

# СИСТЕМА ДОЛГОВРЕМЕННОГО УХОДА В КИТАЕ



*«Политика активного долголетия и  
пенсионные реформы: российский и  
международный опыт»*  
**10 –ый научный семинар Института  
Социальной Политики ВШЭ**

25 . 02. 2020 г.

Национальный исследовательский университет  
ВШЭ - Москва

**Руслан Георгиевич  
Емцов**

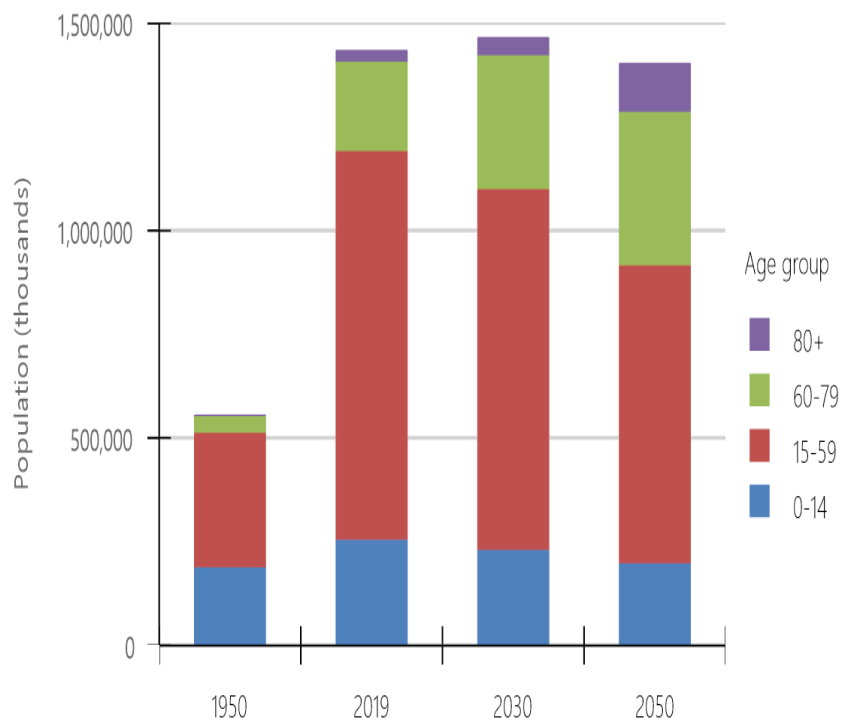
Ведущий экономист,  
Всемирный Банк

# Структура презентации

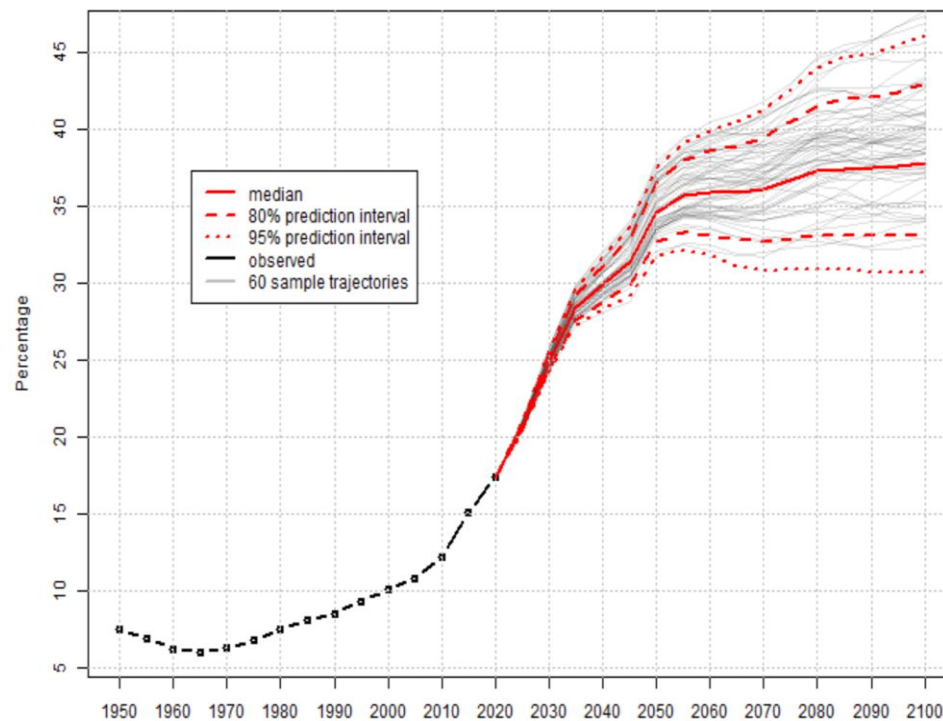
1. Долгосрочные тенденции старения населения и прогнозы потребности в долгосрочном уходе
2. Формы долговременного ухода в Китае на сегодняшний день
3. Особенности рынка услуг по долговременному уходу и роль государства. Экономические и социальные факторы формирования систем долговременного ухода
4. Правовые основы государственной политики по организации долговременного ухода в Китае
5. Подходы к финансированию долговременного ухода в Китае
6. Политика государства по созданию системы: основные результаты
7. Достижения и нерешенные проблемы. Потенциал обмена опытом между Россией и Китаем

