

Социальная помощь во Франции

Реми Маркье

заместитель директора департамента по вопросам
солидарности Французского национального управления
по вопросам исследований, оценки и статистики (DREES)

Москва, 19 июня 2017

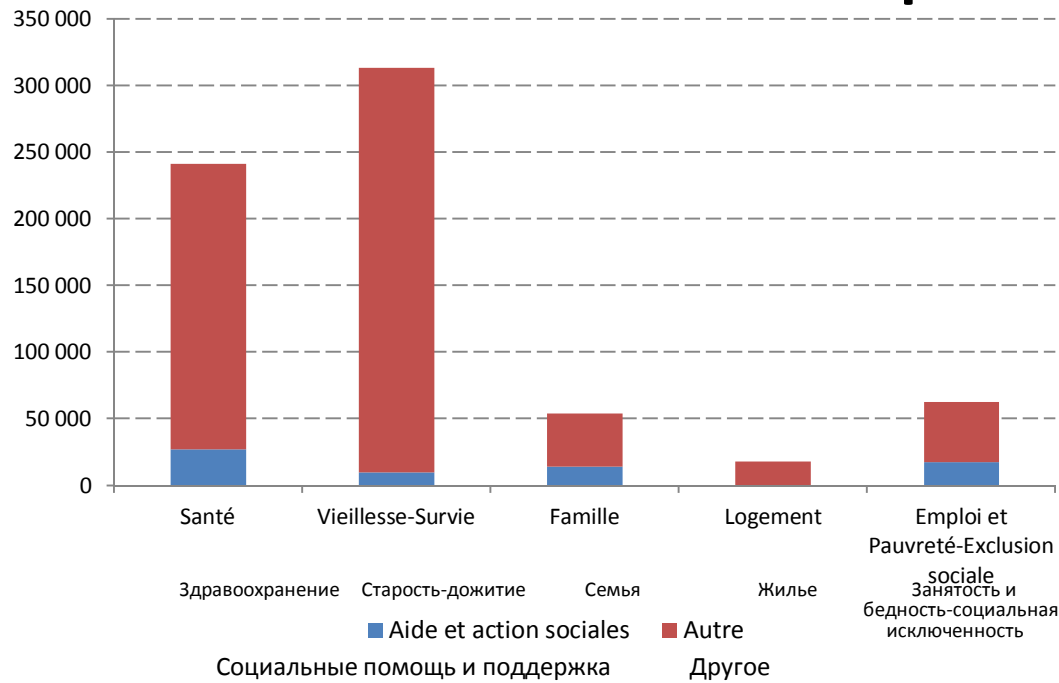
План

- Социальная помощь и социальная поддержка (социальные действия): о чем идет речь?
- Годовое обследование по социальной помощи
- Квартальные обследования
- Индивидуальная отчетность и модель «Автономикс» (Autonomix)
- Проекты других организаций: общая информационная система региональных домов инвалидов (SI-MDPH) Национальной кассы солидарности для обеспечения автономности и индивидуальная отчетность Национального центра защиты детей (RI ONPE)

Социальная помощь или социальная поддержка?

- Концепции интегрированы в Кодекс социальной поддержки и семьи
- Установленная законом социальная помощь:
 - Определяется законами и применяется на всей территории Франции
 - Управляется и финансируется, в основном, региональными Советами
- Расширенная социальная поддержка (социальные действия): «расширенные» меры установленной законом социальной помощи
 - Лучшие критерии назначения помощи
 - Более высокие размеры, чем установленные законом
- Социальная поддержкам (социальные действия):
 - Все то, что четко не прописано в законодательных актах: профилактические меры, алименты на содержание, помощь родственникам людей со слабым здоровьем, льготные тарифы в школьных столовых
 - Социальную поддержку могут оказывать любые субъекты государственной власти, главным образом:
 - Региональные власти
 - Муниципалитеты и межмуниципальные объединения
 - Государство
 - Кассы социального страхования

Социальная помощь и поддержка во Франции



Инструменты обследования DREES

- Обследование «Социальная помощь»
 - Годовое
 - Полное
 - Мониторинг численности получателей пособий и связанных расходов
- Квартальные обследования по некоторым механизмам социальной помощи
- Обследование по социальной помощи (социальным действиям) муниципалитетов и межмуниципальных объединений
 - Разовое
 - По выборке
 - Предварительный анализ существующих инструментов, партнерств, функционирования социальной поддержки в органах местного самоуправления, расходов
- Механизмы индивидуальной отчетности
 - По персональному пособию автономности (APA)
 - По пособию компенсирования инвалидности (PCH)
 - Информационная система региональных домов инвалидов (SI-MDPH)
 - Отчетность Национального центра защиты детей (ONPE)

