

Политика активного долголетия и пенсионные реформы: российский и международный опыт

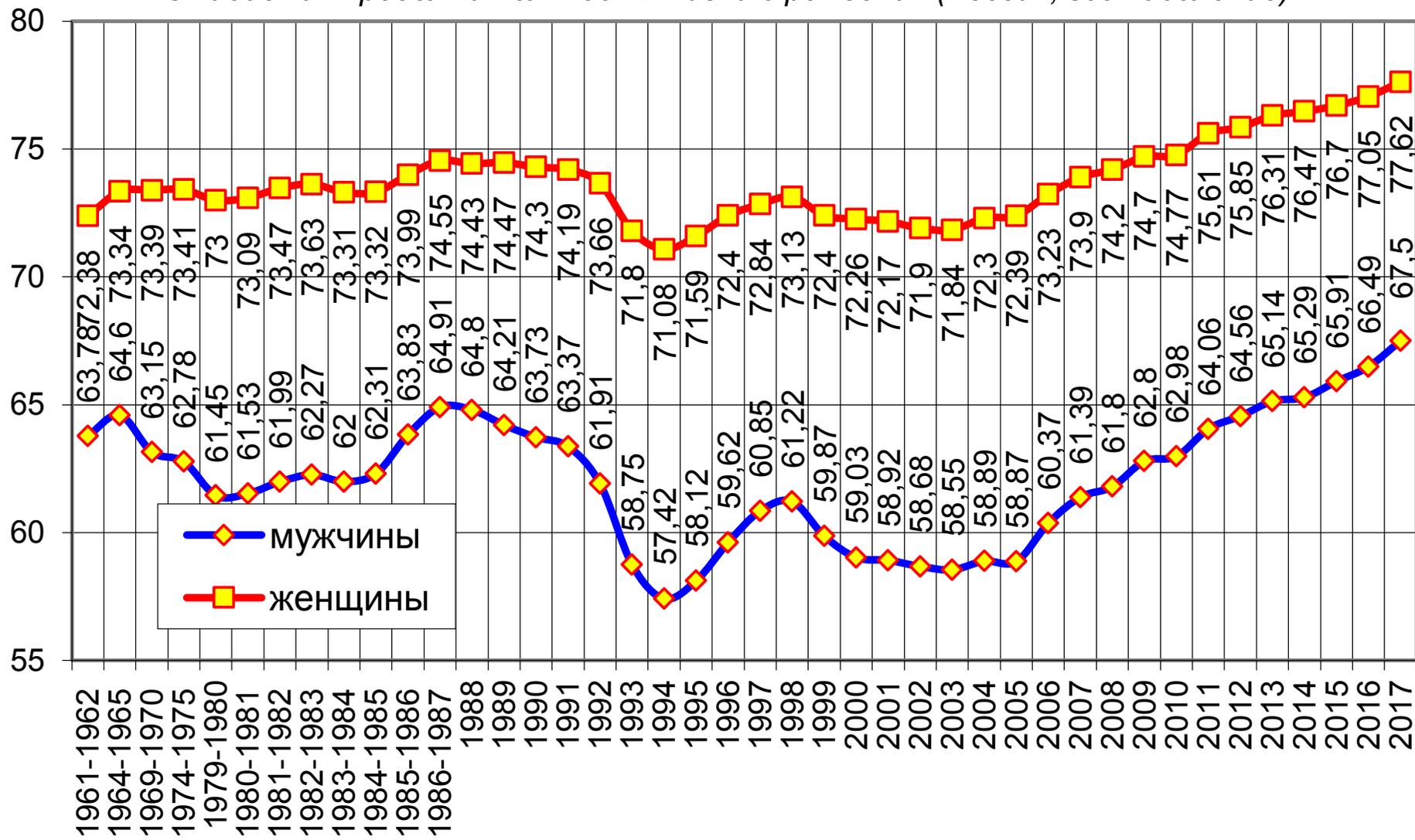
Москва, 2019

Начиная с 2006 года в РФ наблюдается устойчивый рост продолжительности жизни существенно превосходящий темпы роста в других странах. В материалах демографической политики определены целевые показатели для ожидаемой продолжительности жизни (ОПЖ, ex) в РФ. К 2025 году ОПЖ должна достичь значения 78¹ лет, а в президентском послании Федеральному собранию (01.03.2018) указан ориентир 80 лет к 2030 году². С одной стороны наблюдаемые темпы роста продолжительности жизни и заметная разница по сравнению с рядом стран позволяют предположить о сохранение темпа снижения смертности в ближайшие 10 лет и достижения целевых показателей. Однако, с другой стороны есть риски, что наблюдаемый рост связан с эффектом низкой базы и может замедлиться, что не позволит ОПЖ достичь требуемых значений. В работе проанализированы исторические данные за последние