# Долгосрочные тенденции и особенности процесса старения населения Китая

## Население Китая по возрасту, тыс

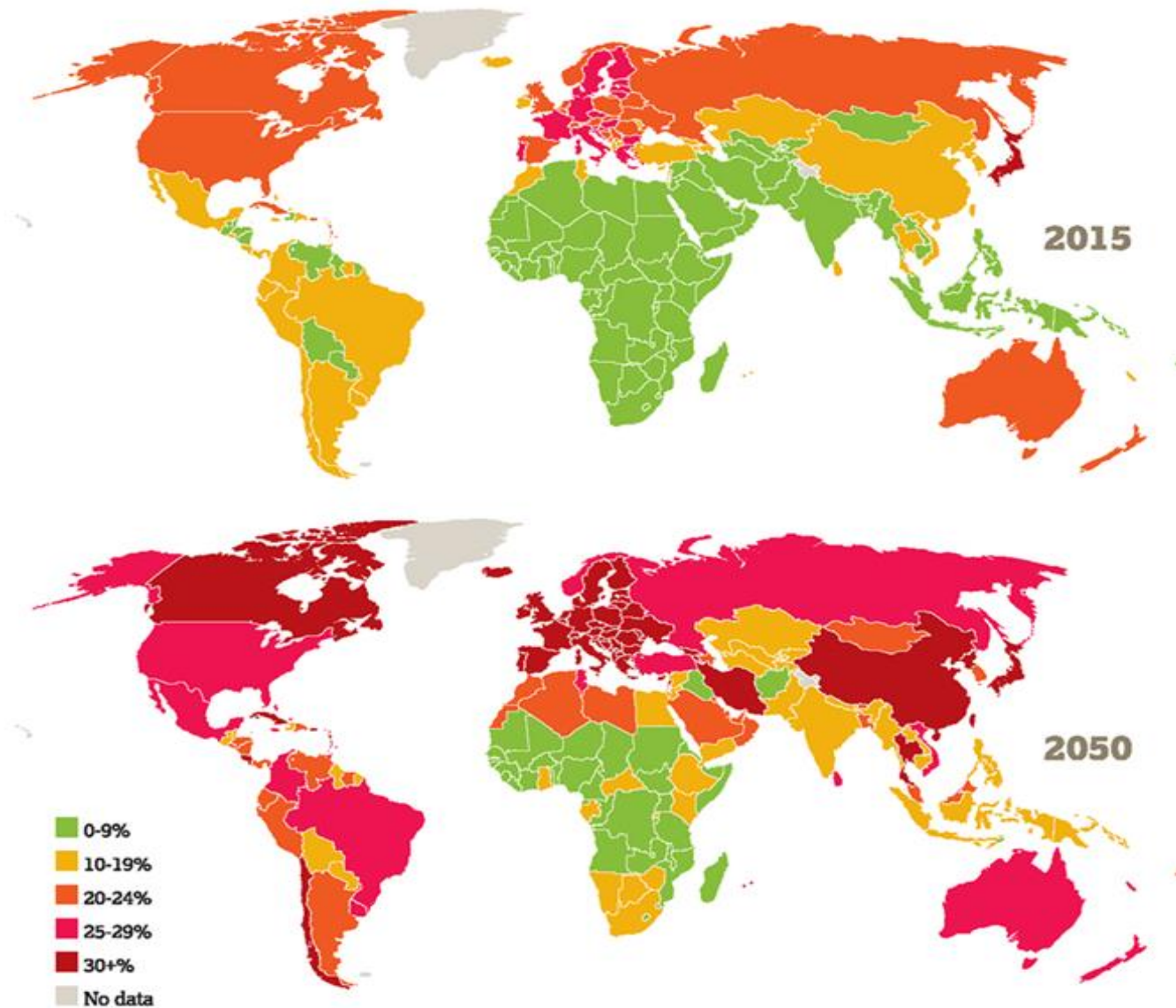


## China: Percentage of population aged 60 years or over



© 2019 United Nations, DESA, Population Division. Licensed under Creative Commons license CC BY 3.0 IGO. United Nations, DESA, Population Division. *World Population Prospects 2019*. <http://population.un.org/wpp/>

