



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Российско-французская научная конференция
«Бедность городского и сельского населения
в России и Франции»

**СОКРАЩЕНИЕ БЕДНОСТИ В 2 РАЗА К 2024 ГОДУ –
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРИОРИТЕТ РАЗВИТИЯ
РОССИИ**

Овчарова Л.Н., директор Института
социальной политики НИУ ВШЭ

Москва, 2018




Национальные цели из Указа «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

1. Обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации;
2. Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году – до 80 лет);
3. Обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции;
- 4. Снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации;**
5. Улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно;
6. Ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа;
7. Обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере;
8. Вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 процентов;
9. Создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами.

Бедность в мире : эволюция критериев бедности

Этап 3. НАСТРОЙКА НА ПОЛИТИКУ или МНОГОКРИТЕРИАЛЬНАЯ БЕДНОСТЬ (начало 21 века). Евросоюз для измерения прогресса в Стратегии 2020 использует сочетание 3-х линий бедности: (1) 60% медианного дохода; (2) 4 из 9 деприваций; (3) исключенность из рынка труда (взрослые в течение года работали меньше 20% от их потенциала рабочего времени).

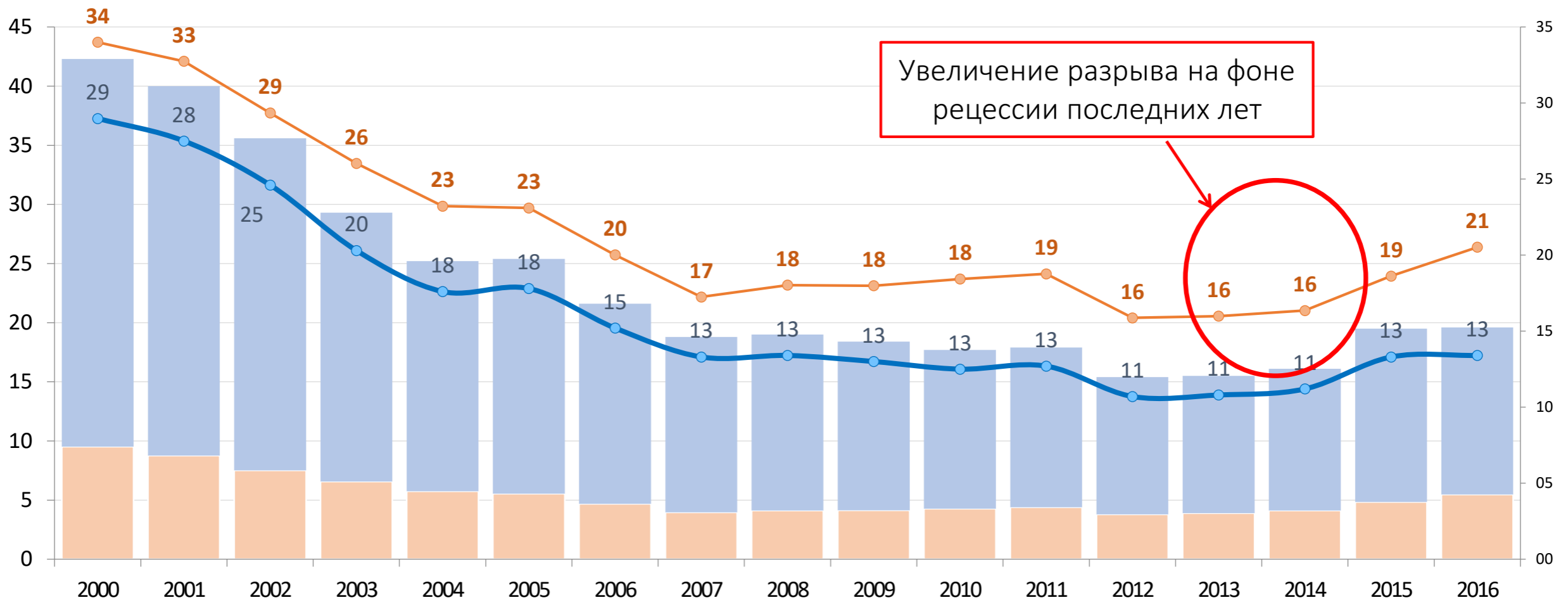
| Доля бедных в ЕС 2017 г. , % , по следующим критериям | 60% медианного дохода | 4 из 9 лишений | Исключенность из рынка труда |
|---|-----------------------|----------------|------------------------------|
| | 16,9 | 6,9 | 9,3 |