десятилетия и сделаны оценки влияния роста ОПЖ на социально-демографические показатели в РФ. На рис. приведены данные Росстата для ОПЖ за последние 60 лет. Видно изменение тренда, начиная с 2006 года, причем в некоторые периоды ОПЖ для мужчин увеличивается почти на год. В странах Европы увеличение продолжительности жизни на 1 год в течение последних 50 – ти лет происходит в среднем за 5 лет. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении за 6 лет выросла для всего населения на 2,46 года (с 70,24 до 72,70 года): у мужчин – на 2,95 года (с 64,56 до 67,51 года), у женщин – на 1,78 года (с 75,86 до 77,64 года). Сократилась разница в ожидаемой продолжительности жизни у мужчин и женщин (с 11,30 до 10,13 года).

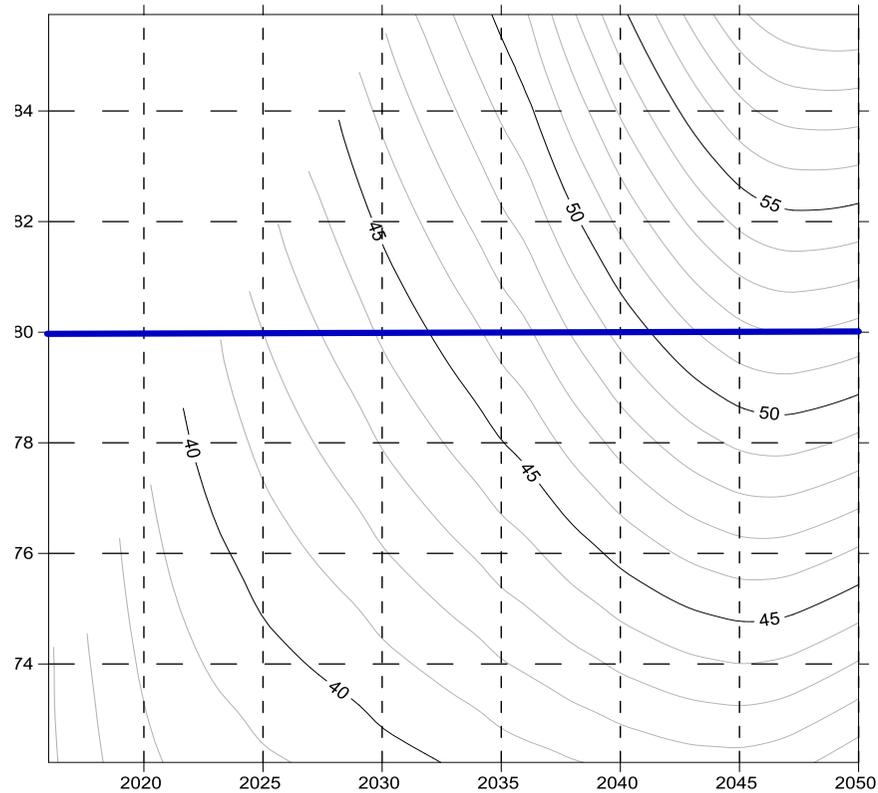
¹ Указ Президента РФ №204 от 7.05.18 “О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года”

² К концу следующего десятилетия Россия должна уверенно войти в клуб стран «80 плюс», где продолжительность жизни превышает 80 лет

