зарплаты.

Наряду с этим, предусмотрены дополнительные расходы на субсидирование заработной платы для краткосрочного отпуска.

### ***Временное сокращение взносов работодателей на социальное страхование и индивидуальных взносов***

На период с 1 марта по 30 июня 2020 года для малых предприятий будет предложено временное сокращение взносов работодателей на социальное страхование сотрудников, так, чтобы компании могли платить только страховые взносы на пенсии по старости. Предполагается, что это сокращение должно распространяться не более, чем на 30 работников и на ту часть заработной платы работника, которая не превышает 25 000 шведских крон (2500 долларов) в месяц. Это влечет за собой налоговые льготы до 5 300 шведских крон (530 долларов). Стоимость этого предложения для государственных финансов оценивается в 33 миллиарда шведских крон (3,3 млрд. долларов).

### ***Пособия по безработице***

Правительство предлагает временно смягчить условия входа в число получателей пособий по безработице. Также предлагается увеличить минимальные и максимальные размеры пособий по безработице.

### ***Программы образования и профессиональной подготовки***

Для расширения возможностей обучения в высших учебных заведениях предлагается увеличить количество мест, в том числе на летних курсах. Кроме того, предлагается увеличить финансирование вузов для развития работы по дистанционному обучению. Также будут выделены средства на онлайн образование, также известное как МООС

(массовые открытые онлайн-курсы), которое является бесплатным и открытым для общественности. Чтобы компенсировать увеличение рабочей нагрузки, также предлагается увеличить финансирование Шведского совета по высшему образованию и Шведского совета по студенческим финансам.

Программы высшего образования будут доступны всем, кто получил уведомление о расторжении своего контракта.

Предлагается увеличить финансирование регионального профессионального образования для взрослых. Предлагается расширить число бюджетных мест в системе дополнительного профессионального высшего образования; предложить населению новые короткие курсы и пакеты курсов, а также различные виды пилотных проектов, чтобы больше людей могли повысить свою квалификацию. Предлагается расширить число мест в народной средней школы при полном финансировании со стороны центрального правительства.

Кроме того, предлагаются более широкие возможности для дистанционного обучения, частично посредством дополнительной поддержки поставщиков дистанционного обучения в сфере профессионального высшего образования, а также частично путем предоставления большего количества дистанционных курсов через учебные ассоциации.

### ***Активная политика на рынке труда***

Предлагается увеличить финансирование программ Arbetsförmedlingen (шведская государственная служба занятости) и активных программ на рынке труда.

Предлагается продлить еще на 1 год период, в течение которого у человека может быть «дополнительная работа», новая начальная работа или вводная работа, для тех, кто уже имеет такую работу. Также предлагается увеличить максимальный срок поддержки для стартапов с 6 до 12 месяцев.

Различные программы интеграции на рынке труда, в том числе для мигрантов, будут продлены на 12 месяцев, что позволит людям, чьи субсидии истекают в ближайшем будущем, остаться на работе<sup>108</sup>.

Кроме того, предлагается выделить дополнительное финансирование муниципалитетам на создание дополнительных летних рабочих мест для молодежи и финансирование «зеленых» рабочих мест, обеспечивающих субсидированную занятость, в первую очередь в области охраны природы и лесов.

### **Поддержка населения инструментами социального страхования**

Чтобы снизить риск распространения вируса в обществе, с 11 марта по 31 мая 2020 г. отменяется квалификационный день для выплаты пособий по болезни. Это решение означает, что работники будут получать пособия по болезни с того момента, когда они будут отсутствовать на работе из-за болезни, и центральное правительство, а не работодатели будет покрывать стоимость первого дня отпуска.

Самозанятым лицам также будет выплачиваться компенсация по болезни в течение 1–14 дней.

Государство будет оплачивать больничные листы в течение двух месяцев, до мая 2020 года.

На выплату пособий по болезни будет направлено больше средств, поскольку предполагается, что число заболевших увеличится.

---

<sup>108</sup> <https://ec.europa.eu/migrant-integration/news/covid-19s-impact-on-migrant-communities>

## Финляндия

По состоянию на 08.04.2020

В Финляндии с 16 марта объявлено чрезвычайное положение и введен частичный карантин; более жесткий в столичном регионе и г. Хельсинки, где фиксируется наибольшее число подтвержденных случаев заражения коронавирусом.

### Оценка стоимости предложенных мер

Прогнозные оценки потерь финской экономики от коронавируса варьируют от 3 до 13,7 млрд евро в зависимости от продолжительности эпидемии и карантина, а также глубины реакции экономической активности на ситуацию с коронавирусом<sup>109</sup>. Банк Финляндии оценивает сокращение ВВП в 2020 г. в результате кризиса от 1,5 до 4%<sup>110</sup>.

Пока правительство вводит все меры сроком на 3 месяца.

Основной пакет мер по поддержке экономики и населения был разработан правительством на основе предложений социальных партнеров 20 марта. Его стоимость оценивается в 15 миллиардов евро<sup>111,112</sup>. Дополнительные меры от 27 марта и 3 апреля еще больше увеличивают бюджет: дополнительная поддержка бизнеса, введенная 27 марта, – на 800 млн евро<sup>113</sup>. В пресс-релизе Правительства, опубликованном на английском языке 8 апреля, указывается, что новые меры по поддержке безработных, жилищным субсидиям и социальной помощи обойдутся бюджету в дополнительные 1,2 млрд евро<sup>114</sup>.

600 млн евро выделяется на закупку необходимого оборудования, инструментов, средств защиты и лекарств<sup>115</sup>.

По оценкам МВФ, все меры денежной, фискальной и социальной политики, направленные на поддержку экономики и населения в связи с коронавирусом могут достичь 30% ВВП<sup>116</sup>.

### Поддержка бизнеса

**Поддержка ликвидности – гарантирование займов, реструктуризация кредитов, льготное кредитование и пр.:**

Основная модель поддержки бизнеса - предоставление гарантий банкам, выдающим кредиты. Из 15,8 млрд евро антикризисного бюджета 12 млрд идет в государственное агентство Finnvera, которое будет гарантировать займы<sup>117</sup>. Помимо этого, государство увеличит свою долю в покрытии убытков по кредитам и гарантиям Finnvera с 50 до 80%<sup>118</sup>.

<sup>109</sup><https://www.avaus.com/blog/what-are-the-costs-of-lockdown-in-finland-covid-19-macroeconomics-for-marketers/>

<sup>110</sup>[https://yle.fi/uutiset/osasto/news/finland\\_announces\\_15bn\\_support\\_package\\_to\\_prop\\_up\\_economy/11267534](https://yle.fi/uutiset/osasto/news/finland_announces_15bn_support_package_to_prop_up_economy/11267534)

<sup>111</sup><https://www.sttk.fi/en/2020/03/27/finlands-response-to-mitigate-the-impact-of-the-covid-19-pandemic/>

<sup>112</sup> ВВП Финляндии в 2019 г. составил 240 млрд евро.

<sup>113</sup><https://www.sttk.fi/en/2020/03/27/finlands-response-to-mitigate-the-impact-of-the-covid-19-pandemic/>

<sup>114</sup> [https://valtioneuvosto.fi/en/article/-/asset\\_publisher/1271139/lisatalousarviossa-varoja-koronaan-liittyviin-suojavarusteisiin-laitteisiin-ja-laakkeisiin-sosiaaliturvaetuuksiin-seka-palkatta-toista-poissa-olevien-](https://valtioneuvosto.fi/en/article/-/asset_publisher/1271139/lisatalousarviossa-varoja-koronaan-liittyviin-suojavarusteisiin-laitteisiin-ja-laakkeisiin-sosiaaliturvaetuuksiin-seka-palkatta-toista-poissa-olevien-)

<sup>115</sup> Там же.

<sup>116</sup><https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#F>

<sup>117</sup><https://www.sttk.fi/en/2020/03/27/finlands-response-to-mitigate-the-impact-of-the-covid-19-pandemic/>

<sup>118</sup>[https://tem.fi/en/article/-/asset\\_publisher/hallitukselta-mittava-paketti-yritysten-tueksi-finnveran-kautta-10-miljardin-euron-lisarahoitus-yrityksille](https://tem.fi/en/article/-/asset_publisher/hallitukselta-mittava-paketti-yritysten-tueksi-finnveran-kautta-10-miljardin-euron-lisarahoitus-yrityksille)

Приоритетная поддержка направлена на малый и средний бизнес численностью от 6 до 250 работников, а также компании с годовым оборотом до 300 млн евро, финансирование которых идет из трех источников: собственного банка, Finnvera и Business Finland<sup>119</sup>. Микропредприятия с числом работников от 1 до 5 чел. получают поддержку от своих банков, Finnvera и ELY-keskus. Крупные компании получают поддержку только из своих банков и Finnvera. Помощь будет оказана только тем предпринимателям, которые не имеют задолженности по налоговым платежам на конец 2019 года.

Прямая поддержка бизнеса в условиях кризиса через центры Business Finland и ELY была установлена на уровне 200 млн евро (150 млн – через Business Finland и 50 млн – через ELY) 20 марта, а затем решением Правительства от 27 марта увеличена до 1 миллиарда евро в дополнительном бюджете. Акцент делается на поддержке компаний в сфере услуг и особенно пострадавших от ограничительных мер и сворачивания деловой активности.

Финансовые ресурсы в размере 500 тыс. евро были выделены службе финансовой помощи Talousapu для поддержки предпринимателей<sup>120</sup>. Предполагается разработать и внедрить национальную модель помощи предпринимателям, сталкивающимся с финансовыми и платежными трудностями.

31 марта правительство ввело антикризисную модель финансирования для индивидуальных предпринимателей, которая включает фиксированную сумму (до 2000 евро в месяц) на покрытие постоянных расходов (арендная плата и т.п.). Предприниматели могут подать заявку на финансирование от муниципалитетов, и схема будет действовать в течение 6 месяцев. Индивидуальные предприниматели имеют одновременное право и на эту поддержку, и на расширенную защиту по безработице<sup>121</sup>.

По решению Правительства все государственные службы разрабатывают дополнительные услуги для помощи предпринимателям.

#### ***Налоговые льготы или отсрочка налоговых платежей:***

Налоговые льготы, не связанные с социальным страхованием, – нет.