# Долгосрочные тенденции процесса старения: глобальный контекст

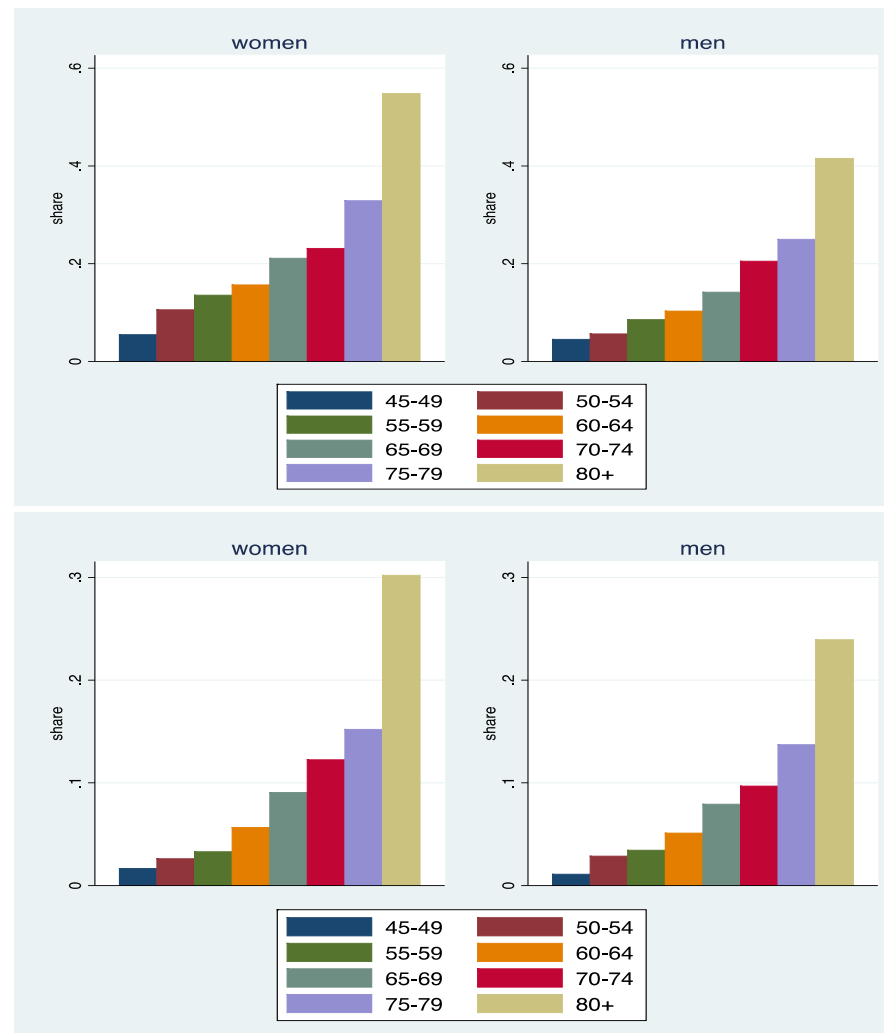


# Прогнозы потребности в долгосрочном уходе

- Факторы потребности в уходе – ключевые в определении масштабов спроса
  - Инвалидность, когнитивные нарушения, состояния здоровья
  - Склонность к использованию ухода до начала ухода
  - Возраст, пол...
- Факторы, превращающие латентный спрос на уход в реальный или эффективный спрос на формальную или платную помощь
  - Инструменты или ноу-хау в системе ухода
  - Демография - условия проживания (сострав семьи) и семейное положение
  - Социально-экономический статус (образование, профессия и доход) этническая принадлежность, место проживания
- Китайская специфика: Новая семейная структура «4–2–1» . Миграция. Рост заболеваемости.
  - С учетом этих демографических и социально-экономических тенденций возникает большой разрыв между спросом на уход за престарелыми и его предложением.
  - Опросы общественного мнения показывают, что китайские граждане ожидают, что правительство должно заполнить этот пробел

# Прогнозы потребности в долгосрочном уходе: примеры

- Наиболее точно предсказывают потребности в уходе 2 типа показателей – легкость выполнения ежедневных функций (ADLs), и легкость выполнения набора социальных и когнитивных функций (IADLs)
- Для целей прогноза и оценки дефицита ухода используются опросы
- Для Китая наиболее подробная информация собирается в обследовании CHARLS
  - Представительная выборка населения старше 45 лет и их домохозяйств.
  - волна I (2011) состояла из 10 117 домохозяйств, выборка из волны 2 (2013), состояла из 10 822 домохозяйств и 18 605 человек; 2018 г в процессе анализа
  - Подробную информацию об опросе можно найти по адресу: <http://charls.ccer.edu.cn/en>
  -