Этап 2. ОТКЛОНЕНИЕ ОТ ПРЕОБЛАДАЮЩЕГО СТАНДАРТА ПОТРЕБЛЕНИЯ или ОТНОСИТЕЛЬНАЯ БЕДНОСТЬ (середина 20 века). Черта бедности индекс деприваций  60% от медианного дохода): страны Евросоюза.

Этап 1. СТАНДАРТ ВЫЖИВАНИЯ или АБСОЛЮТНАЯ БЕДНОСТЬ (начало 20 века). Черта бедности - прожиточный минимум. США(12,7% -2016), Россия (13,3%-2017 г.), Мировой банк



Бедность в России: динамика численности и уровня бедности, данные Росстата



- Численность бедного населения старше 16 лет, млн человек
- Численность бедных детей в возрасте до 16 лет, млн человек
- Уровень бедности по населению в целом, %, правая ось
- Уровень бедности среди детей в возрасте до 16 лет, %, правая ось

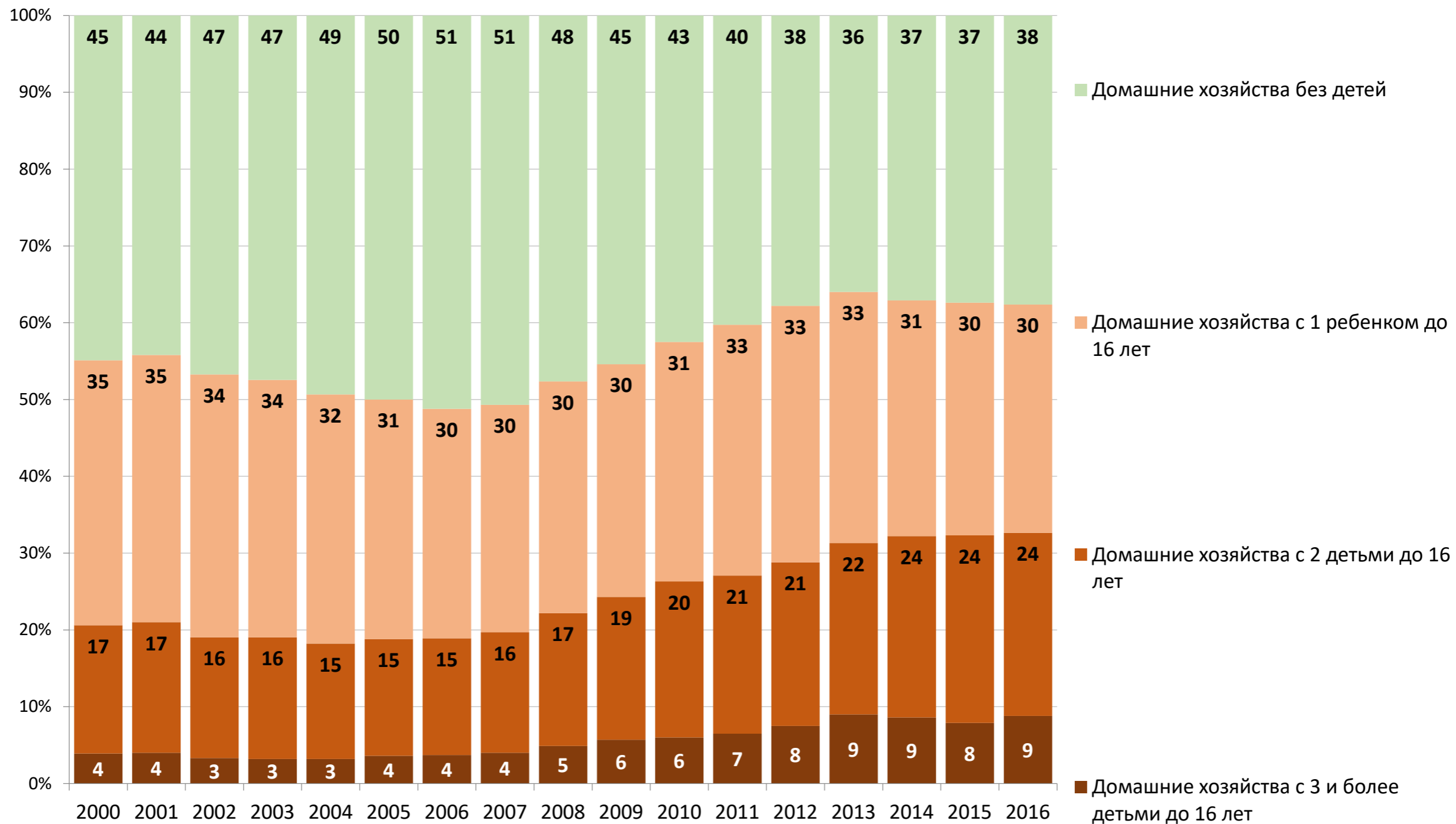
Справочно:

- Если перейдем на европейскую линию бедности (60% от Me), уровень бедности в целом по населению повысится до 21,3%, а среди живущих в семьях с детьми – до 26,5%



Бедность в России: динамика структуры, %

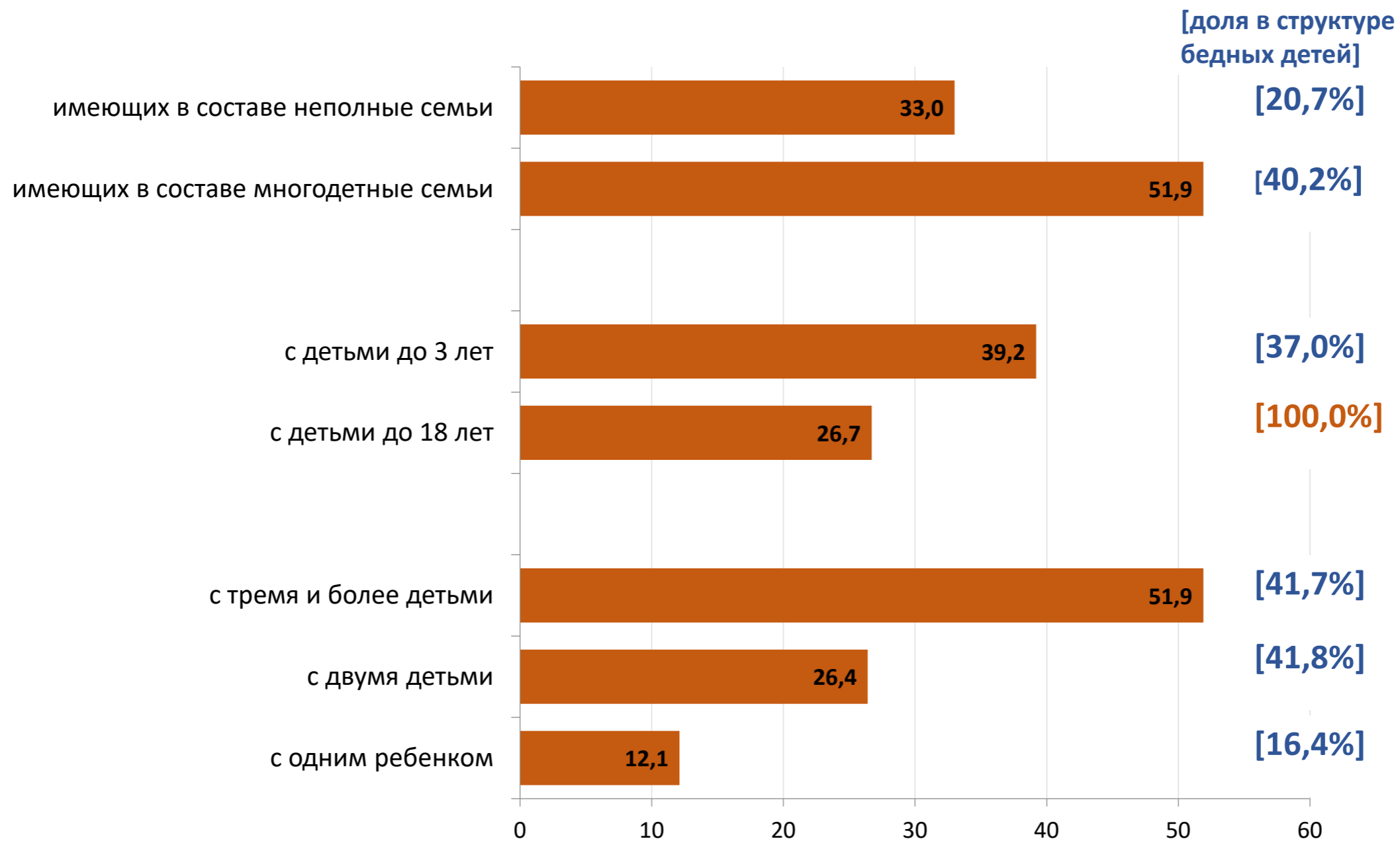
официальные данные Росстата



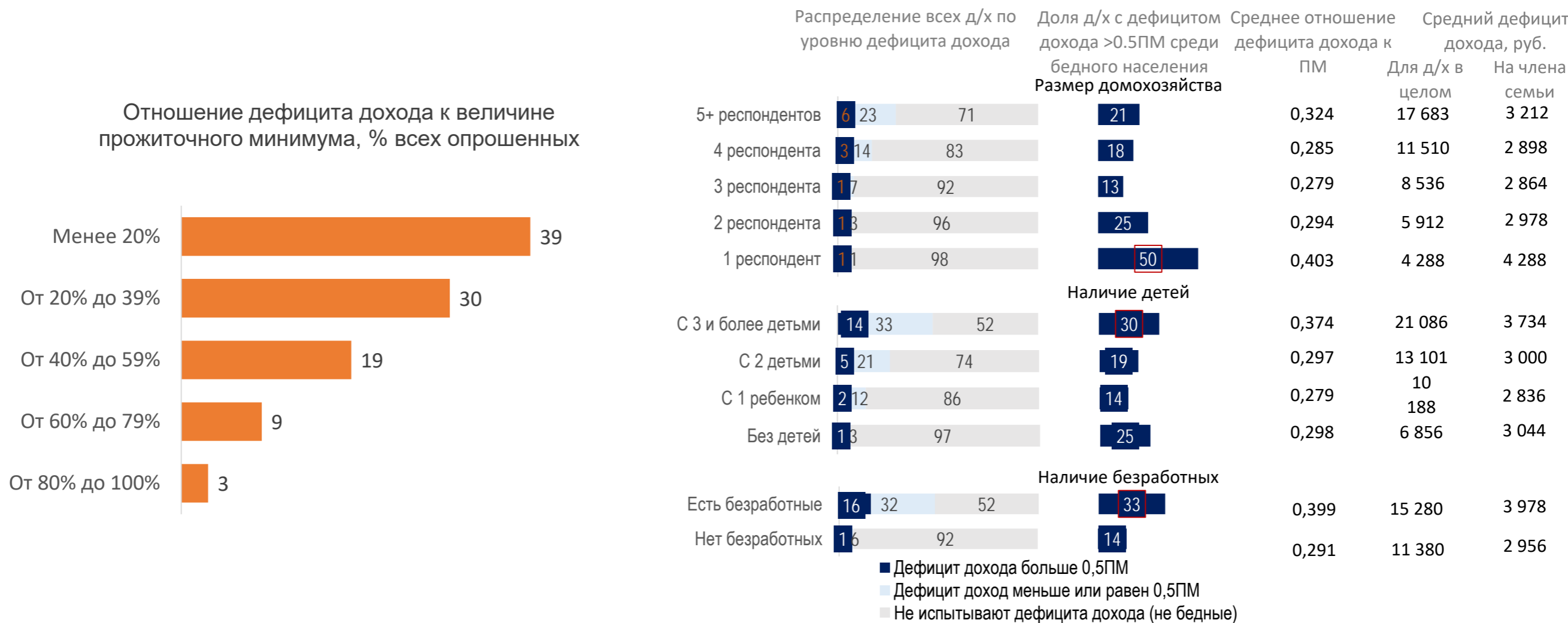
Среди бедных увеличивается доля семей с 2-я и более детьми