Продление срока подачи налоговой декларации или освобождение от штрафов за несвоевременную подачу: было возможно и до эпидемии коронавируса при обосновании причины. Эпидемия – достаточное условие, чтобы воспользоваться этим правом. По НДС – можно применить освобождение от штрафов за позднюю регистрацию. Налоговая администрация выразила готовность в индивидуальном порядке обсуждать с предпринимателями корректировку графиков платежей по налогам<sup>122</sup>.

#### ***Другие решения по поддержке компаний:***

Также, правительство разрешило уменьшить срок уведомления о временных увольнениях (Lomautus) с 14 до 5 дней, что позволит снизить расходы на заработную плату фирм, вынужденных сокращать работников<sup>123</sup>.

<sup>119</sup>[https://www.businessfinland.fi/en/for-finnish-customers/services/funding/disruptive\\_situations\\_funding/](https://www.businessfinland.fi/en/for-finnish-customers/services/funding/disruptive_situations_funding/)

<sup>120</sup>[https://tem.fi/en/article/-/asset\\_publisher/hallitukselta-mittava-paketti-yritysten-tueksi-finnveran-kautta-10-miljardin-euron-lisarahoitus-yrityksille](https://tem.fi/en/article/-/asset_publisher/hallitukselta-mittava-paketti-yritysten-tueksi-finnveran-kautta-10-miljardin-euron-lisarahoitus-yrityksille)

<sup>121</sup><https://www.stk.fi/en/2020/03/27/finlands-response-to-mitigate-the-impact-of-the-covid-19-pandemic/>

<sup>122</sup><https://www.roedl.com/insights/covid-19/vat-tax-eu-commission-survey-measures-initiative-against-coronavirus#Finland>

<sup>123</sup>[https://yle.fi/uutiset/osasto/news/finland\\_announces\\_15bn\\_support\\_package\\_to\\_prop\\_up\\_economy/11267534](https://yle.fi/uutiset/osasto/news/finland_announces_15bn_support_package_to_prop_up_economy/11267534)

Финский ветеран электронной коммерции Vilkas начал бесплатно предлагать компаниям по схеме pro bono решения для интернет-магазинов, которые облегчат переход на цифровые технологии во время продолжающейся пандемии COVID-19<sup>124</sup>.

### **Аренда:**

В связи с более активным распространением зараженных коронавирусом в Хельсинки, там были введены более жесткие карантинные меры. С 4 апреля закрыты все рестораны и кафе.

Соответственно, по решению местных властей с 1 апреля по 30 июня 2020 года как минимум арендаторы Хельсинки<sup>125</sup> в следующих секторах могут быть освобождены от оплаты: рестораны и другая сфера общественного питания, магазины, бизнес в сфере искусства, музыки и развлекательных и торжественных мероприятий, инкубаторы, обслуживающие бизнес и другая сфера, продвигающая предпринимательство, парикмахерские, салоны красоты и медицинские услуги, включая массаж и физиотерапию. Кроме того, решение касается аренды мест на рынках.

Льготы по арендной плате для вышеуказанных секторов являются автоматическими, что означает, что предпринимателю не нужно индивидуально связываться с городом. В зависимости от обстоятельств будет отдельно рассматриваться освобождение от арендных платежей предприятий других секторов. В это время арендатору разрешается заниматься деятельностью, касающейся договора аренды, за исключением видов деятельности, на которые наложен запрет государственными органами. Представитель арендодателя должен быть уведомлен о деятельности.

Принятое решение о приостановке взимания арендной платы также распространяется на все некрытые террасы и террасы-parklet (парковочные места, отданные под террасы). В Хельсинки насчитывается 359 таких террас.

### **Поддержка занятости, пособия по безработице и другие меры на рынке труда**

В отличие от многих стран континентальной Европы Финляндия не препятствует увольнению работников в период эпидемии путем расширения возможностей неполной занятости. Напротив, как было показано выше, для работодателей сокращается срок уведомления об увольнении по сокращению штатов.

Пенсионные отчисления индивидуальных предпринимателей будут временно снижены до конца 2020 г. (по оценкам МВФ, стоимость этой меры составит порядка 900 млн евро<sup>126</sup>).

В связи с кризисом правительство предлагает увеличить примерно на 1,1 млрд евро расходы на выплату пособий по безработице, из них 794 млн евро связаны с ростом безработицы и увольнений<sup>127</sup>.

Пособие по безработице временно будет доступно для предпринимателей (без необходимости закрытия предприятий) и фрилансеров. На эти цели будет потрачено примерно 272 млн евро.

Правительство исключает период ожидания, прежде чем люди смогут претендовать на пособие по безработице. Отправленных в вынужденный отпуск работников не коснется

---

<sup>124</sup><https://www.goodnewsfinland.com/ru/vilkas-besplatno-predlagaet-kompaniyam-platformu-dlya-e-commerce/>

<sup>125</sup><https://www.hel.fi/uutiset/ru/rent-relief-helsinki-city>

<sup>126</sup><https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#F>

<sup>127</sup>[https://valtioneuvosto.fi/en/article/-/asset\\_publisher/1271139/lisatalousarviossa-varoja-koronaan-liittyviin-suojavarusteisiin-laitteisiin-ja-laakkeisiin-sosiaaliturvaetuuksiin-seka-palkatta-toista-poissa-olevien](https://valtioneuvosto.fi/en/article/-/asset_publisher/1271139/lisatalousarviossa-varoja-koronaan-liittyviin-suojavarusteisiin-laitteisiin-ja-laakkeisiin-sosiaaliturvaetuuksiin-seka-palkatta-toista-poissa-olevien)

каренсия (Karenssi – замораживание выплаты пособия по безработице) или неоплачиваемые дни безработицы (omavastuu)<sup>128</sup>.

Уволенные работники могут претендовать на пособия, связанные с доходом, при условии, что они являются членами фонда безработицы через свой профсоюз или самостоятельно.

### Поддержка населения инструментами социального страхования

В связи с заболеваемостью коронавирусом правительство ввело специальное пособие по болезни в связи с инфекционным заболеванием, которое выплачивается заболевшим людям, которые должны быть изолированы (или чьи дети до 16 лет должны быть изолированы) по предписанию врача, ответственного за контроль над распространением инфекционных заболеваний в муниципальном или больничном округе<sup>129</sup>. Документы на такое пособие подаются онлайн.

Родителям, отсутствующим на работе из-за коронавируса, а также родителям, которые лишились дохода от занятости, в связи с тем, что их дети не посещают дошкольные учреждения или школы, правительство в рамках дополнительного пакета мер, принятого в апреле, выделяет пособие на уровне минимального родительского пособия – 28,94 евро в рабочий день (723,50 евро в месяц). Выплата пособия охватывает период с введения чрезвычайного положения – с 16 марта.

### Поддержка населения нестраховыми мерами социальной защиты

В связи с ухудшением перспектив занятости, правительство предлагает увеличить финансирование основной социальной помощи на 169 миллионов евро и на 177 миллионов евро - на расходы на жилищное пособие<sup>130</sup>.

На период действия чрезвычайного положения приостанавливается взыскание задолженностей по уплате социальных взносов и выплатам долга по гарантированным студенческим займам. Взыскание задолженности может быть приостановлено на срок до 6 мес., если человек испытывает экономические трудности из-за кризиса, вызванного распространением коронавируса. Однако это не распространяется на взыскание задолженности по алиментам<sup>131</sup>.

Оплата за дошкольное воспитание: будет возмещена за время отсутствия в течение срока действия рекомендации об уходе на дому. Выставление счетов за март будет перенесено на конец апреля. Город по-прежнему рекомендует семьям не приводить детей в сад, если это возможно<sup>132</sup>.

<sup>128</sup> <https://www.yrittajat.fi/uutiset/622391-hallitus-esitteli-odotetun-tukipaketin-yksinyrittaja-nain-tilannettasi-helpotetaan>

<sup>129</sup>

<https://www.kela.fi/web/en/corona#Sickness%20allowance%20on%20account%20of%20an%20infectious%20disease>

<sup>130</sup> [https://valtioneuvosto.fi/en/article/-/asset\\_publisher/1271139/lisatalousarviossa-varoja-koronaan-liittyviin-suojavarusteisiin-laitteisiin-ja-laakkeisiin-sosiaaliturvaetuuksiin-seka-palkatta-toista-poissa-olevien-](https://valtioneuvosto.fi/en/article/-/asset_publisher/1271139/lisatalousarviossa-varoja-koronaan-liittyviin-suojavarusteisiin-laitteisiin-ja-laakkeisiin-sosiaaliturvaetuuksiin-seka-palkatta-toista-poissa-olevien-)

<sup>131</sup>

<https://www.kela.fi/web/en/corona#Sickness%20allowance%20on%20account%20of%20an%20infectious%20disease>

<sup>132</sup> <https://www.hel.fi/uutiset/ru/helsinki-sport-leisure-discount-autumn>,

<https://www.hel.fi/uutiset/ru/kasvatus->

[koulutus-asiakasmaksut-hyvitys-ru](https://www.hel.fi/uutiset/ru/kasvatus-koulutus-asiakasmaksut-hyvitys-ru)

## Поддержка населения услугами

### Помощь пожилым<sup>133</sup>

Город Хельсинки вместе с церквями и организациями в Хельсинки, такими как Helsinki Mission, начал деятельность с целью обеспечения обслуживания всех пожилых жителей Хельсинки по телефону. Также будет обеспечена необходимая практическая помощь в повседневной жизни.

Запущена новая телефонная линия Helsinki-apu (Помощь Хельсинки). Целью ставится охват всех горожан старше 80-ти лет для выяснения их потребности в помощи», — говорит Ян Вапаавуори, мэр Хельсинки.

В настоящее время сами горожане и персонал городских, церковных и неправительственных организаций готовы оказать широкую помощь. В ближайшее время с пожилыми людьми свяжутся по телефону, чтобы обсудить ситуацию и помочь в повседневной жизни, например, сходить в магазин или в аптеку. Услуга будет предоставляться путем объединения координационной работы и сотрудничества профессионалов и волонтеров.

Помощь адресована людям старше 70-ти лет. На практике это означает, что позвонят каждому жителю Хельсинки старше 80-ти лет. Для пожилых людей старше 70-ти лет появится новый номер телефона для связи.