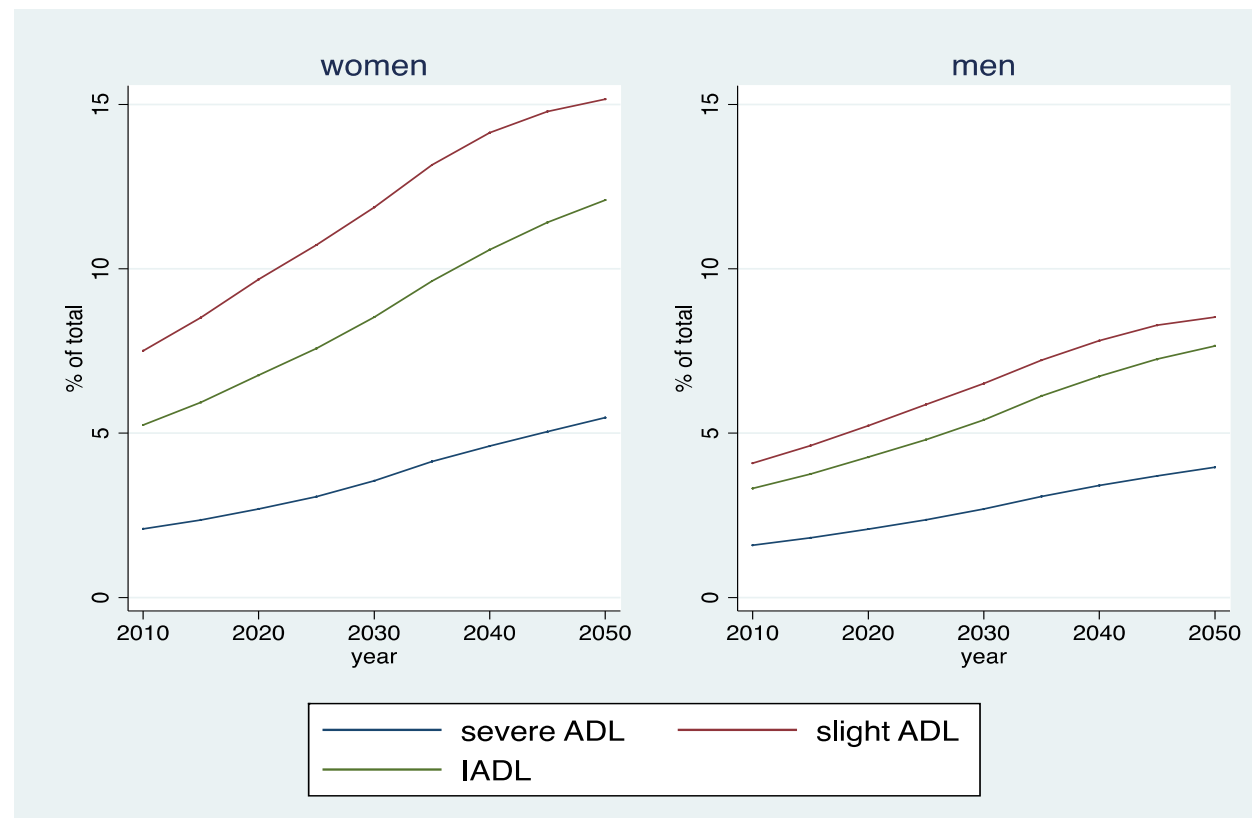


Возраст и риск ADL / IADL

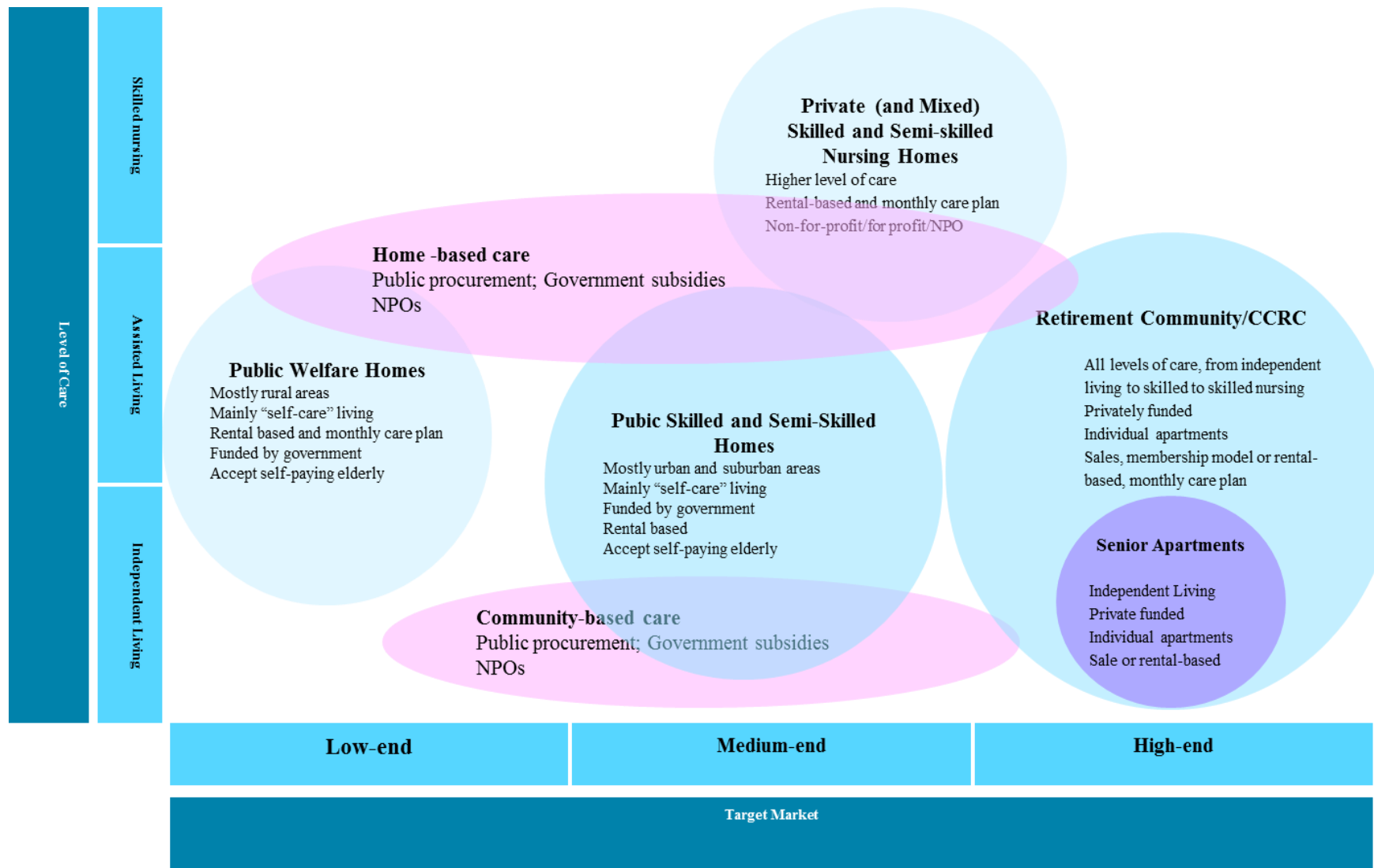
# Прогнозы потребности в долгосрочном уходе: примеры

## Прогноз доли лиц с ADL и IADL в населении 45+

- Поскольку состояние новых когорт отличается от характеристик опрашиваемого населения, важно понимать факторы как сокращающие потребности (образование, медицина), так и увеличивающие его (распространение хронических заболеваний в более молодом возрасте)
- Это подтверждается данными CHARLS: доля полилых, получающих уход увеличилась с 13 % в 2011 до 18 в 2013.
- Велика и постоянно растет доля пожилых нуждающихся в помощи, и не всегда получающих ее :
- Уже в 2013, почти четверть пожилых людей старше 60 лет – 46 миллионов человек - имели функциональную или когнитивную инвалидность. Из них 27,6 процента или 12,7 миллиона человек нуждались уходе не получали помощь



# Формы долговременного ухода в Китае на сегодняшний день





# Формы долговременного ухода в Китае на сегодняшний день

Правительство Китая продвигает " модель 90-7-3 "

- 90 процентов всех пожилых людей, получают помощь, в которой они нуждаются, в своих домах,
- 7 процентов через общинные центры, и
- 3 процента через дома престарелых.

В настоящее время супруги и/или взрослые дети являются наиболее важным источником ухода за немощными пожилыми людьми, оставшимися дома. Только 1-2% в стационарах или профессиональная помощь на дому. Центры пока развиты слабо.

В городских районах больше женщин, чем мужчин, сообщают об оказании помощи престарелым родителям. В сельских районах доля почти равна.