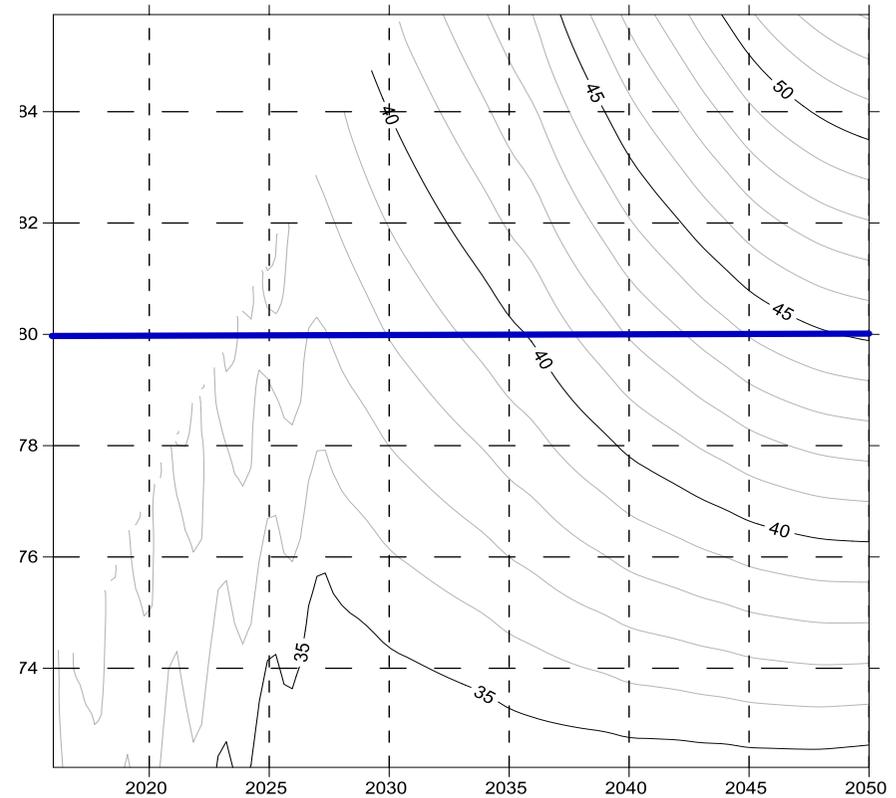
Ожидаемая продолжительность жизни с рождения (Россия, все население)



Численность пенсионеров по старости в текущих границах п.в. (60/55)



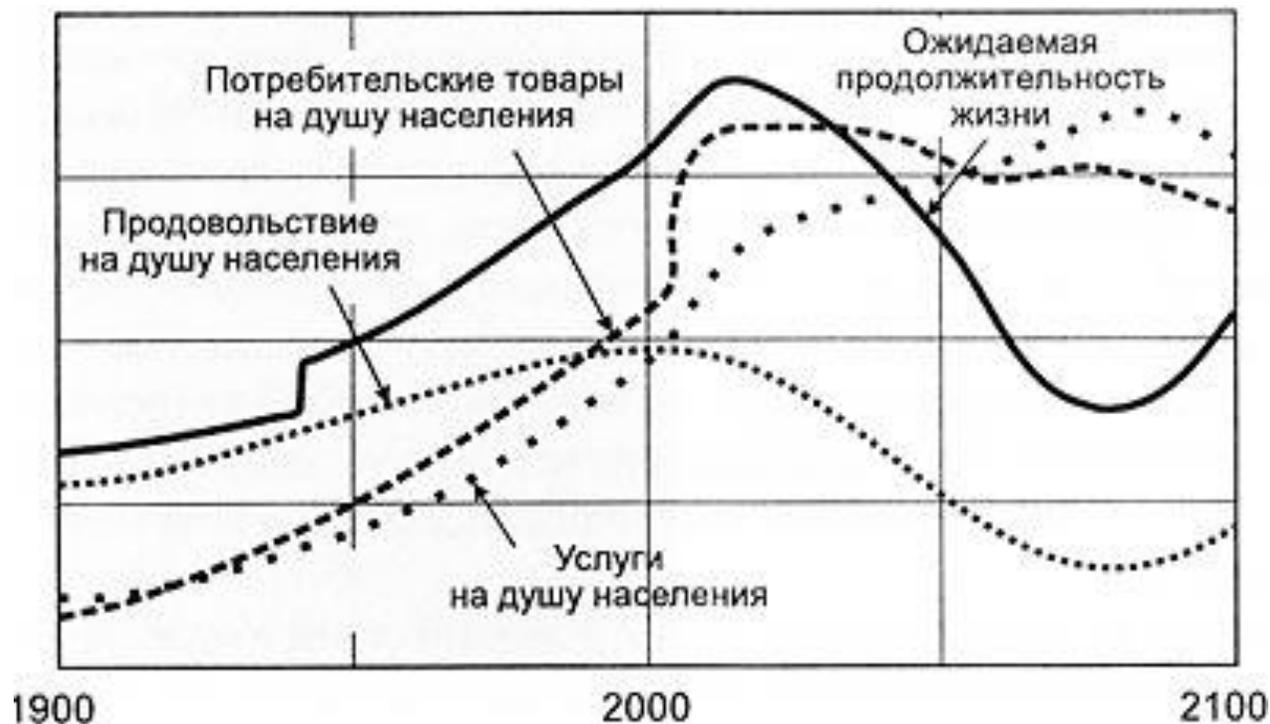
Численность пенсионеров по старости в случае увеличения п.в.(65/60)