Наряду с существующими каналами помощи, такими как городская социальная и медицинская служба для пожилых людей Seniori-info, телефон службы поддержки церкви и номера служб различных приходов и организаций, для оказания поддержки как можно скорее будет открыта новая горячая линия Хельсинки.

### Помощь в образовательной сфере

Группа финских разработчиков образовательных технологий запустила интернет-сайт Koulu.me, предлагающий в условиях эпидемии COVID-19 образовательные инструменты для дистанционного обучения<sup>134</sup>.

### Помощь в сфере услуг<sup>135</sup>

Город Хельсинки принял решение по оплатам услуг для клиентов в социальной сфере, сфере здравоохранения, культуры и досуга, а также в сфере образования и обучения.

В сфере социального обеспечения и здравоохранения чрезвычайные меры, как правило, не исключают возможности пользования услугами. На практике оплата зависит от плана, основанного на потребностях клиента в услугах, насколько они эффективны, и количества посещений.

<sup>133</sup><https://www.hel.fi/uutiset/ru/helsingissa-kaynnistetty-laaja-yhteisty-ikaantyneiden-auttamiseksi-poitkeusoloissa-ru?fbclid=IwAR1cIvb59SHw2txMl-p0GWxq1mfILT3nhCZAT34L-LKaxiWYrAISsdw-2Qw>

<sup>134</sup><https://www.goodnewsfinland.com/ru/finskie-kompanii-sfery-edtech-otkryvayut-besplatnuyu-tsifrovuyu-shkolu/?fbclid=IwAR0KKhIOODZC2mWipSSpWUMD8W-LqeRd-7ZMZI1TNQFzKPzhuE4O9tHF7xc>

<sup>135</sup><https://www.hel.fi/uutiset/ru/helsinki-sport-leisure-discount-autumn>, <https://www.hel.fi/uutiset/ru/kasvatus-koulutus-asiakasmaksut-hyvitys-ru>

## Психологическая поддержка<sup>136</sup>

Правительство выделяет 5 млн евро в форме грантов ассоциациям и благотворительным фондам, предлагающим поддержку семьям в трудной жизненной ситуации и оказывающим онлайн психологическую поддержку.

## Япония

По состоянию на 08.04.2020

*«Мы не должны зависеть только от монетарной политики – нужны фискальные меры»*

Таро Асо, министр финансов, 10 марта 2020

*«В целях эффективной остановки дальнейшего распространения вируса мы сделаем приоритетной задачей защиту рабочих мест и предприятий»*

Шинзо Абе, премьер-министр Японии, 27 марта 2020

Япония – одна из немногих стран, избежавших введения всеобщих карантинных мер в связи с коронавирусом. Введен запрет на въезд в страну и ограничения по перемещениям внутри страны. Тем не менее, стране удалось избежать широкого распространения коронавируса. 7 апреля премьер-министр Абэ объявил чрезвычайное положение для семи ключевых префектур в Японии (включая Токио, Сайтама, Канагава, Чiba, Осака, Хиого и Фукуока), которые вступают в силу с 8 апреля по 6 мая.

## Оценка стоимости предложенных мер

Стоимость первых двух пакетов антикризисных мер, объявленных, соответственно, 13 февраля и 10 марта, оценивается в размере 15,3 млрд и 430 млрд йен.

7 апреля приняла третий пакет беспрецедентных мер по борьбе с последствиями коронавирусной пандемии (КВП)<sup>137</sup>. Основная цель этих мер в Японии, как и во всем мире – поддержка совокупного предложения (бизнеса). В этом ключевое отличие данного кризиса от кризиса 2008 г., который был вызван сжатием спроса (населения), поэтому меры поддержки в то время требовали поддержки спроса<sup>138</sup>. Например, из принятых 27 марта фондов по поддержке экономики США в размере около 2 трлн долларов лишь 25% пойдет на поддержку населения в виде прямых трансферов, грантов, налоговых вычетов и страхования безработицы<sup>139</sup>. По размеру эта помощь несоизмеримо больше, чем в 2008 г., - и Япония не стала исключением.

<sup>136</sup> [https://valtioneuvosto.fi/en/article/-/asset\\_publisher/1271139/lisatalousarvioissa-varoja-koronaan-liittyviin-suojavarusteisiin-laitteisiin-ja-laakkeisiin-sosiaaliturvaetuuksiin-seka-palkatta-toista-poissa-olevien](https://valtioneuvosto.fi/en/article/-/asset_publisher/1271139/lisatalousarvioissa-varoja-koronaan-liittyviin-suojavarusteisiin-laitteisiin-ja-laakkeisiin-sosiaaliturvaetuuksiin-seka-palkatta-toista-poissa-olevien)

<sup>137</sup> Japan's Abe vows unprecedented stimulus, Tokyo virus cases rise by daily record // Japan Times. 28.03.2020 [ссылка активна 28.03.2020].

<sup>138</sup> Гуриев С. Интервью программе Владимира Милова «Где Деньги?». 23.03.2020. <https://www.youtube.com/watch?v=PRDw60434hs> [ссылка активна 28.03.2020].

<sup>139</sup> Несмотря на это, на текущий момент Федеральный резерв США предложил широкий набор антикризисных мер монетарного характера, состоящий из 6 основных пунктов: 1) нулевые процентные ставки (действует с 15 марта); 2) количественное смягчение в размере 700 млрд \$ (с 28 марта); 3) увеличение рынка краткосрочных займов (соглашений об обратном выкупе, РЕПО) (активно с сентября 2019 г.); 4) применение долларовых своп-линий для Центробанков 14 стран по обеспечению долларовой ликвидности (с 15,19 и 20 марта); 5) разрешение на использование банками США избыточных резервов ликвидности и капитала, которые до этого, согласно закону Додда-Франка от 21.07.2010, накапливались значительно выше нормы, а также снижение требований по банковским резервам до нуля (с 15 и 23 марта); 6) Популяризация учетного (дисконтного) окна,

Пакет мер, объявленный 7 апреля, оценивается в 990 млрд долл. США<sup>140</sup> или 108,2 трлн йен (20% ВВП)<sup>141</sup>. Апрельский пакет включает 5 ключевых направлений поддержки, направленных на: (а) разработку мер, предупреждающих распространение коронавируса и усиливающих эффективность лечения, (б) поддержку занятости и бизнеса, (в) восстановление экономической активности после периода ее сдерживания в связи с коронавирусом, (г) восстановление устойчивой экономической структуры и (д) повышение готовности экономики к будущему.

Эти меры были предложены Шинзо Абе после консультаций с представителями бизнеса и экспертами. Также стоит учитывать, что экономическая цель обсуждаемых мер поддержки – удержать экономику Японии от дефляции.

### Поддержка бизнеса

Инструменты поддержки компаний, с фокусом на *фискальные* и *инвестиционные* стимулы, направленные на поддержку малого и среднего бизнеса (МСБ) (совокупного предложения):

1. Японская финансовая корпорация открывает специальные консультации для бизнеса, пострадавшего от КВП, а также ослабит требования по предоставлению «спасительных займов».
2. Облегчение условий ведения бизнеса для компаний, которые выплачивают корпоративные и другие налоги, у которых наблюдается просадка дохода в месячном и/или годовом исчислении на 20% и более. В частности, эти компании освободят от необходимости предоставления залога банкам под выдачу кредитов, а также с них не станут взимать штрафы за неуплаченные в срок налоги.
3. Развитие кредитных программ в части расширения возможностей беспроцентного кредитования.
4. Предоставляются наличные платежи на поддержку микро-, малого и среднего бизнеса в размере до 2 млн иен на каждое предприятие, а также до 1 млн иен на каждого индивидуального предпринимателя<sup>142</sup>.
5. Меры по повышению производительности, стимулирующие инвестиции в бизнес, совершенствованию цепочек поставок и увеличению производительности посредством внедрения ИТ с целью преодоления негативных последствий поврежденных цепочек добавленной стоимости и страхования от будущих шоков.

Эти меры предполагают следующие субсидии:

- a. Субсидии для монодзукури. Эта мера нацелена на предоставление субсидий на покупку оборудования (от 1 до 10 млн йен на каждую заявку)
- b. Субсидии для устойчивости. Поддержка малого предпринимательства в его стремлениях перестроить цепочки поставок и повышения производительности (до 500 тыс. йен)
- c. Субсидии для внедрения ИТ. Субсидии на внедрение ИТ для оптимизации цепочек добавленной стоимости и повышения производительности, например, улучшения работы бэк-офиса (от 300 тыс. до 4,5 млн йен)

---

выдача краткосрочных займов по ставке 0,25% (с 15 марта). Эти инструменты были дополнены различными мерами обеспечения ликвидности (CPFF, PDCF, PMCCF, SMCCF, TALF и MMLF). Схожие монетарные меры были приняты Центральным Банком Японии, включая отрицательные процентные ставки.

<sup>140</sup> <https://www.aa.com.tr/en/asia-pacific/covid-19-japan-unveils-990b-package-to-support-economy/1795756>

<sup>141</sup> <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#J>

<sup>142</sup> <https://www.mhlw.go.jp/content/10900000/000620731.pdf>

## Поддержка занятости, пособия по безработице и другие меры на рынке труда

Компаниям, доказавшим, что их денежный поток существенно деформировался, предоставляется отсрочка на 1 год налоговых платежей и страховых отчислений (в Японии 50% страховых отчислений ложится на плечи организации). Одновременно упрощена процедура подачи заявки на эту отсрочку. Стоимость этой меры оценивается в 26 трлн иен<sup>143</sup>.

Ослаблены условия входа в программу субсидии регулирования занятости (employment adjustment subsidy) с тем, чтобы стимулировать работодателей сохранять занятость работникам в условиях снижения деловой активности: работодатель получает возмещение расходов на выплату работникам пособия или частично оплачиваемого отпуска<sup>144</sup>. Правительство планирует возмещать до 2/3 оплаты пособия или оплачиваемого отпуска для работодателей из МСП или 1/2 для крупных предприятий. По состоянию на конец февраля 2020 года размер субсидии ограничен 8,335 иен в день на одного работника в отпуске<sup>145</sup>.