## Доля населения ухаживающая за пожилыми родственниками

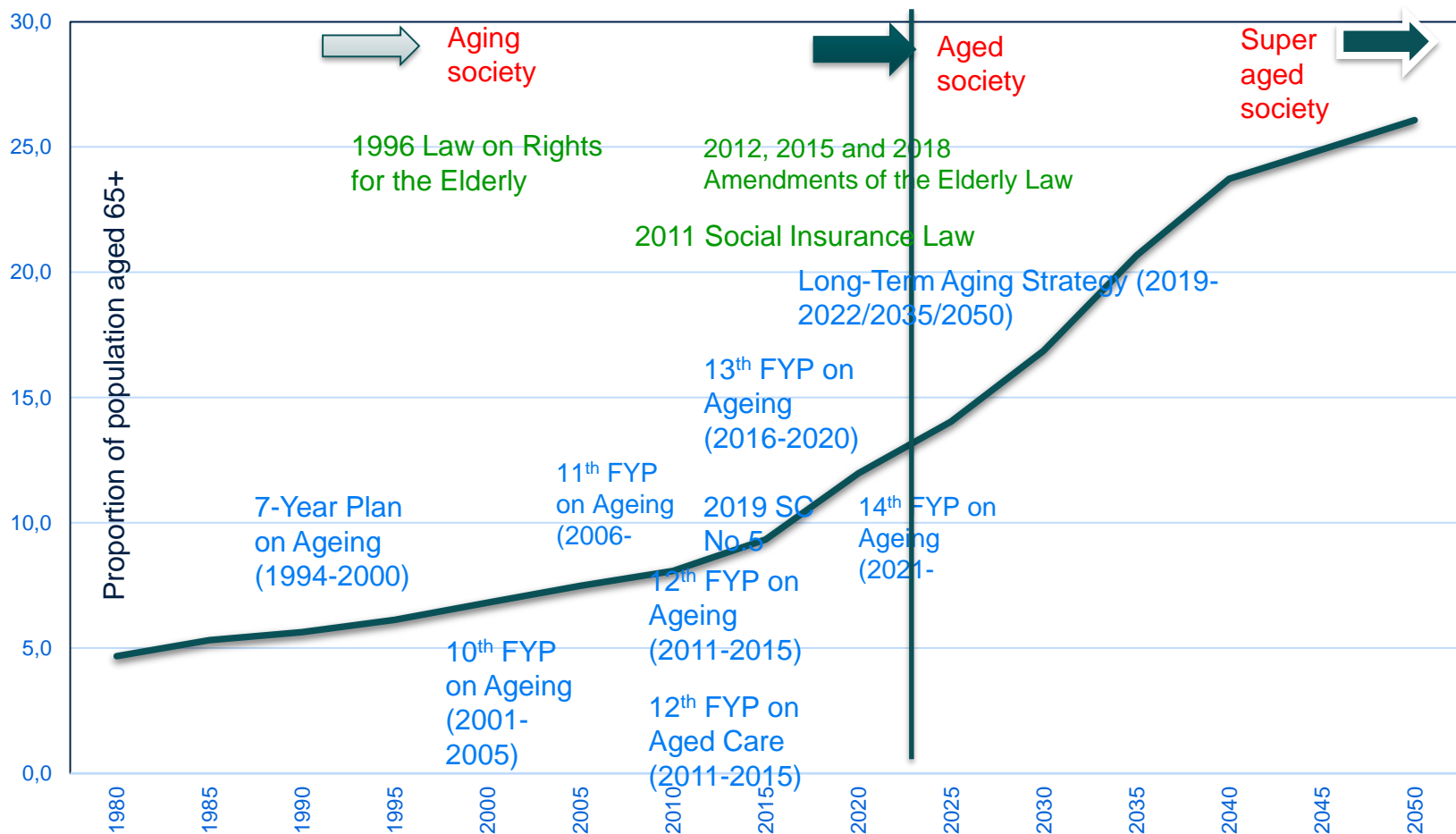
	Город		Село	
	М	Ж	М	Ж
Возраст				
Всего	0.14	0.17	0.12	0.12
45-49	0.28	0.34	0.25	0.26
50-54	0.27	0.29	0.22	0.21
55-59	0.18	0.20	0.14	0.14
60-64	0.10	0.07	0.08	0.06
65+	0.03	0.02	0.03	0.02

# Особенности рынка услуг по долговременному уходу и роль государства

- Без государственных субсидий только лица с высоким уровнем дохода смогут позволить себе приобретать услуги по качественному уходу. Поскольку бедные слои населения, которые получают социальные пособия, в какой то степени обеспечиваются государством, в отсутствие государственного вмешательства средний класс не будет иметь доступа к услугам, в которых они нуждаются. Ключевым моментом является разработка и администрирование субсидий, которые являются эффективными и справедливыми.
- Правительство играет дополнительную роль в управлении на рынке ухода за престарелыми, поскольку в большинстве стран поставщиками услуг являются частные учреждения и государство должно найти способы влияния на качество услуг и стратегии ценообразования частных поставщиков
- Страховой рынок по услугам ухода страдает от целого набора провалов и требует активной роли государства