Бедность в России: риски бедности в домохозяйствах с детьми разного состава, данные Росстата



РАСПРЕДЕЛЕНИЕ И ПРОФИЛЬ ДЕФИЦИТА ДОХОДА БЕДНЫХ СИЛЬНО ВЛИЯЮТ НА ЭФФЕКТИВНОСТЬ ИНСТРУМЕНТОВ ПОЛИТИКИ СОКРАЩЕНИЯ БЕДНОСТИ, 2016 Г.




- ✓ 39% бедных сконцентрированы около линии бедности. За счет этой группы уровень бедности существенно снижается при минимальных издержках
- ✓ Максимальный дефицит дохода у многодетных семей и семей с безработными. Даже существенное увеличение выплат этим семьям мало влияет на снижение уровня бедности, но сокращает дефицит доходов.



Бедность в России: изменения в демографии бедности, данные Росстата

1. **Первый ключевой критерий бедности** - уровень бедности. В 2017 г. в России он составил 13,2 %. В первом полугодии 2018 г. 13,6% против 14,4% в первом полугодии 2017 г.
2. В 2000 г. среди бедных было много семей пенсионеров, бездетных и одиноких семей. При такой демографии бедности экономический рост и рост пенсий обладают большим потенциалом влияния на бедность.
3. Сегодня демографическая структура бедности изменилась и 78% бедных домохозяйств - это семьи с детьми. Среди бедных растет доля неполных семей, семей с 2-я и более детьми (см. слайд 3) и одиноких неработающих трудоспособных.
4. Лица старше трудоспособного возраста составляют 7,4% от численности всех бедных, и это при том, что в общей численности населения они составляют 25%. Бедность пенсионеров обусловлена только совместным проживанием с другими членами семьи, не имеющими доходов.
5. **Второй ключевой критерий бедности** - дефицит доходов бедных (сколько денег необходимо для того, чтобы ликвидировать бедность) . В 2017 г. он составил 716, млрд. руб. Его распределение сильно влияет на эффективность мер сокращения бедности (см. слайд 4).

Как изменения в демографии бедности влияют на эффективность мер политики сокращения бедности



1. Снижается потенциал влияния на уровень бедности экономического роста (например, по сравнению с 2000 -2007 гг.).
2. Снижается потенциал влияния на уровень бедности роста минимальной заработной платы.
3. Повышение размера пенсии очень слабо влияет на уровень бедности.
4. Возрастает потенциал влияния адресных выплат для детей из бедных семей и поддержки безработных.