## Поддержка населения инструментами социального страхования

Работникам также предоставляется отсрочка на 1 год налоговых платежей и страховых отчислений (в Японии 50% страховых отчислений ложится на плечи граждан) при одновременном упрощении процедуры подачи заявки и оценки соответствия требованиям программы.

Правительство расширило доступ к денежным пособиям по болезни для лиц, которые находятся на карантине или имеют диагноз коронавируса<sup>146</sup>.

## Поддержка населения нестраховыми мерами социальной защиты

Приняты и планируется принять следующие инструменты поддержки населения (совокупного спроса)<sup>147</sup>:

1. Ускорение времени выдачи займов для людей, которые испытывают текущие трудности в обеспечении расходов на проживание – в течение двух дней после консультации.
2. Правительство закупит многоцветные маски и доставит их в центры помощи и другие организации, чтобы как у каждого жителя Японии была на руках хотя бы одна маска (всего 21 500 000 масок с марта по начало апреля).
3. Раздача наличных (в размере 300 тыс. иен на каждое домохозяйство<sup>148</sup>) для поддержки расходов нуждающихся домохозяйств, особенно домохозяйств с детьми и имеющим низкие доходы.
4. Разрешение на налоговый вычет даже для тех, кто не успеет заселиться к концу декабря 2020 г.
5. Временное снижение НДС, который с 1 октября 2019 г. составляет 10% (до этого 8%).
6. Раздача купонов для потребителей, с прицелом на товары первой необходимости.

<sup>143</sup> <https://www.mhlw.go.jp/content/10900000/000620731.pdf>

<sup>144</sup> <https://www.social-protection.org/gimi/RessourcePDF.action?id=56001>

<sup>145</sup> <https://en.an-japan.com/2020/02/27/emp-subsidy/>

<sup>146</sup> <https://www.social-protection.org/gimi/RessourcePDF.action?id=56001>

<sup>147</sup> Пресс-конференция Министра здравоохранения, труда и благосостояния. 19 марта 2020. [https://www.mhlw.go.jp/stf/seisakunitsuite/bunya/newpage\\_00032.html](https://www.mhlw.go.jp/stf/seisakunitsuite/bunya/newpage_00032.html) [ссылка активна 30.03.2020].

<sup>148</sup> <https://www.mhlw.go.jp/content/10900000/000620731.pdf>

7. Указание поставщикам воды принять гибкие меры для тех, кто не может платить по счетам, включая перенос платежей на более длительный срок.

Отдельные меры принимаются на региональном уровне. Например, с апреля правительство города Осака предоставляет бесплатные обеды для учащихся государственных начальных и средних школ<sup>149</sup>.

## Южная Корея

*По состоянию на 21.04.2020*

В январе 2020 года, как только стало известно о первых случаях COVID-19 в Ухане, корейские власти запустили круглосуточную систему экстренного реагирования, чтобы проверять всех прибывающих из этого города. 20 января был первый подтвержденный случай COVID-19. С 21 февраля в Южной Корее были запрещены массовые мероприятия, закрыты учебные заведения и общественные места: парки, спорткомплексы, детские сады. Меры по ограничению мобильности не вводились.

Южная Корея сделала акцент на выявлении заболевших коронавирусной инфекцией, т.е. на ранней постановке диагноза. Согласно Worldmeter website, Южная Корея протестировала порядка 9000 человек на миллион жителей, что соответствует высоким значениям тестирования в сравнении с другими странами. Опыт Южной Кореи показывает, что диагностика является ключевой мерой для эпидемиологического контроля. 29 февраля в Южной Корее был зафиксирован взлет заболеваемости COVID-19: 909 случаев против 420 зарегистрированных накануне. Тогда страна занимала второе место в мире после Китая. Но уже 10 марта заболеваемость пошла на спад, составив 131 случай, а в конце месяца выявляли уже не больше 70 инфицированных в день.<sup>150</sup> Если посмотреть на сравнительный график развития эпидемии COVID-19 в странах, то можно заметить, что кривая Южной Кореи, добравшись до отметки 10 062, выходит на плато, в то время как кривые США, Италии и Испании давно перевалили за 100 тыс. и продолжают идти вверх. Тотальное тестирование, тотальная слежка и тотальная гласность – вот три кита, на которых стоит феноменальный успех Южной Кореи в победе над COVID-19.

Важность раннего оповещения и правильного диагноза – первый урок, который власти Южной Кореи вынесли из эпидемии MERS. В 2016 году был принят закон, позволявший лабораториям в экстренных ситуациях использовать незарегистрированные наборы для диагностики *in vitro*. Второй урок заключался в том, что необходимо максимально полно информировать население о происходящем.

Распространение инфекции удалось также эффективно избежать благодаря свойственной корейцам дисциплине, слаженным действиям властей и готовности органов здравоохранения мобилизоваться в ответ на угрозу эпидемии. Несмотря на это, корейцы продолжают постоянно отслеживать ситуацию и принимать меры профилактики.

### Оценка стоимости предложенных мер

Оценки стоимости пакета предложенных мер существенно варьируют, поскольку различные источники по-разному учитывают набор фискальных и монетарных мер для поддержки корейской экономики. В публикации Reuters от 24 марта весь пакет мер

<sup>149</sup> <https://mainichi.jp/english/articles/20200318/p2g/00m/0na/020000c>

<sup>150</sup> <https://www.kommersant.ru/doc/4314331>

оценивается в 80 млрд долл. США<sup>151</sup>, The Korea Herald в публикации от 8 апреля пишет о дополнительном пакете в 44 млрд долл. США<sup>152</sup>; Форбс оценивает пакет антикризисных мер в 48,8 млрд долл. США (3% ВВП)<sup>153</sup>. МВФ оценивает пакет прямых мер по поддержке предприятий и населения в 0,8% ВВП, но упоминает о планирующихся, хотя и не введенных в действие по состоянию на 8 апреля мерах на сумму порядка 0,65% ВВП<sup>154</sup>; что в совокупности может составить порядка 1,5% ВВП.

В указанные суммы включены расходы на медицинские учреждения, профилактику и тестирование на коронавирус. Также, в эти суммы входят трансферты местным бюджетам, в том числе в виде грантов, финансирующих местные мероприятия по стабилизации экономической ситуации.

### Поддержка бизнеса<sup>155</sup>

Так же, как в других странах, основная поддержка бизнеса осуществляется в форме государственного гарантирования вкладов, которые предоставляются через Корейский фонд гарантирования кредитов и Корейскую корпорацию технологического финансирования. Дополнительно предусматриваются инвестиции для страхования дебиторской задолженности и поддержку экспорта.

Южная Корея приняла стимулирующий пакет на 15,7 млрд долл. США по адресным медицинским расходам, поддержке малого и среднего бизнеса, пострадавшего от кризиса.

Для самозанятых и фрилансеров субсидии составят 500 тысяч вон в месяц (примерно 408 долл. США) в течение 2-3 месяцев в зависимости от вида субсидии.

Строительным работникам будут предоставляться ссуды с нулевой процентной ставкой, индивидуальные займы будут ограничены 2 миллионами вон (примерно 1632 долл.).

Владельцы малого бизнеса получают субсидии в размере 3 млн вон (2450 долл.) на возобновление бизнеса, 2 млн вон – на закрытие бизнеса (1632 долл.).

Активно применяются меры налоговой политики. Правительство предложило снижение налога на потребление автомобилей; снижение налогов для арендодателей, которые уменьшают арендную плату для коммерческих арендаторов; снижение НДС для самозанятых. Предоставляются отсрочки по уплате налогов, охватывающие широкий спектр налогов для малых предприятий и лиц, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью, в сфере медицины, туризма, производительности, гостиничного бизнеса и других пострадавших секторах.

Предприятиям малого бизнеса предоставляются льготы по аренде, а также отсрочка платежа по счетам за электроэнергию в размере 1,3 трлн вон, которая будет предоставлена 3200000 малым предприятиям.

<sup>151</sup> <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-southkorea-toll/south-korea-doubles-coronavirus-rescue-package-to-80-billion-idUSKBN21B05X>

<sup>152</sup> <http://www.koreaherald.com/view.php?ud=20200408000825>

<sup>153</sup> <https://www.forbes.ru/biznes/396629-pandemiya-so-skidkoy-rossiya-vydelila-na-pomoshch-naseleniyu-i-biznesu-v-70-raz-menshe>

<sup>154</sup> <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#J>

<sup>155</sup>

<http://english.moef.go.kr/pc/selectTbPressCenterDtl.do;jsessionid=Zm3rjqNePT6KLh416baDu7CY.node20?boardCd=N0001&seq=4880>

## Поддержка занятости, пособия по безработице и другие меры на рынке труда<sup>156</sup>

### **Поддержка занятости и субсидирование зарплат**

Отдельная программа предусмотрена по поддержке гибких условий труда. Работодателям малого и среднего бизнеса будет выплачиваться до 5,2 млн. Вон (4234 долл. США) в год на одного работника в зависимости от гибкого графика работы: один, два или три раза в неделю; работа из дома или удаленная работа.

Правительство облегчило доступ предприятий, особенно малых, к программе субсидирования зарплат работников, если они не увольняют их в период кризиса, а переводят на получение оплачиваемого отпуска или пособия по отсутствию<sup>157</sup>. Размер субсидии также увеличился: с 50 до 66% зарплаты для крупных компаний и с 66 до 75% для малых.

Поскольку масштабы распространения вируса и его влияние на занятость в разных регионах различны, в каждом регионе планируются различные меры обеспечения занятости, соответствующие его потребностям, под руководством ответственного муниципалитета.

Расширяются льготы по взносам в систему социального страхования: отсрочка выплат на 3 месяца и сокращение взносов на 30%.

1) взносы на медицинское страхование: 50-ти процентное сокращение в течение трех месяцев тем, кто находится в нижних 20-процентном интервале доходов и 50-процентном в наиболее пострадавших районах. Также 30-ти процентное снижение в течение трех месяцев для нижних 40-процентного интервала доходов. Предполагается в первом случае меры поддержки затронут почти 5,5 млн чел., во втором – 4,9 млн чел.;<sup>158</sup>

2) взносы на пенсионное страхование: выплаты в рассрочку до 60 месяцев, также временное расширение права на получение помощи;

3) страховые взносы по безработице: предоставляется трехмесячная отсрочка платежа малым предприятиям с численностью менее 30 человек;

4) страховые взносы по возмещению несчастных случаев на производстве: предоставляется отсрочка платежа и сокращение взносов для малых предприятий с менее чем 30 сотрудниками и отдельными владельцами страховки, такими как самозанятые и наемные работники.