В случае, если к 2030 году средняя продолжительность жизни мужчин и женщин увеличится с 72.6 (данные на начало 2018 года), до 80 лет, то число пенсионеров по старости возрастет на 4.5 млн. чел. (44-39.5). В случае повышения п.в. до 65/60 лет и аналогичного увеличения продолжительности жизни, численность пенсионеров по старости в 2030 году составит 38 млн. чел.

Риски взаимосвязи пенсионного возраста и продолжительности жизни

Но в природе могут существовать факторы, не только снижающие смертность, но и проводящие к ее росту, как это наблюдалось в РФ в 90-е годы. Согласно одному из сценариев Римского клуба промышленное производство достигает пика в 2040 г. и затем идет на спад. Большой промышленный капитал создает больше загрязнений, что отрицательно влияет на сельскохозяйственное производство. Приходится отвлекать капитал в аграрный сектор, чтобы поддержать производство продовольствия. Несколько позже, в расчетном 2050 г., уровень загрязнения становится столь высоким, что отрицательно отражается на ожидаемой продолжительности жизни людей. В итоге модель мира переживает «кризис загрязнения», при котором высокие уровни загрязнения отравляют земли, и это приводит к нехватке продовольствия для людей.



Риски: разрушение межпоколенческого договора

Демографический кризис – это не только трансформация половозрастной пирамиды – это изменение сознания и многих привычных человеческих норм и укладов, имеющий свой переходный процесс и являющийся серьезным ресурсным ограничением. В первую очередь это приведет к нарушению негласного межпоколенческого договора, согласно которому, молодые содержат пожилых. В условиях увеличения демографической нагрузки пенсионная система работать не сможет. Раньше поколения чередовались, активное – которое создавало и пассивное, которое потребляло. Сложившаяся диспропорция в структуре населения может нарушить этот процесс и привести к демографическому резонансу, в результате которого новое активное поколение окажется слишком малочисленным и не сможет восстановиться.

Статья “Плохо быть молодым”. Журнал Эксперт №12, 2012

Британская молодежь уже не может рассчитывать на достижение уровня жизни своих родителей. В условиях бюджетной экономии выигрывают старики, а не молодые. Британцы, достигающие пенсионного возраста, никогда ранее не имели столь выгодного экономического положения.