Обследование «Социальная помощь»

- Интернет вопросник, в основном, агрегированные таблицы
- Растянутый календарь:
 - С января по сентябрь в части получателей
 - С мая по декабрь в части расходов
- Два вида публикаций
 - Предварительные результаты (журнал «Исследования и результаты»)
 - Окончательные результаты (панорама «Социальная помощь и поддержка»)
- Цели:
 - Точный мониторинг численности получателей и социальных расходы регионов
 - Долгосрочный мониторинг
 - Описательные и объяснительные исследования управления социальной помощью в регионах
 - Сравнения регионов
 - Построение индикаторов

Пример таблицы

A2.2 BÉNÉFICIAIRES DE L'APA PAYÉS au titre du mois de décembre 2016

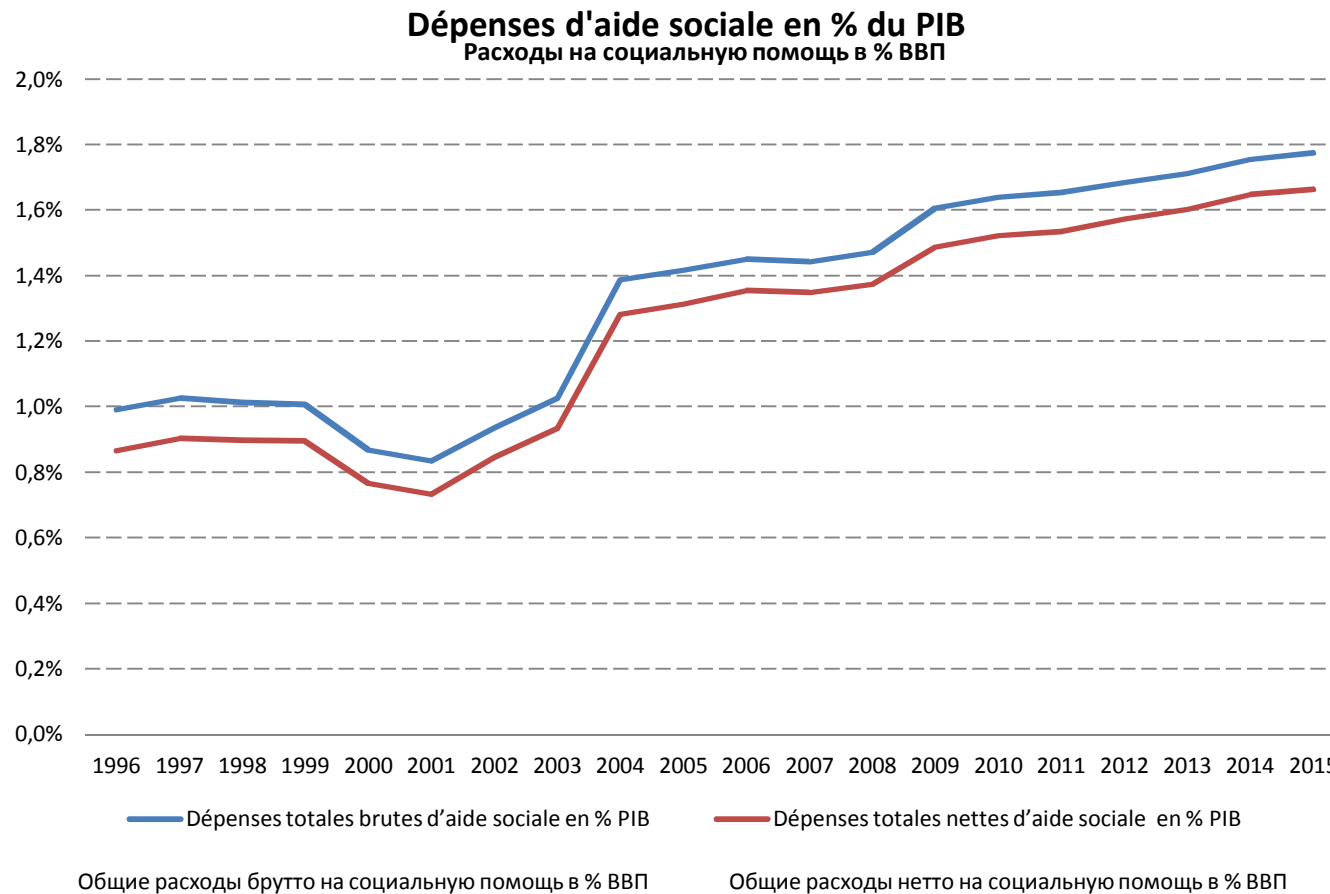
Comptabiliser les personnes payées au titre de l'APA (APA seule ou APA et ASH en établissement - ne pas comptabiliser ici les bénéficiaires de l'ASH seule -)