Для лиц, ищущих работу и относящихся к домохозяйствам с низким уровнем дохода предусмотрены выплаты в размере 500 тыс. вон (408 тыс. долл. США) сроком на три месяца.<sup>159</sup>

Работники, находящиеся в неоплачиваемом отпуске, получают специальную региональную помощь по трудоустройству: из расчета 500 тысяч вон в месяц (примерно 408 долл. США)<sup>160</sup> (для домохозяйств с одним человеком) или 600 тысяч вон (530 долл. США) (для

<sup>156</sup> Министерство занятости и труда Южной Кореи:

[http://www.moel.go.kr/english/poli/poliNewsnews\\_view.jsp?idx=1559](http://www.moel.go.kr/english/poli/poliNewsnews_view.jsp?idx=1559); [http://www.ugogentilini.net/wp-content/uploads/2020/04/Country-SP-COVID-responses\\_April10.pdf?fbclid=IwAR081K1QZyFm3Ks9aSeMnKuByJunQ5BzmCfPf\\_THR\\_HIn\\_029MulcjavXVw](http://www.ugogentilini.net/wp-content/uploads/2020/04/Country-SP-COVID-responses_April10.pdf?fbclid=IwAR081K1QZyFm3Ks9aSeMnKuByJunQ5BzmCfPf_THR_HIn_029MulcjavXVw)

<sup>157</sup> <https://www.social-protection.org/gimi/RessourcePDF.action?id=56001>

<sup>158</sup> [http://www.ugogentilini.net/wp-content/uploads/2020/04/Country-SP-COVID-responses\\_April10.pdf?fbclid=IwAR081K1QZyFm3Ks9aSeMnKuByJunQ5BzmCfPf\\_THR\\_HIn\\_029MulcjavXVw](http://www.ugogentilini.net/wp-content/uploads/2020/04/Country-SP-COVID-responses_April10.pdf?fbclid=IwAR081K1QZyFm3Ks9aSeMnKuByJunQ5BzmCfPf_THR_HIn_029MulcjavXVw)

<sup>159</sup> Там же

<sup>160</sup> По курсу 1225 вон к 1 доллару, 06.04.2020 г.

домохозяйства из двух человек), 800 тысяч вон (650 долл. США) (для домохозяйства из трех человек), 1 млн вон (816 долл. США) (для домохозяйства из четырех человек). В общей сложности получают помощь 14,78 млн. домохозяйств в нижней 70-процентной группе дохода.<sup>161</sup>

Для молодежи, испытывающей проблемы с трудоустройством, предусмотрены субсидии размере 500 тысяч вон в месяц в течение шести месяцев (примерно 408 долл.).

Для поддержки трудоустройства пожилых людей будет предоставлена субсидия в размере 270 тысяч вон (220 долл. США). Для пожилых людей, трудоустроенных в рамках государственных программ, повышается заработная плата на 20%, если они согласны получать 30% заработной платы в местных подарочных сертификатах – для приобретения местных товаров и услуг.<sup>162</sup>

Такая же сумма субсидии будет выплачена для тех, кто участвовал в государственных услугах в течение 30 часов в месяц.

Корейское агентство социального страхования разрешит выплаты по страхованию от несчастных случаев для работников с положительным результатом теста COVID-19. Для семей с низкими доходами запланировано снижение оплаты страховых взносов на медицинское страхование на 50%.

### **Поддержка населения нестраховыми мерами социальной защиты<sup>163</sup>**

Предоставляется отсрочка платежа по счетам за электроэнергию в размере 1,3 трлн вон для 1 570 000 семей с низким доходом в течение трех месяцев с апреля по июнь.

Поскольку детские дошкольные учреждения, детские сады и начальные школы закрыты, предусматриваются меры по предоставлению отпуска по уходу за семьей (до десяти дней в году) для работников, остро нуждающихся в уходе за детьми.

Предоставляется временная субсидия в размере 50 000 вон на одного работника (40 долл.), который получает отпуск по уходу за семьей (до 500 000 вон на пару; 408 долл.), обеспечивая практическую поддержку тем, кто срочно нуждается в уходе за детьми.

Правительство также решило предложить экстренную помощь в размере 9,1 триллиона вон домашним хозяйствам в нижнем 70-процентном сегменте дохода, в том числе:

– субсидии по чрезвычайной помощи - корейские домохозяйства в нижней 70-процентной группе дохода получают от правительства чрезвычайную помощь в размере до 1,0 млн вон (816 долл.);

– размер выплат варьируется в зависимости от членов домохозяйства: 0,4 млн вон (домохозяйства из одного человека), 0,6 млн вон (домохозяйства из двух человек), 0,8 млн вон (домохозяйства из трех человек), 1,0 млн вон (домохозяйства из четырех человек).

Кроме того, предусматриваются дополнительные меры поддержки для регионов, наиболее пострадавших от распространения коронавирусной инфекции для поддержки их местной экономики, местных рынков и торговли, например, выдача ваучеров на приобретение местной продукции, оплата аренды для местных предпринимателей. Дополнительные меры

<sup>161</sup>

<http://english.moef.go.kr/pc/selectTbPressCenterDtl.do?jsessionid=Zm3rjqNePT6KLh416baDu7CY.node20?boardCd=N0001&seq=4880>

<sup>162</sup> <http://english.moef.go.kr/pc/selectTbPressCenterDtl.do?boardCd=N0001&seq=4852%20>

<sup>163</sup> Ministry of Economy and Finance <http://english.moef.go.kr/>

также включают: 10-ти процентную скидку на приобретение электрических приборов с высокой энергоэффективностью.<sup>164</sup>

## Китай<sup>165</sup>

*По состоянию на 21.04.2020*

Жесткий карантин вводился только в провинции Хубэй (23 января – 8 апреля). На национальном уровне ограничивалась мобильность внутри страны, введен 14-дневный карантин для прибывающих из других стран, вводились строгие меры социального дистанцирования.

### Оценка стоимости предложенных мер

МВФ оценивает пакет фискальных мер, предложенных китайским правительством, на уровне 2,5% ВВП, из которых 1,2% уже потрачено<sup>166</sup>.

### Поддержка бизнеса

Китай, как и многие другие страны, пытается облегчить доступность кредитов для компаний, чтобы поддержать их ликвидность. Правительство поддерживает государственный банковский сектор с тем, чтобы он мог выделить еще 200 млрд долларов предприятиям, особенно более мелким. Местные органы власти платят подрядчикам за строительство дорог, мостов и других проектов за счет выпуска облигации на сумму 150 миллиардов долларов в 2020 г.<sup>167</sup>

### Поддержка занятости, пособия по безработице и другие меры на рынке труда

В качестве общего руководства для провинций Китай поощряет использование средств страхования по безработице для предоставления субсидий на оплату труда и сохранения рабочих мест предприятиям, в частности МСП. Сумма варьирует в зависимости от местности, но, например, в Нанкине она составляла 100 юаней на одного работника в день.

В период с февраля по июнь 2020 года провинциям разрешено по их усмотрению освобождать средние, малые и микро-предприятия, зарегистрированные в программах социального страхования, от уплаты страховых взносов работодателями вплоть до 5 месяцев на цели пенсионного обеспечения, страхования от безработицы и страхования от несчастных случаев на производстве<sup>168</sup>. В провинции Хубэй все работодатели освобождаются от уплаты таких взносов. В других провинциях и городах (кроме Хубэя) микро-, малые и средние предприятия полностью освобождаются от взносов работодателей в программы пенсионного обеспечения, страхования по безработице и страхования от несчастных случаев на производстве, а крупные предприятия могут сократить такие взносы на 50%.

Наряду с традиционными пособиями по безработице (которые в Китае реализуются в рамках парадигмы социального страхования) временно расширена доступность

<sup>164</sup> <http://english.moef.go.kr/pc/selectTbPressCenterDtl.do?boardCd=N0001&seq=4852%20>

<sup>165</sup> Обзор по Китаю преимущественно подготовлен по материалам Всемирного банка.

<sup>166</sup> <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#J>

<sup>167</sup> <https://www.nytimes.com/2020/04/09/business/economy/coronavirus-china-economy-stimulus.html?auth=login-facebook>

<sup>168</sup> <https://www.social-protection.org/gimi/RessourcePDF.action?id=56001>, [http://www.ugogentilini.net/wp-content/uploads/2020/04/Country-SP-COVID-responses\\_April10.pdf](http://www.ugogentilini.net/wp-content/uploads/2020/04/Country-SP-COVID-responses_April10.pdf)

нестраховой помощи по безработице для тех, кто потерял работу, но не удовлетворяет требованиям страхового пособия по безработице<sup>169</sup>.

Активные меры на рынке труда включают: (i) координацию между отраслевыми министерствами, а также между регионами, которые отправляют и получают мигрантов, для предоставления транспортных услуг и услуг по трудоустройству для поддержки возвращения на работу; (ii) более широкое использование средств страхования по безработице для предоставления государственных услуг по трудоустройству и обучению в режиме онлайн; и (iii) расширение онлайн-рекрутирования, онлайн-консультирования по трудоустройству и т.д.

### Поддержка населения инструментами социального страхования

С 23 января работникам, заразившимся COVID-19 на работе, предоставлено право на выплаты по несчастным случаям на производстве.

### Поддержка населения нестраховыми мерами социальной защиты

В правительственной директиве от 6 марта 2020 года местным органам власти было поручено увеличить охват и выплаты в рамках самой большой социальной программы Дибao (Dibao), в частности чтобы охватить семьи, пострадавшие от COVID-19 и оказавшиеся за чертой бедности. Меры, предпринятые на местном уровне, варьируют, их примеры представлены ниже (информация, собранная Всемирным банком):

- В Чунцине некоторым получателям Дибao увеличили размер выплат в два раза, если они были заражены, в качестве временной помощи.
- В Шэньчжэне сумма выплачиваемых денежных средств в качестве временной помощи может варьироваться в размере от 2 до 18 раз от местного порогового значения Дибao в зависимости от ситуации с отдельным получателем.
- В Гуанси уровень пособий получателей Дибao был увеличен с 210 до 230 юаней в месяц в сельской местности и с 370 до 390 юаней в месяц в городских условиях.
- В Ухане, где впервые был диагностирован COVID-19, временная помощь была также оказана мигрантам, находящимся на карантине, в размере 3000 юаней. По состоянию на 13 марта она охватила 5839 людей (общая сумма 16,1 миллиона юаней).