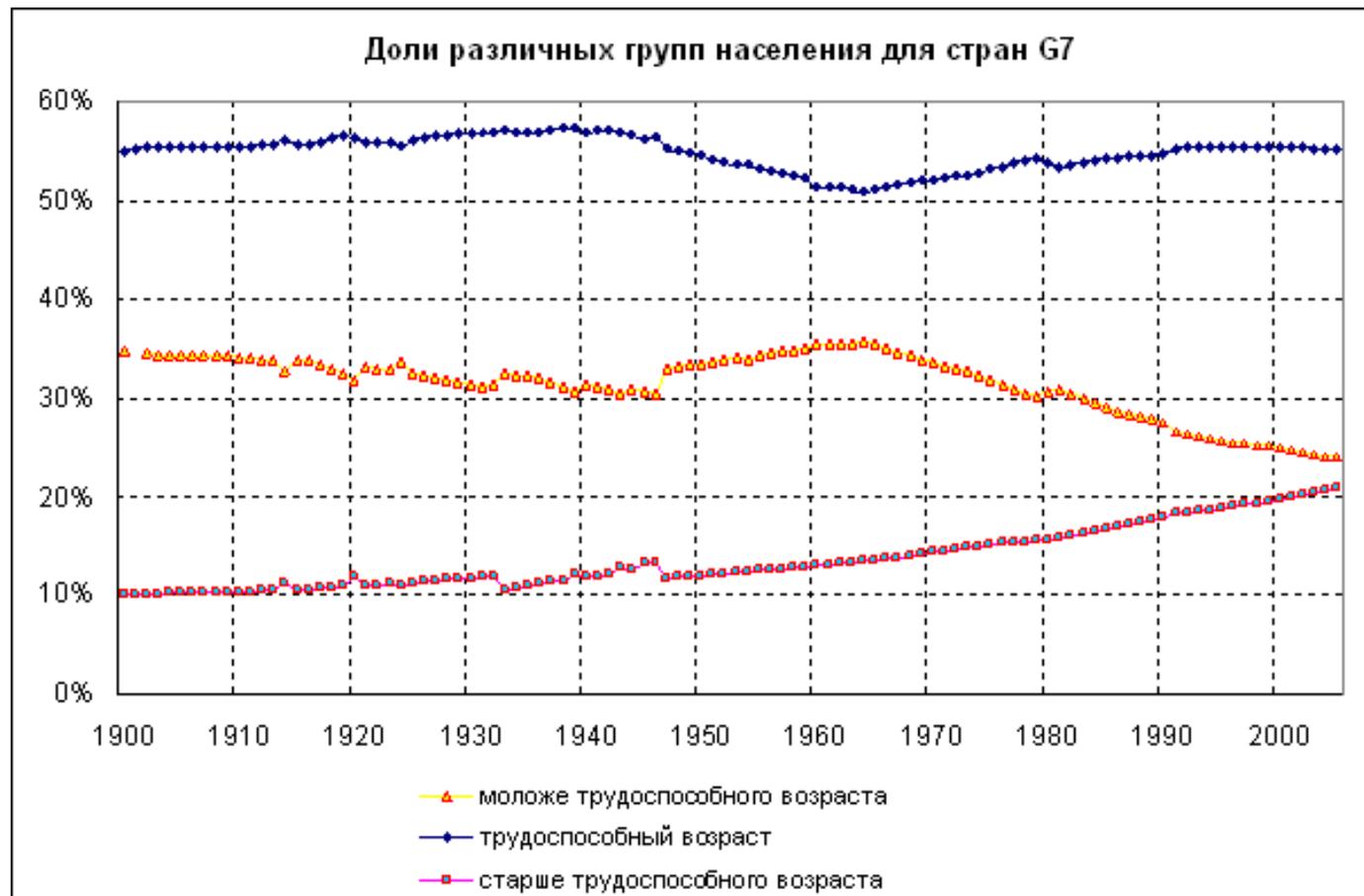
.....

Ведь никто не выплачивает социальную помощь людям трудоспособного возраста. Правительству следует реагировать на меняющуюся демографическую структуру. Все больше людей пенсионного возраста продолжают работать, поэтому способны себя содержать. Только те, кто действительно нуждается в финансовой помощи, должны ее получать».

В связи с этим межпоколенческий контракт может быть переписан. Если ранее он предполагал, что молодые и люди среднего возраста оплачивают содержание своих родителей, бабушек и дедушек в довольно коротком и безденежном пожилом возрасте, то демографические перемены ставят эту формулу под вопрос. Британская молодежь уже понимает, что ее поколению придется work until you drop — работать, пока не умрешь. Сохранять в таких условиях старый общественный договор молодым британцам кажется несправедливым.

Биология или экономика

Анализ имеющихся статистических данных, позволяет сформировать гипотезу о существовании демографической константы: **среднее количество иждивенцев, приходящихся на одного работающего (включая его самого), является величиной относительно постоянной**. Величина этого показателя (назовем его «уровень демографической нагрузки работоспособного» - **УДНР**) рассчитывается, как отношение численности всего населения, к численности населения в работоспособном возрасте. Данное соотношение характеризуется высокой степенью стабильности и значении его в подавляющем числе случаев не превышает **2,0** для всех обследованных стран в статистически обозримом диапазоне времени.



Связь УДНР с политическими событиями