# Правовые основы государственной политики по организации долговременного ухода в Китае

Department	Responsibilities
<b>Ministry of Human Resources and Social Security</b>	Making decision to implement long term care insurance
<b>Ministry of Civil Affairs</b>	Establishing requirement assessment criteria and evaluating service quality
<b>National Health Commission</b>	Managing and supervising
<b>NDRC</b>	<b>National strategies and strategies</b>
<b>Ministry of Finance</b>	Financing the aged care policies
<b>Provinces/Districts /Prefectures/ municipalities</b>	Setting up and delivering the services



Source: China SPJ team compilation based on government policies and legislation; and United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2019). World Population Prospects 2019, custom data acquired via website.

# Политика государства по созданию системы: основные результаты

- С 2010 г – инвестиции на создание системы долговременного ухода
  - Количество учреждений обслуживающих престарелых увеличилось с 40,868 в 2011 г до 155,000 в 2017 г. Количество коек возросло с 3.5 млн в 2011 г до 7.5 млн в 2017; количество койко мест на 1000 престарелых – с 19.1 до 30.9. Появились частные дома для престарелых и этот сектор стал объектом для инвестиций.
  - Однако, несмотря на быстрый рост числ коек, средняя заполняемость койко места резко упала – с 73,7 % в 2011 году до 46,3 % 2017. Причины падения заполняемости – рост стоимости и низкое качество услуг (особенно в сельской местности в гос учреждениях)
- Субсидирование предложения- Модель инвестиций в сектор основывалась на направлении средств в строительство новых учреждений, которые затем эксплуатировались как частные или государственные предприятия на собственном бюджете.
- Количество престарелых получающих субсидии на приобретение услуг по уходу или место в учреждениях возросло с незначительного количества в 2011 г до 4.2 млн. в 2017. Кроме того, поддержка доходов предоставляется 26,8 млн (рост с 9 млн в 2011)

# Финансирование: Китай увеличивает расходы на долговременный уход, но остается одной из стран с наименьшим уровнем затрат

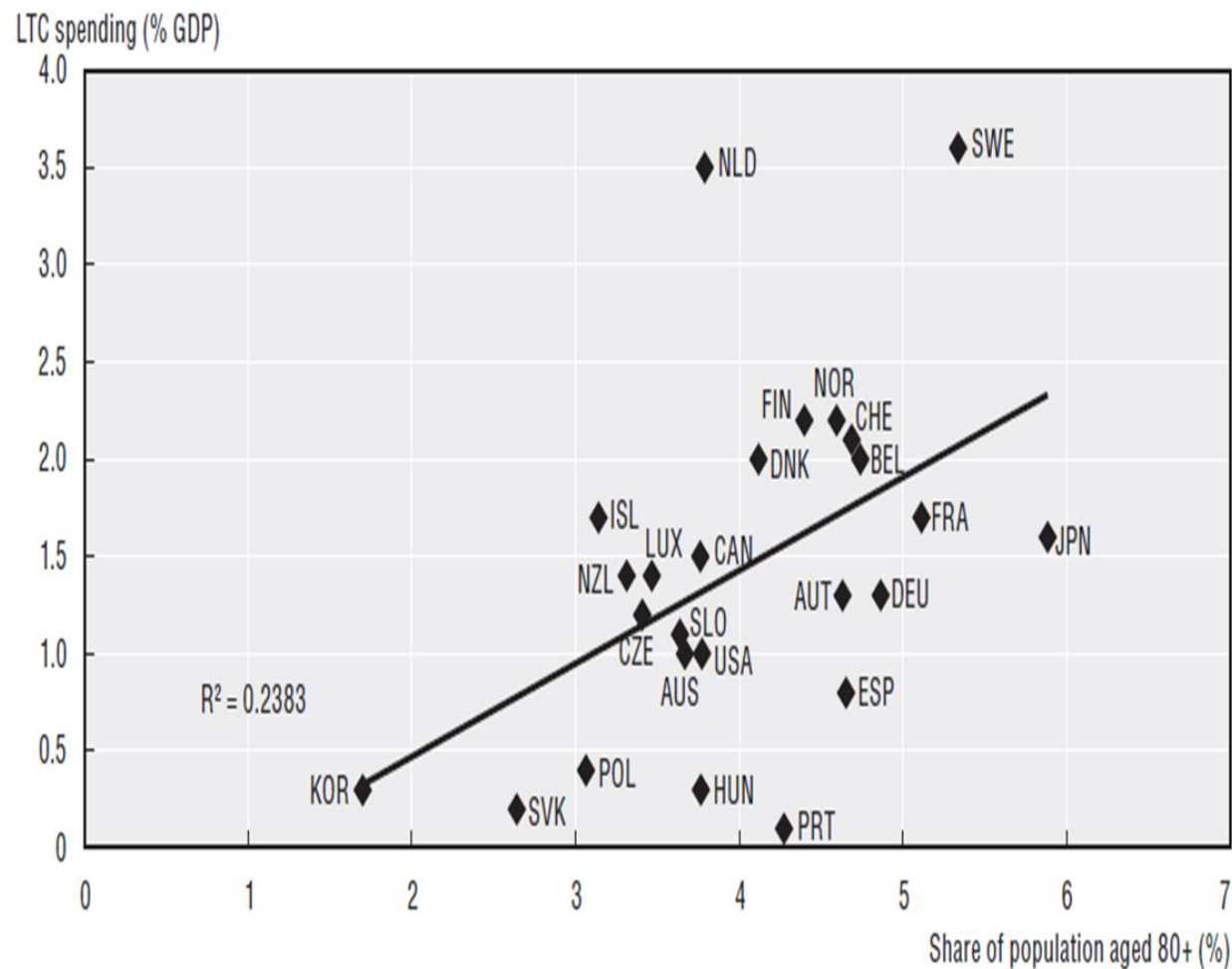
Сравнительно низкие государственные расходы на сегодняшний день – 0.05% ВВП, но это почти 8 млрд долл США