---

<sup>169</sup> <https://www.social-protection.org/gimi/RessourcePDF.action?id=56001>,

[http://www.ugogentilini.net/wp-content/uploads/2020/04/Country-SP-COVID-responses\\_April10.pdf](http://www.ugogentilini.net/wp-content/uploads/2020/04/Country-SP-COVID-responses_April10.pdf)

## Казахстан

По состоянию на 21.04.2020

Меры по предупреждению распространения коронавирусной инфекции вводятся с февраля 2020 г., когда Казахстан начал закрывать государственные границы с отдельными странами с высокой эпидемической опасностью, и всем гражданам было рекомендовано избегать поездок за границу.<sup>170</sup> С 16 марта (первоначально – до 15 апреля, затем – до 1 мая) действует режим чрезвычайного положения на территории республики: введены ограничения на въезд и выезд с территории Казахстана (исключение – дипломаты и иностранцы, имеющие приглашение правительства). С 19 марта в гг. Нур-Султане и Алматы был введен карантин. Предприняты следующие карантинные меры: приостановлена деятельность торговых и развлекательных центров, закрыты образовательные учреждения. Во второй половине марта происходило ужесточение карантинных мероприятий в этих двух городах. С 23 марта они усилены: введены ограничения по передвижению людей и автомобилей, сокращено количество единиц работающего общественного транспорта, организации общественного питания функционируют только в режиме доставки. Нарушение физической изоляции карается штрафами; полиция страны мобилизована, чтобы предотвратить рост преступности. С 22 марта Нур-Султан и Алматы закрыты. С 30 марта карантин был введен в Атырау, Караганде и ее городах-спутниках, Актау. В дальнейшие дни география регионов, в которых вводился карантин, расширялась.

С 20 апреля при сохранении жестких санитарно-эпидемиологических мер в Нур-Султане возобновят и/или продолжат деятельность: промышленные предприятия; компании строительной и дорожно-строительной сфер, крупные строительные магазины; компании в сферах транспорта, складирования, сервисные компании сельскохозяйственного значения; автосалоны, СТО, автомойки, шиномонтажный сервис, магазины автозапчастей, химчистки, ремонт оргтехники; банки второго уровня (с 9:00 до 16:00 при условии 50% численности персонала); объекты общественного питания с услугой на вынос и доставкой (до 22:00). Схожая ситуация установится в Алматы: начнут работать промышленные предприятия; компании строительной и дорожно-строительной сфер, крупные оптовые рынки строительных материалов; нотариусы по предварительной записи; одно отделение ЦОН (для обслуживания бизнеса). Разрешен доступ фермеров к полевым работам.<sup>171</sup>

С целью прекратить распространение паники и недостоверных слухов создан сайт [coronavirus2020.kz](http://coronavirus2020.kz) с актуальной и достоверной информацией, а Министерство информации и общественного развития проводит ежедневные брифинги для населения.

### Оценка стоимости предложенных мер

МВФ оценивает пакет фискальных мер, предложенных руководством Казахстана, на уровне 3,4 трлн тенге<sup>172</sup>. В выступлении Президента Казахстана приводятся более высокие цифры – 4,4 трлн тенге или 10 млрд долларов на антикризисные меры по всей стране, не считая уже имеющихся налоговых льгот и поддержку на местах.<sup>173</sup>

<sup>170</sup> <https://naviny.by/article/20200407/1586251758-kazakhstan-vydelyaet-10-mlrd-dollarov-na-antikrizisnye-mery-iz-za-covid> (дата обращения: 10.04.2020).

<sup>171</sup> <http://www.eurasiancommission.org/ru/covid-19/Documents/МОНИТОРИНГ%20на%2017%2004.pdf> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>172</sup> <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#J>

<sup>173</sup> Выступление Президента Республики Казахстан на заседании Государственной комиссии по обеспечению режима чрезвычайного положения. Цит. по:

Финансирование дополнительных расходов, возникающих в связи с принятием антикризисных мер, происходит за счет реструктуризации статей бюджета и увеличения дефицита бюджета (до 3,5% ВВП). Кроме того, в 2020 г. предлагается увеличить размер гарантированного трансферта из Национального фонда на 2 070 млрд. тенге до 4 770 млрд. тенге<sup>174</sup>.

### Поддержка бизнеса<sup>175</sup>

Так же, как и в других странах поддержка бизнеса осуществляется преимущественно в двух формах – упрощения доступа к кредитным ресурсам и введения налоговых послаблений.

В части кредитования правительство ввело следующие меры:

- Глава государства объявил о выделении 1,5 млрд. долларов США на кредитование оборотных средств малого и среднего бизнеса;
- государственное гарантирование кредитов и льготное кредитование субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках госпрограммы «Дорожная карта бизнеса» (с увеличением ее финансирования на 84,5 млрд тенге)<sup>176</sup> и программы «Экономика простых вещей», отсрочка уплаты всех видов налогов и других обязательных платежей на период до 1 июня для субъектов микро, малого и среднего бизнеса;
- приостановка выплат субъектами малого и среднего бизнеса по банковским кредитам на период действия чрезвычайного положения, отсрочка уплаты всех видов налогов и других обязательных платежей на период до трех месяцев.

Наряду с этим были внесены следующие изменения в налоговую политику:

- новые меры по снижению фискальной нагрузки на бизнес, в т.ч. запрет на репрессивные проверки;
- предоставление отсрочки по уплате всех видов налогов и других обязательных платежей, а также социальных платежей для субъектов микро-, малого и среднего предпринимательства до 1 июня 2020 г.;
- освобождение от уплаты налогов и обязательных платежей с фонда оплаты труда на срок с 1 апреля по 1 октября 2020 г. субъектов малого и среднего бизнеса из наиболее пострадавших секторов экономики, включая торговлю, общепит, гостиничный бизнес, транспортные и консультационные услуги и ИТ.
- освобождение по налогу на имущество до конца 2020 года по крупным торговым объектам, ТРЦ, кинозалам, театрам, выставкам и спортивным объектам, по налогоплательщикам, работающим в сферах общественного питания, гостиничной и туристической деятельности;
- освобождение производителей бензина (кроме авиационного) и дизельного топлива от уплаты акциза при реализации на экспорт;
- освобождение производителей сельскохозяйственной продукции от уплаты земельного налога по землям сельскохозяйственного назначения;

<http://www.eurasiancommission.org/ru/Documents/%D0%9C%D0%9E%D0%9D%D0%98%D0%A2%D0%9E%D0%A0%D0%98%D0%9D%D0%93%20%D0%BD%D0%B0%2030.03.pdf>

<sup>174</sup> <http://www.eurasiancommission.org/ru/covid-19/Documents/МОНИТОРИНГ%20на%2017%2004.pdf> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>175</sup> <http://www.eurasiancommission.org/ru/covid-19/Documents/%D0%9C%D0%9E%D0%9D%D0%98%D0%A2%D0%9E%D0%A0%D0%98%D0%9D%D0%93%20%D0%BD%D0%B0%2017%2004.pdf>

<sup>176</sup> Правительство считает, что это позволит создать до 16 тыс. рабочих мест (тот же источник, с. 45).

- освобождение от индивидуального подоходного налога индивидуальных предпринимателей, работающих в общеустановленном порядке налогообложения, до конца 2020 г.;
- снижение ставки НДС с 12% до 8% для социально значимых продовольственных товаров до 1 октября 2020 г.

Также для того, чтобы поддержать сельское хозяйство, было принято решение о снижении цены на дизтопливо для сельхозпроизводителей.

### **Поддержка занятости, пособия по безработице и другие меры на рынке труда**<sup>177</sup>

На меры по увеличению занятости будут направлены 740 млн долларов из выделенных государством средств на антикризисные меры.

С целью сдерживания распространения вируса работодателям рекомендовано по возможности переводить сотрудников на удаленную работу.

Врачи, сотрудники полиции и другие специалисты, занятые на передовой в борьбе с коронавирусом, а также люди, потерявшие доход в связи с кризисом, получают бонусные выплаты в размере одной месячной заработной платы.

Некоторые компании вводят доплаты для привлечения работников (например, компании по производству дезинфицирующих средств).

По закону «О занятости населения», высвобождаемый работник должен быть предупрежден за месяц до увольнения и должен получить компенсацию в размере среднемесячной заработной платы<sup>178</sup>.

Уволенные сотрудники получают пособие по безработице в размере 40% от потерянного дохода.

Ежемесячную помощь в размере 42,5 тыс. тенге (100 долл.) получают лица, потерявшие доход в период ЧП:

- наемные работники, находящиеся в неоплачиваемом отпуске (занятые в микро-, малом, среднем бизнесе, а также в крупном предпринимательстве в населенных пунктах, где введен карантин, работники некоммерческих юридических фирм),
- самозанятые.

В рамках антикризисной политики в регионах республики разрабатываются проекты, способствующие занятости населения (в рамках «Дорожной карты занятости», на финансирование которой выделяется 1 трлн тенге для поддержки свыше 7 тыс. проектов<sup>179</sup>). По оценкам правительства, в 2020 г. «Дорожная карта занятости» обеспечит работой порядка 600 тыс. чел. Молодежи, занятой до кризиса в городах, и потерявшей работу, в рамках данной программы предлагается выделять «подъемные» в размере 85 тыс. тенге.

<sup>177</sup> <http://www.mirtvu.ru/video/65658/> (дата обращения: 10.04.2020).

<sup>178</sup> По состоянию на 10 апреля каждый пятый работодатель заявил о сокращении штата; по предварительным оценкам, дохода могут лишиться 1,5 млн человек.

<sup>179</sup> <http://www.eurasiancommission.org/ru/covid-19/Documents/%D0%9C%D0%9E%D0%9D%D0%98%D0%A2%D0%9E%D0%A0%D0%98%D0%9D%D0%93%20%D0%BD%D0%B0%2017%2004.pdf> – С. 51

### Поддержка населения инструментами социального страхования

В связи с изменением макроэкономических показателей произведена индексация пенсий и государственных пособий, включая адресную социальную помощь, на 10% в годовом выражении (на общую сумму 315,6 млрд тенге).