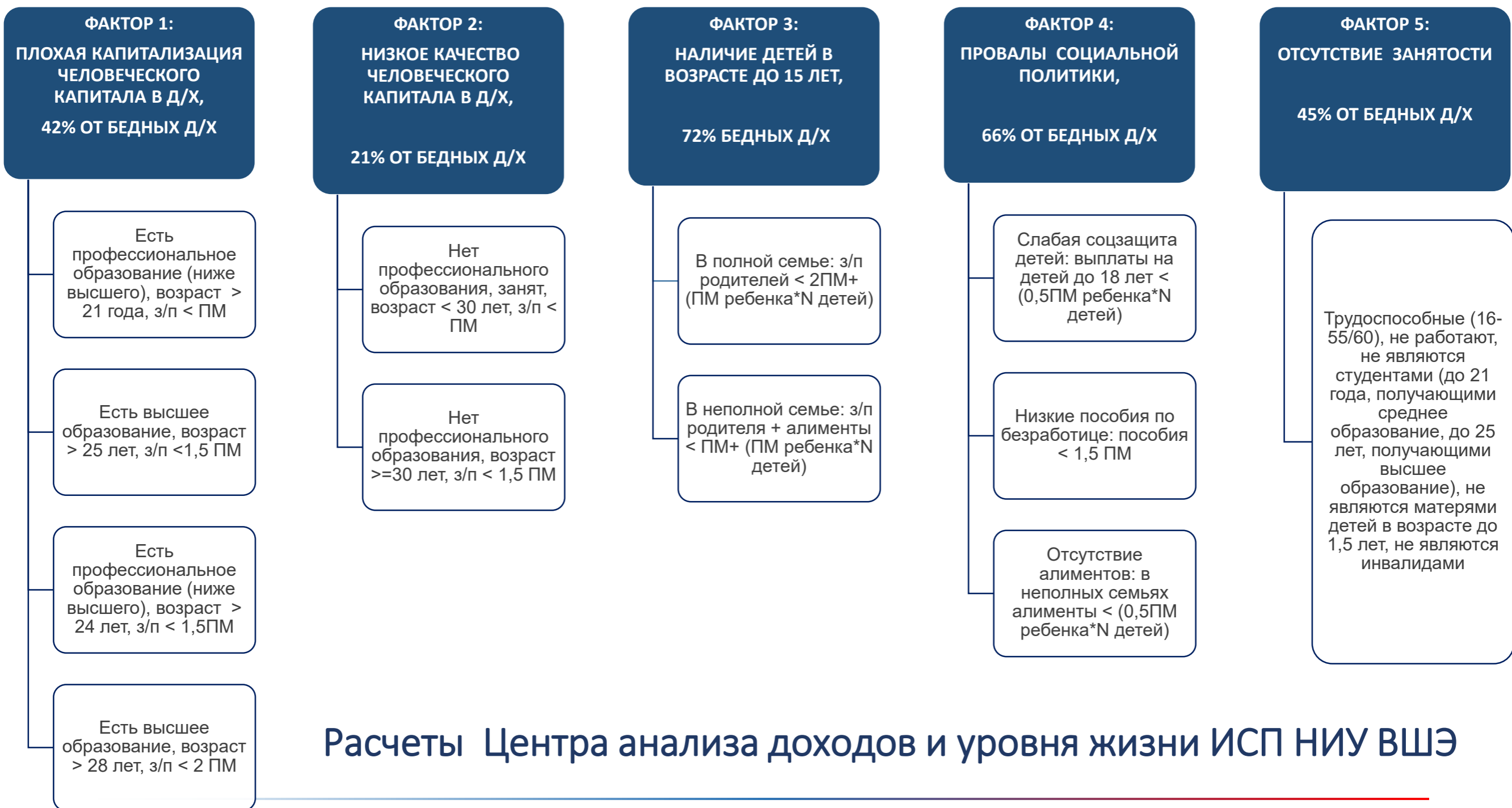
Развилки политики сокращения бедности



Вывод : нужно искать сочетание мер для разных групп бедных



ФАКТОРЫ БЕДНОСТИ, ДАННЫЕ ВДН, РОССТАТ, 2016 г.