Но быстро растут - Структурные факторы – разные оценки скорости роста (0.17% ВВП - 0.55% ВВП к 2030)

Баланс частных и государственных источников в Китае сдвинут к финансированию за счет собственных средств

Страхование находится в начальной фазе развития. Сложности построения частной добровольной системы страхования

Начинает развиваться субсидирование спроса



# Кто и как финансирует долговременный уход в Китае

- Семья является основным источником средств и самого ухода.
- Даже при использовании государственных услуг, пользователи оплачивают всю или большую часть их стоимости
- Государство ввело систему субсидий или предоставления бесплатного ухода нуждающимся, которые попадают в следующие категории:
  - «3 нет» в городах – пожилые нуждающиеся в уходе без опекунов или родственников, которые могли бы оказать помощь, не способные работать и не имеющие достаточного дохода
  - «5 гарантий» в сельской местности: местные правительства определяют, кто имеет право на получение бесплатного продовольствия, одежды, жилья, мед обслуживания и погребения.
  - С 2014 года эти группы унифицированы и определяются как крайне бедное население
- Основная часть гос фондов– за счет лотереи (недавно доля на это направление увеличилось с 50% до 55%)

# Достижения и проблемы долговременного ухода в КНР

## ДОСТИЖЕНИЯ

1. Ясная стратегия и адекватное законодательство
2. Роли участников зафиксированы в законодательстве
3. Работа с рыночными принципами – “private provision for private pay” является основой стратегии. Рынок открыт для иностранных предпринимателей.
4. Роль государства видится именно в регулировании рынка + помощи для особо уязвимых слоев
5. Необычная модель финансирования
6. Экспериментирование и поиск наилучшей модели
7. Низкая стоимость для государства

## ПРОБЛЕМЫ

1. Низкий охват
2. Низкое качество в государственной системе
3. Ориентация на дома престарелых в ущерб поддержке уходу на дому
4. Нет механизмов определения нуждаемости с точки зрения платежеспособности
5. Отсутствие подлинной альтернативы семейным формам ухода, блокирующее пенсионные реформы
6. Отсутствие интеграции финансирования ухода в систему страхования
7. Фрагментация – межрегиональная и между министерствами

# Долговременный уход в Китае: опыт развития институтов социальной помощи и возможные области обмена опытом с Россией

Опыт Китая интересен тем, что государство работает с рыночными принципами. Сложность организации рынка услуг по уходу. Связь с рынком труда

Сложность в обеспечении равенства и справедливости. Адресность с точки зрения нуждаемости в уходе и нуждаемости в поддержке

Программа децентрализована. устанавливается на местном уровне. Конкретные процедуры реализации – тоже. Пилотные регионы - как оценивать результаты?

Ключевая роль информационной системы.



# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

[eglinskaya@worldbank.org](mailto:eglinskaya@worldbank.org); [ryemtsov@worldbank.org](mailto:ryemtsov@worldbank.org)



**WORLD BANK GROUP**