



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ



AMBASSADE DE FRANCE
EN RUSSIE

Социальная политика муниципального уровня на примере города Нанта

Мартин МЕСПУЛЕ, профессор
социологии Нантского университета

Москва, 26 октября 2018

Conférence Franco-Russe : pauvreté
urbaines et rurales en Russie et en France

Введение

- Начало 1980-х годов во Франции ознаменовалось значительной децентрализацией полномочий в области социальной политики на региональный уровень
- Расширенные полномочия местных депутатов и чиновников, но при этом отсутствие соответствующих статистических инструментов
- Статистические данные доступны на более высоком территориальном уровне, принятие решений на более низком уровне

Как построить социальную политику на основе знаний, адаптированных к ее нуждам и способных их удовлетворить?

Социальная политика на муниципальном уровне в Нанте

Главное управление социальной сплоченности
(DGCS)

Департамент профилактики и социальной
солидарности – подразделение DGCS

Муниципальный центр социальной политики
(CCAS) – автономное государственное
учреждение во главе с мэром.

1 центр CCAS на каждые 1500 жителей Франции

Муниципальный центр социальной политики (CCAS)

- Центр проводит политику продвижения здорового образа жизни и политику солидарности
- Сотрудничает с Департаментом профилактики и социальной солидарности и Кассой семейных пособий.
- Департамент руководит социальной политикой на муниципальном уровне, управляет доходом активной солидарности (RSA), индивидуальным пособием по поддержанию автономности (APA) для пожилых людей и пособием компенсации инвалидности (PCH)

Организация CCAS

Центр CCAS включает 5 управлений и 600 сотрудников

- Различные формы финансовой социальной помощи
- Поддержка ассоциаций для оказания срочной помощи и борьбы с бедностью
- Политика, направленная на пожилых людей
- Политика по оказанию срочной социальной помощи

Нант сегодня сталкивается с массовым наплывом молодых мигрантов из Африки. Центр CCAS оказывает гуманитарную и социальную помощь.

Анализ социальных потребностей (ABS)

Обязанность для всех центров CCAS закреплена декретом и требует проведения социально-демографической диагностики не менее одного раза в течение срока полномочий.

Центр CCAS г. Нанта регулярно выполняет тематический анализ ABS.

В 2017 г. этот анализ был посвящен «размещению и жилью в Нанте».

Потребности в дополнительных знаниях

- Администрируемые и наблюдаемые территории не всегда совпадают с официальным территориальным разделением, принятым в государственной статистике, в частности при учете так называемых «очагов бедности».
- Чем специфичнее территория, тем меньше данных официальной статистики, особенно в рамках городской политики

Развитие местных аналитических центров

- В целях удовлетворения потребностей в знаниях, местные органы власти развивают аналитические центры, приспособленные под их нужды.
- Потребность в знаниях, отвечающих принимаемым на местном уровне решениям, усложняет адаптацию национальной статистической системы к разнообразным потребностям территорий.

Выводы

- Необходимо, чтобы участники социальной политики на муниципальном уровне имели возможность получать необходимую им информацию.
- Однако компетенции не всегда доступны, а затраты высоки.
- Поэтому они часто обращаются к внешним поставщикам услуг, предоставляющим информацию местным органам власти.