С 1 апреля до 1 июля 2020 г. вводится право незастрахованных граждан получать медицинскую помощь в системе обязательного социального медицинского страхования.

### Поддержка населения нестраховыми мерами социальной защиты

С целью поддержки населения в условиях кризиса введен запрет наложения штрафов и пени к просроченным выплатам на период действия ЧП.

Населению, пострадавшему от кризиса, предоставлено право приостановить выплаты основной суммы и процентов по всем кредитам.

Вводится региональный мониторинг объемов и наличия социально значимых товаров, установлен контроль за ценами на социально-значимые товары.

С 1 апреля 2020 г. и на весь период действия ЧП и карантина снижены тарифы субъектов естественных монополий, предоставляющих жилищно-коммунальные услуги, в среднем по сферам на 7%.

Расширится круг получателей социальной выплаты, включая самозанятых, потерявших работу, а также некоторые социально-уязвимые слои населения. Социальную выплату в размере 42,5 тыс. тенге (100 долл.) получают лица, которые хотя бы один раз оплатили ЕСП (за исключением женщин с детьми до 1 года, которые уже получают пособие)<sup>180</sup>. По оценкам правительства, число получателей этой выплаты составит 3 млн чел.

Многодетные семьи, инвалиды 1-й, 2-й, 3-й групп, дети-инвалиды и официально зарегистрированные безработные получают бесплатные продуктивно-бытовые наборы, в целях обеспечения оперативности и безопасности граждан – путем перечисления денежных средств на счета лиц (свыше 2 млн чел. на общую сумму 30,8 млрд тенге)<sup>181</sup>.

---

<sup>180</sup> <https://inbusiness.kz/ru/news/o-gosudarstvennoj-pomoshi-v-42-500-tenge-rasskazhet-birzhan-nurymbetov> 9 дата обращения: 21.04.2020).

<sup>181</sup> <http://www.eurasiancommission.org/ru/covid-19/Documents/%D0%9C%D0%9E%D0%9D%D0%98%D0%A2%D0%9E%D0%A0%D0%98%D0%9D%D0%93%20%D0%BD%D0%B0%2017%2004.pdf>

## Армения

По состоянию на 21.04.2020

С 16 марта по 14 апреля в стране действует чрезвычайное положение. С 25 марта по 12 апреля временно прекращена работа предприятий и организаций, кроме стратегически важных, введено ограничение на передвижение граждан.<sup>182</sup> Въезд в Армению запрещен для всех, кто не является гражданином республики или членом его семьи, а также для дипломатов и сотрудников международных организаций и членов их семей.

### Оценка стоимости предложенных мер

Правительство Армении принято 13 программ по противодействию социальным и экономическим последствиям коронавируса. Особенностью мер социальной поддержки населения, принятых в Армении, является их единоразовый единовременный и адресный характер (при определении права на выплату учитываются доходы).

МВФ со ссылкой на Правительство Армении оценивает пакет антикризисных мер на уровне 300 млн долл. или 2% ВВП. В том числе будет выделено 90 млн драмов в качестве гранта для исследования и разработки устройств искусственной вентиляции легких.

Международный валютный фонд в середине мая должен утвердить новое соглашение, согласно которому он предоставит Армении кредит в размере 280 млн долл.<sup>183</sup> Европейский союз утвердил пакет чрезвычайной помощи Армении в размере 92 млн евро для борьбы со вспышкой коронавируса. Поддержка будет направлена на сферу здравоохранения, образования и решение социально-экономических вопросов.

### Поддержка бизнеса<sup>184</sup>

Армянскому бизнесу предоставлена возможность обратиться за государственным содействием на сумму до 500 млн драмов (порядка 1 млн долларов) при условии выполненных налоговых обязательств.

Обнулены ставки по сельскохозяйственным кредитам.

Малому и среднему бизнесу (в следующих сферах: обрабатывающая промышленность, организация проживания и общественного питания, туристические услуги, перевозка, другие сервисные услуги, здравоохранение, дошкольное образование, спорт, развлекательная деятельность, специализированное строительство) предложен беспрецедентный облегченный порядок кредитования на сумму от 2,5 млн драмов до 50 млн драмов.

### Поддержка занятости, пособия по безработице и другие меры на рынке труда

Армянские компании, не уволившие сотрудников и сохранившие зарплаты, несмотря на введенный режим ЧП (со штатом 2-50 наемных работников), получают от правительства единовременную финансовую помощь в форме гранта в размере зарплаты каждого пятого сотрудника. Правительство оценивает, что данная мера охватит свыше 12 тыс. хозяйствующих субъектов.

С 9 апреля осуществляется финансовая поддержка официально зарегистрированных работников в тех сферах, в которых введены ограничения в рамках режима чрезвычайного

<sup>182</sup> <https://ria.ru/20200409/1569826305.html> (дата обращения: 10.04.2020).

<sup>183</sup> <https://ru.armeniasputnik.am/economy/20200409/22682198/MVF-gotov-dat-Erevanu-rezervnye-kredity-do-280-mln.html> (дата обращения: 10.04.2020).

<sup>184</sup> <https://newsarmenia.am/news/analytics/uskorenie-programm-sotspodderzhki-i-pomoshch-biznesu-u-pashinyana-obsuzhden-khod-realizatsii-antikri/> (дата обращения: 10.04.2020).

положения (гостиничные, туристические и развлекательные услуги, услуги общественного питания и розничной торговли (за исключением продовольствия и лекарств), парикмахерские и салоны красоты, наземный транспорт, дошкольное образование, учреждения спорта и др.). Размер единовременной выплаты рассчитывается как 50% от средней зарплаты наемного работника за январь и февраль или 10% от оборота реализации за 4-й квартал 2019 г. индивидуального предпринимателя. Выплата не может превышать 136 тыс. драмов, а для наемных работников не может быть ниже 68 тыс. драмов (при условии, что средняя зарплата за два месяца не превышала 500 тыс. драмов).<sup>185</sup>

Предоставляется единовременная выплата лицам, потерявшим работу в период 13-30 марта 2020 г. в размере 68 тыс. драмов. Право на получение данной выплаты возникает у лиц, которые в период с 1 января по 13 марта 2020 г. являлись официально зарегистрированными работниками со средней ежемесячной зарплатой на свыше 500 тыс. драмов (за 2 месяца, предшествовавшие увольнению).

### **Поддержка населения инструментами социального страхования**

Нет

### **Поддержка населения нестраховыми мерами социальной защиты**

Каждой семье, получающей семейные или социальные пособия по состоянию на апрель 2020 г., предоставляется дополнительная поддержка в размере 50% от размера пособия, из которых 70% предоставляется семье наличными вместе с апрельским пособием, а 30% перечисляется в качестве абонентской платы за электроэнергию. Ожидается, что получателями данной меры станут порядка 85 тыс. семей (по состоянию на апрель 2020 г.), а общая сумма расходов на ее реализацию составит порядка 1,2 млрд драмов<sup>186</sup>.

Предоставляются единовременные выплаты в размере 26,5 тыс. драмов всем семьям, в которых есть дети до 18 лет, а оба родителя не были зарегистрированными сотрудниками (при условии, что дети и хотя бы один из родителей проживают в Республике Армения, не являются бенефициарами семейного пособия, доход родителей за период 1 января-1 марта 2020 г. не превышал 500 тыс. драмов)<sup>187</sup>. Получателем данной компенсации может стать семья, в которой родитель находится в отпуске по уходу за ребенком до 3 лет.

Оказывается финансовое содействие семьям с детьми до 14 лет, родители которых были уволены в период действия режима чрезвычайного положения, а также гражданам, лишившимся работы в этот период, но не имеющих детей.

Осуществляется единовременная материальная помощь беременным женщинам, не имеющим работы, мужа которых были уволены в связи с ограничениями в режиме чрезвычайного положения или умерли во период режима ЧП, в размере 100 тыс. драмов<sup>188</sup>.

---

<sup>185</sup> <http://www.eurasiancommission.org/ru/covid-19/Documents/МОНИТОРИНГ%20на%2017%2004.pdf> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>186</sup> <http://www.eurasiancommission.org/ru/covid-19/Documents/МОНИТОРИНГ%20на%2017%2004.pdf> (дата обращения: 20.04.2020).

<sup>187</sup> <https://newsarmenia.am/news/society/v-armenii-semyam-s-detmi-mogut-vyplatit-edinorazovoe-posobie-no-pri-opredelennykh-usloviyakh/> (дата обращения: 10.04.2020).

<sup>188</sup> <https://newsarmenia.am/news/society/finansirovanie-po-dvum-sotsialnym-programmam-gospodderzhki-uzhe-dostupno-zavtra-startuet-eshche-odna/> (дата обращения: 10.04.2020).

