

**Франко-российская научная  
конференция  
«Бедность городского и сельского  
населения в России и Франции»**

**Национальная стратегия по предотвращению и борьбе  
с бедностью, представленная президентом  
Французской Республики  
(сентябрь 2018)**

**Даниэль МАТЬЁ, советник по социальным вопросам и вопросам  
равенства женщин и мужчин Посольства Франции в России  
25 октября 2018**

# Делать большее для тех, кто обладает меньшим

1

- Содержание
  - Как говорить о национальной стратегии по предотвращению и борьбе с бедностью?
  - Французский контекст
  - Пять обязательств
  - Проблема минимального дохода от трудовой деятельности
  - Нововведения и преемственность стратегии
  - Что привнесли исследования при подготовке стратегии?
  - В чем должна была заключаться роль исследований?

## Как говорить о национальной стратегии по предотвращению и борьбе с бедностью на этой конференции?

2

- Представить новые решения, принятые французскими властями.
- Показать константы и долгосрочные тенденции политики, которая имеет определенную историю.
- Представить 116-страничный документ (не давая его краткого или исчерпывающего содержания).
- Выступать перед людьми, которые знакомы с этой политикой или не знают её.
- Помнить, что бедность в России и во Франции различаются.
- Говорить перед учеными, французскими и российскими, которые должны делать эту политику более разумной, благодаря общему знанию.

- Оценка ситуации, представленная в преамбуле к плану:
  - Воспроизводство бедности.
  - Высокая уязвимость наиболее молодых.
  - Сложность системы солидарности.
  - Ситуация, когда граждане не обращаются за помощью.
  - Недостаточное сопровождение при трудоустройстве и возвращении на рынок труда.

*В целом эти элементы контекста не новы, но то, как они представлены отдельно на важном месте, является новым.*

- Другие факты, известные, но не представленные в преамбуле:
  - Высокий уровень безработицы.
  - Непостоянная занятость, её рост для определенных групп работающего населения.
  - Географические неравенства, концентрация бедности в городских кварталах.
  - Стоимость жилья и отопления.
  - Система минимальных доходов, в том числе пособие активной солидарности (RSA).
  - Бюджетные ограничения и стремление контролировать или даже снизить государственные расходы.

*По большинству этих пунктов французская и российская ситуация различаются.*

# 1. Равенство возможностей с младшего возраста, чтобы прервать воспроизводство бедности

5

- Меры **городской политики**:
  - Развитие услуг по присмотру за детьми младшего возраста, финансовые стимулы, растущая роль касс семейных пособий (CAF)
  - Улучшение качества образовательных услуг в структурах по присмотру и уходу, к 2022 году план подготовить 600 тысяч специалистов по младшему возрасту и поддержке родителей.

... отправная точка: дети из бедных семей имеют ограниченный доступ к индивидуальным и коллективным услугам по присмотру и уходу.

## 2. Соблюдение основополагающих прав детей ежедневно

6

- Меры, затрагивающие **предоставление жилья в срочном порядке, питание, здравоохранение** :
  - Адаптация услуг по предоставлению жилья в срочном порядке семьям с детьми.
  - Улучшение питания с опорой на школьные столовые, например, стимулирование населенных пунктов с населением менее 10 тысяч жителей ввести прогрессивную шкалу оплаты питания в школах в зависимости от дохода семьи.
  - Мобилизация служб по защите детства и материнства (РМІ), например, увеличение числа семей, в которые совершаются визиты на дом.

### 3. Образовательные стратегии для молодежи

7

- Меры направленные на **молодых людей, не обучающихся и не работающих (NEET)** :
  - Гарантированное образование до 18 лет и в некоторых случаях обязательное обучение до 18 лет.
  - Сопровождение при трудоустройстве для всех молодых людей, пример «молодежной гарантии» (сопровождаемый процесс трудоустройства со стипендией).
  - Сопровождение детей, получавших социальную помощь по линии органов опеки.

## 4. Упрощение доступа к стимулирующим занятиям социальным правам

8

- Меры, призванные решить более новую проблему, связанную с тем, что **граждане не пользуются своими правами и социальными услугами** :
  - Упростить условия доступа к социальным правам.
  - Расширить принцип «единого социального окна».
  - Выявлять ситуации необращения.
  - Упростить доступ к медицинским услугам, например, расширению обязательного медицинского страхования (СМУ-с).

... это дополняется обязательством изучить возможность введения универсального трудового дохода.

## 5. Инвестиции в сопровождение всех граждан к трудоустройству

9

- Меры, долгосрочная цель которых – упростить доступ к занятости для бедных:
  - Новые услуги по сопровождению, «гарантия занятости», касающиеся дополнительно 300 тысяч безработных в трудной социальной или профессиональной ситуации.
  - Повышение на 25% субсидируемых рабочих мест (100 тысяч рабочих мест) в секторе, занимающемся интеграцией при помощи экономической деятельности.
  - Подтверждение необходимости заключения контракта с получателем услуг о взаимных обязательствах (правах и обязанностях).

# Проблема минимального дохода от трудовой деятельности

10

- Инициатива в сфере социального страхования, **универсальный трудовой доход**.
  - Обсуждение планируется до 2019 года, затем подготовка, внедрение в 2022 году.
  - Возможность объединения пособия активной солидарности, дополнительных выплат работающим гражданам, индивидуальных жилищных субсидий, дополнительных выплат по инвалидности.
  - Главной вопрос – об универсальном характере пособия и его связи с занятостью или поиском работы.

# Нововведения и преимущества стратегии

11

- Преимущества в вопросах образования в семье, в школе и при получении услуг по присмотру.
- Нововведение, касающееся особой важности борьбы с социальной исключенностью и продвижения социальной сплоченности.
- Преимущества в вопросах, касающихся работающих бедных, например, сохранение дополнительной выплаты.
- Отсутствие акцента на доступе к жилью (кроме несовершеннолетних).
- Механизмы оказания экстренной социальной помощи и помощь в ситуациях крайней бедности остались неизменными.

# Что привнесли исследования при подготовке стратегии?

12

- Важный вклад:
  - Измерение бедности.
  - Типология ситуаций бедного населения, в частности, характеристика по территориям.
  - Типология ситуаций получателей пособий.
- А также упущения или неполученная информация:
  - Отсутствие теоретической модели, позволяющей увидеть в целом мероприятия по борьбе с бедностью и выстроить их иерархию.
  - Отсутствие концептуализации связи между бедностью, неравенством и социальной исключенностью.

## В чем должна была заключаться роль исследований?

13

- Оценка стратегии, в том числе государственных механизмов по предотвращению и борьбе с бедностью.
- Не только типология бедного населения, но и знание того, как они живут и выживают.
- Объективная информация о препятствиях на пути выхода из бедности, траекториях и процессах, позволяющих совершить этот выход.