Расчеты Центра анализа доходов и уровня жизни ИСП НИУ ВШЭ



МИКРОСИМУЛЯЦИЯ ВЛИЯНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА ПО ДЕМОГРАФИИ И ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА НА СОКРАЩЕНИЕ БЕДНОСТИ

| Условия микросимулирования | Результаты микросимулирования на прототипной модели |
|---|---|
| <ol style="list-style-type: none">1. Исходные данные - данные обследования доходов населения (ВНДН-Росстат, микросимуляция 2017 г., уровень бедности 13,11% от всех опрошенных респондентов).2. Новые меры социальной поддержки семей с детьми, способные повлиять на бедность: пособие при рождении первого ребенка в семьях с душевыми доходами ниже 150% Прожиточного минимума; расширение числа регионов, где выплачивается федеральное пособие многодетным семьям; разрешение выплачивать пособие из материнского капитала тем, кто родился после 2017 г.3. Сокращение бедности в 2 раза. Это означает, что 6,6% перестают быть бедными.4. Темпы роста ВВП и доходов соответствуют целевому сценарию Минэкономразвития. | <ol style="list-style-type: none">1. При выполнении Национальных проектов и целевого макропрогноза к 2024 г. из бедности выйдут только 3,6%2. Для выполнения целевых обязательств по сокращению бедности необходимы дополнительные ресурсы на адресные программы поддержки бедных. |



Разработка и экономическое обоснование системного решения по сокращению бедности среди семей с детьми, обеспечивающего достижение целевого показателя по бедности

Сдерживает
Иждивенчество : 1,49 млн бедных семей с детьми имеют в своем составе хотя бы одного неработающего взрослого, что составляет 29,2% от общего числа бедных семей с детьми.

Первый шаг:

Модернизация для семей с детьми уже действующих региональных программ по повышению самообеспечения семей «Социальный контракт».

Второй шаг :

Семьям, имеющим неиспользованный материнский капитал, разрешить выплачивать ежемесячное пособие по бедности из средств материнского капитала

Разворачивает систему социальной защиты в сторону бедных 37,8% от общего числа бедных семейных ячеек с детьми; в них проживает 5,9 млн людей

Третий шаг:

для тех, у кого нет материнского капитала, модернизировать действующую систему региональных пособий по бедности для семей с детьми

Сдерживает иждивенчество

Шаг 1. Введение социального контракта для семей с детьми

Участники программы: 1,5 млн бедных семейных ячеек с детьми, имеющих в своем составе неработающих в трудоспособном возрасте.

Они составляют 29,6% от общего числа бедных семейных ячеек с детьми; в них проживает 4,1 млн людей (22,3% от общего числа людей в бедных семейных ячейках с детьми) и 2,8 млн детей (30% детей из бедных семейных ячеек с детьми).

Условия программы: Программа социального контракта – это программа для служб занятости и социальной защиты. Она выводит доход незанятых трудоспособных на уровень, не ниже МРОТ. Участниками этой программы должны стать 1,65 млн неработающих в трудоспособном возрасте, проживающих в семьях с детьми.

Справочно: из них 33% составляют мужчины, 67% женщины, 10,9% имеют высшее образование, 10,8% являются инвалидами (179 т. тыс. чел.). В городах-миллионерах проживает 3,1% (51 т. тыс. чел.), в остальных городах – 34,3% (567 т. тыс. чел.), а в сельской местности – 62,6% (1,3 млн. чел.).

Совокупная стоимость программы: 118 млрд рублей.

Снижение уровня бедности: 380 тыс. семейных ячеек, 1,3 млн человек и 490 тыс. детей перестали быть бедными, это составило 7,6% от численности бедных семейных ячеек с детьми; 7,2% от числа людей в бедных семейных ячейках с детьми и 5,3% от численности проживающих в них детей.

Сокращение дефицита доходов бедных семейных ячеек с детьми – 103 млрд руб. или 14% от дефицита доходов бедных семейных ячеек с детьми.

12,4% стоимости программы пошло на «переплаты» бедным: разница между стоимостью программы и сокращением дефицита дохода составила 14,7 млрд руб.

Шаг 2. Выплаты из материнского капитала

Участники программы: 1,4 млн бедных семейных ячеек с детьми, имеющих сертификат МСК и не распорядившихся им полностью. Они составляют 37,8% от общего числа бедных семейных ячеек с детьми; в них проживает 5,9 млн людей (32,3% от общего числа людей в бедных семейных ячейках с детьми) и 3,4 млн детей (36,6% детей из бедных семейных ячеек с детьми).