## Приложение: Краткая сводка мер по странам

### 1 – Ориентировочная стоимость антикризисных пакетов

Страна	введен ли карантин, дата введения	в валюте	% ВВП	источник	стоимость мер	комментарии
Армения	ЧП с 16.03, множество ограничений с 23.03 (хотя карантин официально не объявлен) - пока до 14.05	300 млн долл.	2%	МВФ		
Великобритания	национальный с 23.03	369,7 млрд фунтов стерлингов, в том числе на прямую поддержку бизнеса и населения - 39,7 млрд	16,70 %	МВФ		Wall Street Journal дает близкие оценки
Германия	с 23.03: ограничение социальных контактов и закрытие многих отраслей по всей стране, полный или частичный карантин - в зависимости от земли; постепенная отмена в несколько	756 млрд евро	23%	<a href="https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-03-24/germany-mulls-stimulus-package-to-boost-post-virus-economy">https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-03-24/germany-mulls-stimulus-package-to-boost-post-virus-economy</a>		Более высокая оценка приводится Reuters – они оценивают весь пакет мер на уровне 1,1 трлн евро ( <a href="https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-germany-measures-factbox-germanys-anti-coronavirus-stimulus-package-idUSKBN21C26Y">https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-germany-measures-factbox-germanys-anti-coronavirus-stimulus-package-idUSKBN21C26Y</a> ). Скорее всего, это также включает расходы на поддержку здравоохранения, а также 55 млрд евро на

Страна	введен ли карантин, дата введения	в валюте	% ВВП	стоимость мер	
				источник	комментарии
	этапов: с 19.04, потом с 04.05 и т.п.				внеплановые мероприятия в связи с кризисом.
Дания	с 13.03 - частичная отмена с 15.04	280-285 млрд крон (41-42 млрд долларов США), в том числе меры дискреционной фискальной политики - 60 млрд датских крон	13% (2,6%)	широкая оценка - <a href="https://taxfoundation.org/denmark-coronavirus-relief-plan/">https://taxfoundation.org/denmark-coronavirus-relief-plan/</a> ; <a href="https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-04-06/denmark-faces-budget-deficit-of-6-5-under-optimistic-scenario">https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-04-06/denmark-faces-budget-deficit-of-6-5-under-optimistic-scenario</a> ; узкая оценка - МВФ	
Испания	с 14.03, ужесточен с 30.03 - пока по 09.05	219 млрд долл. (порядка 200 млрд евро), в том числе меры дискреционной фискальной политики - 27,9 млрд евро, из них - за вычетом расходов на поддержание здравоохранения - 24 млрд евро	16% (2%)	широкая оценка - <a href="https://www.euractiv.com/section/economy-jobs/news/spain-unveils-unprecedented-e200-billion-coronavirus-package/">https://www.euractiv.com/section/economy-jobs/news/spain-unveils-unprecedented-e200-billion-coronavirus-package/</a> ; <a href="https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-03-17/spain-to-allocate-as-much-as-200-billion-euros-in-virus-aid">https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-03-17/spain-to-allocate-as-much-as-200-billion-euros-in-virus-aid</a> ; узкая оценка - МВФ	
Италия	да, жесткий, с 9.03 по 03.05	402 млрд долл. США	20%	<a href="https://www.forbes.ru/biznes/396629-pandemiya-so-skidkoy-rossiya-vydelila-na-pomoshch-naseleniyu-i-biznesu-v-70-raz-">https://www.forbes.ru/biznes/396629-pandemiya-so-skidkoy-rossiya-vydelila-na-pomoshch-naseleniyu-i-biznesu-v-70-raz-</a>	По данным МВФ 425 млрд. евро - 25% ВВП

Страна	введен ли карантин, дата введения	в валюте	% ВВП	стоимость мер	
				источник	комментарии
				<a href="https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#J">menshe?fbclid=IwAR26a47oNVdJwCwSwGi5NhtD7AFEB3VsH0UTbYuAAGunMPBeyu5shkvIP2k</a>	
Казахстан	с 16.03 ЧП по 01.05; карантин с 19.03 - в Нур-Султане и Алматы; с 30.03 - еще в 3 городах	3,4 трлн тенге	до 3,5%	<a href="https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#J">https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#J</a>	В выступлении Президента - 4,4 трлн. тенге (10 млрд. долл.)
Китай	только в провинции Хубэй с 23.01; дольше всех продолжался в Ухани - до 08.04		2,50 %	<a href="https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#J">https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#J</a>	
Нидерланды	частичный с 12.03 по 28.04	10-20 млрд евро	1-3%	<a href="https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#N">https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#N</a>	
США	частично - в 10 штатах - с 19-24.03; распоряжение оставаться дома; комендантский час в отдельных городах	2658,3 млрд долл. США	12,40 %	<a href="https://www.forbes.ru/biznes/396629-pandemiya-so-skidkoy-rossiya-vydelila-na-pomoshch-naseleniyu-i-biznesu-v-70-raz-menshe">https://www.forbes.ru/biznes/396629-pandemiya-so-skidkoy-rossiya-vydelila-na-pomoshch-naseleniyu-i-biznesu-v-70-raz-menshe</a>	другие источники (например, МВФ) дают немного меньшую сумму - порядка 2,4 трлн долл. США
Финляндия	с 16.03 ЧП, с 27.03 по 16.04 карантин в столичном регионе Уусимаа	17 млрд. евро	30%	<a href="https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#F">https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#F</a>	
Франция	с 16.03; пока - до 11.05	376 млрд долларов США	14%	<a href="https://www.forbes.ru/biznes/396629-pandemiya-so-skidkoy-rossiya-vydelila-na-pomoshch-naseleniyu-i-biznesu-v-70-raz-menshe?fbclid=IwAR26a47oNVdJwCwSwGi5NhtD7AFEB3VsH0UTbYuAAGunMPBeyu5shkvIP2k">https://www.forbes.ru/biznes/396629-pandemiya-so-skidkoy-rossiya-vydelila-na-pomoshch-naseleniyu-i-biznesu-v-70-raz-menshe?fbclid=IwAR26a47oNVdJwCwSwGi5NhtD7AFEB3VsH0UTbYuAAGunMPBeyu5shkvIP2k</a>	По данным МВФ 412 млрд. евро - около 18% ВВП

Страна	введен ли карантин, дата введения	в валюте	% ВВП	стоимость мер	
				источник	комментарии
Швеция	нет	300 млрд шведских крон (30 млрд долл.)	от 7,6 до 13,3 %		По данным МВФ от 380 до 668 млрд шведских крон - 7,6-13,3% ВВП
Южная Корея	нет; изолирование зараженных, наблюдение за людьми, контактировавшими с заразившимися; рекомендация к добровольной самоизоляции	80 млрд долл. США	5%	<a href="https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-southkorea-toll/south-korea-doubles-coronavirus-rescue-package-to-80-billion-idUSKBN21B05X">https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-southkorea-toll/south-korea-doubles-coronavirus-rescue-package-to-80-billion-idUSKBN21B05X</a>	По данным Форбс 48,8 млрд долл. США - 3% ВВП. По данным МВФ - около 1,5% ВВП.
Япония	частичный с 7.04 по 06.05 в 7 префектурах	108,645 трлн. йен (994 млрд. долл. США)	20,80 %	<a href="https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#1">https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#1</a>	сумма трех пакетов мер - 15,3 и 430 млрд. и 108,2 трлн. йен

## 2 – Меры поддержки бизнеса и занятости

Страна	Поддержка бизнеса						Сохранение занятости и другие меры на рынке труда							
	доступ к кредитам (поддержка ликвидности) - для всех	особые условия доступа к кредитам (поддержка ликвидности) - для малого бизнеса и индивидуальных предпринимателей	льготы по арендным платежам для секторов, в наибольшей степени пострадавших от ограничительных мер	льготы по налогам, не связанным с занятостью (сохранение денежного потока)	помощь в цифровизации	особые меры для поддержки малого бизнеса, индивидуальных предпринимателей и самозанятых?	продление оплачиваемого отпуска - на часть периода карантина	льготы по страховым взносам или налогам на зарплату (как часть пакета по поддержке занятости)	субсидирование зарплат	компенсация неполной занятости	программы переобучения и переподготовки, в т.ч. в связи с переходом на дистанционную занятость	изменение правил назначения и выплаты пособий по безработице (может рассматриваться как часть мер в рамках социального страхования)	другие меры на рынке труда	
Армения	да	да		да		да		да						
Великобритания	да	да		да		да		да						
Германия	да	да		да		да		да	да	да	да	да		
Дания	да	да		да		да		да	да	да	да	да		
Испания	да	да		да		да	да	да		да		да		
Италия		да		да		да	да	да	да	да		да		
Казахстан		да		да		да		да	да	да		да	да	
Китай								да	да				да	

Страна	Поддержка бизнеса						Сохранение занятости и другие меры на рынке труда						
	доступ к кредитам (поддержка ликвидности) - для всех	особые условия доступа к кредитам (поддержка ликвидности) - для малого бизнеса и индивидуальных предпринимателей	льготы по арендным платежам для секторов, в наибольшей степени пострадавших от ограничительных мер	льготы по налогам, не связанным с занятостью (сохранение денежного потока)	помощь в цифровизации	особые меры для поддержки малого бизнеса, индивидуальных предпринимателей и самозанятых?	продление оплачиваемого отпуска - на часть периода карантина	льготы по страховым взносам или налогам на зарплату (как часть пакета по поддержке занятости)	субсидирование зарплат	компенсация неполной занятости	программы переобучения и переподготовки, в т.ч. в связи с переходом на дистанционную занятость	изменение правил назначения и выплаты пособий по безработице (может рассматриваться как часть мер в рамках социального страхования)	другие меры на рынке труда
Нидерланды	да	да	да	да		да		да	да	да			
США	да	да		да		да		да				да	
Финляндия	да		да		да			да				да	
Франция	да		да			да		да	да	да		да	
Швеция	да		да	да		да		да	да	да			
Южная Корея		да	да			да		да	да	да		да	да
Япония	да	да		да	да	да	да	да					

### 3 – Меры социальной поддержки населения (кроме мер на рынке труда)

Страна	Поддержка населения: социальное страхование		Поддержка населения: нестраховые программы									Нематериальные формы поддержки (услугами)
	больничные	другие сферы соц. страхования	налоговые льготы	льготы / отсрочки по кредитам, арендным платежам или платежам за ЖКУ	единовременные выплаты	денежные выплаты родителям	денежные выплаты пожилым	прочие денежные выплаты	поддержка ухода за детьми	питание / ваучеры	прочие меры социальной помощи	
Армения					да	да		да			да	
Великобритания	да			да				да		да	да	
Германия	да					да		да				
Дания	да							да				
Испания	да		да	да		да				да		
Италия	да				да	да			да			
Казахстан				да				да		да		да
Китай					да			да			да	
Нидерланды			да					да				
США	да		да	да	да	да				да		

Страна	Поддержка населения: социальное страхование		Поддержка населения: нестраховые программы									Нематериальные формы поддержки (услугами)
	больничные	другие сферы соц. страхования	налоговые льготы	льготы / отсрочки и по кредитам, арендным платежам или платежам за ЖКУ	единовременные выплаты	денежные выплаты родителям	денежные выплаты пожилым	прочие денежные выплаты	поддержка ухода за детьми	питание / ваучеры	прочие меры социальной помощи	
Финляндия						да						да
Франция	да				да							
Швеция	да											
Южная Корея	да	да			да	да		да		да		
Япония			да	да	да	да		да		да	да	