Условия программы: Владельцам сертификата из бедных семей предоставляются ежемесячные денежные выплаты из средств сертификата в размере 25% дефицита их денежного дохода, но не менее 1 500 руб. и не более 3 000 руб. на человека в месяц с корректировкой на региональное неравенство (коэффициент = РМП/ФПМ). Родителям-одиночкам по тому же принципу назначается часть пособия за отсутствующего партнера.

Совокупная стоимость программы: 110 млрд рублей, в том числе 4 млрд рублей (3,5% стоимости программы) — расходы на предоставление дополнительной выплаты 210 тыс. родителей-одиночек.

Снижение уровня бедности: 350 тыс. семейных ячеек, 1,43 млн человек и 800 тыс. детей перестали быть бедными; это составило 7,0% от численности бедных семейных ячеек с детьми, 7,8% от числа людей в бедных семейных ячейках с детьми и 8,6% от численности проживающих в них детей.

Сокращение дефицита доходов бедных семейных ячеек с детьми – 97 млрд руб. или 13,1% от дефицита доходов бедных семейных ячеек с детьми.

11,6% стоимости программы пошло на «переплаты» бедным: разница между стоимостью программы и сокращением дефицита дохода составила 12,7 млрд руб.

Шаг 3. Пособие по бедности. Сценарий А. Базовый

Участники программы: 3,3 млн бедных семейных ячеек с детьми.

Они составляют 65,1% от общего числа бедных семейных ячеек с детьми; в них проживает 11,1 млн людей (60,5% от общего числа людей в бедных семейных ячейках с детьми) и 5,5 млн детей (59,5% детей из бедных семейных ячеек с детьми).

Условия программы: Введение пособия для бедных семей с детьми в возрасте до 16 лет в размере 25% от дефицита дохода семьи, но не менее 1 000 руб., но не более 2 500 руб. на человека в месяц с корректировкой на региональное неравенство (коэффициент = РМП/ФПМ). Родителям-одиночкам по тому же принципу назначается часть пособия за отсутствующего партнера.

Совокупная стоимость программы: 180 млрд рублей, в том числе 16 млрд рублей (9% стоимости программы) — расходы на предоставление дополнительной выплаты 1 млн родителей-одиночек.

Снижение уровня бедности: 880 тыс семейных ячеек, 2,7 млн человек и 1,26 млн детей перестали быть бедными; это составило 17,3% от численности бедных семейных ячеек с детьми, 14,8% от числа людей в бедных семейных ячейках с детьми и 13,6% от численности проживающих в них детей.

Сокращение дефицита доходов бедных семейных ячеек с детьми – 159 млрд руб. или 21,5% от дефицита доходов бедных семейных ячеек с детьми.

11,7% стоимости программы пошло на «переплаты» бедным: разница между стоимостью программы и сокращением дефицита дохода составила 21 млрд руб.

СОВОКУПНЫЙ ЭФФЕКТ ПРОГРАММ, 2016 г.

| | Предварительн о: повышение МРОТ до ПМ | Всего по столбцам 3-5 | В том числе | | |
|---|---|-----------------------------|--|---------------------------|---|
| | | | Соц. контракт для семей с детьми | Выплата пособий из МСК | Выплата пособий для бедных семей с детьми |
| | | | 1 | 2 | 3 |
| Стоимость программы, млрд.руб. | 105 | 479 | 207 | 106 | 167 |
| Вклад в снижение бедности населения, п.п. | 0,2 | 4,5 | 1,5 | 1,1 | 2,0 |
| Вклад в снижение бедности семей с детьми, % (40,4%) | 4,0% | 36,4% | 12,0% | 8,6% | 15,8% |
| Вклад в снижение дефицита доходов бедных семей с детьми, % от исходного дефицита доходов | 8,9%* | 54,7% | 22,2% | 12,6% | 19,9% |
| «Переплата бедным семьям», млрд руб. | 23** | 81 | 45 | 14 | 22 |
| «Переплата бедным семьям», % от стоимости программы | 21,9%** | 16,9% | 22,0% | 13,0% | 13,0% |