	GIR 1	GIR 2	GIR 3	GIR 4	GIR 5 & 6*	GIR inconnu**	TOTAL
TOTAL APA à domicile (a) + (b) + (c)	NR	NR	NR	NR	NR	NR	NR
APA à domicile sous dotation globale exclusivement (a)	NR	NR	NR	NR	NR	NR	NR
APA à domicile hors dotation globale exclusivement (b)	NR	NR	NR	NR	NR	NR	NR
APA à domicile - paiement mixte (sous dotation et hors dotation globale) (c)	NR	NR	NR	NR	NR	NR	NR
TOTAL APA en établissement (sous dotation et hors dotation globale) (d) + (e)	NR	NR	NR	NR	NR	NR	NR
APA en établissement sous dotation globale (d)	NR	NR	NR	NR	NR	NR	NR
APA en établissement hors dotation globale (e)	NR	NR	NR	NR	NR	NR	NR
TOTAL APA (a) + (b) + (c) + (d) + (e)	NR	NR	NR	NR	NR	NR	NR

(*) prise en charge facultative par le département.

(**) y compris APA d'urgence ou APA
forfaitaire.

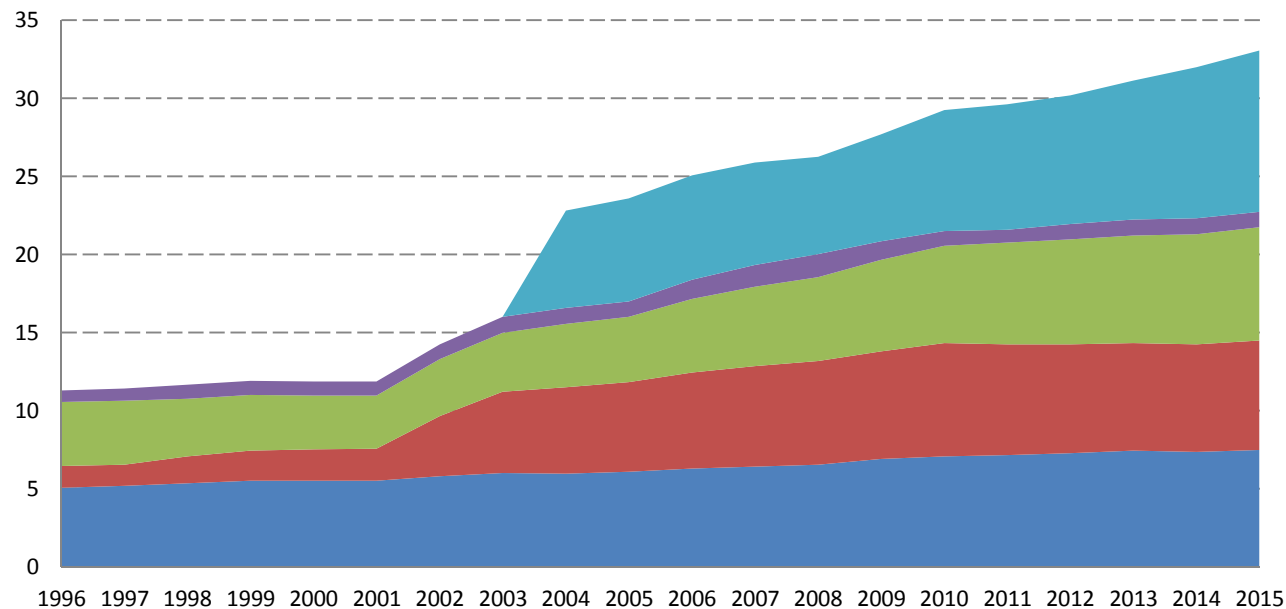
Социальная помощь, оказываемая регионами* (1)



* Французской административной единицей, сопоставимой с российским понятием региона, является департамент

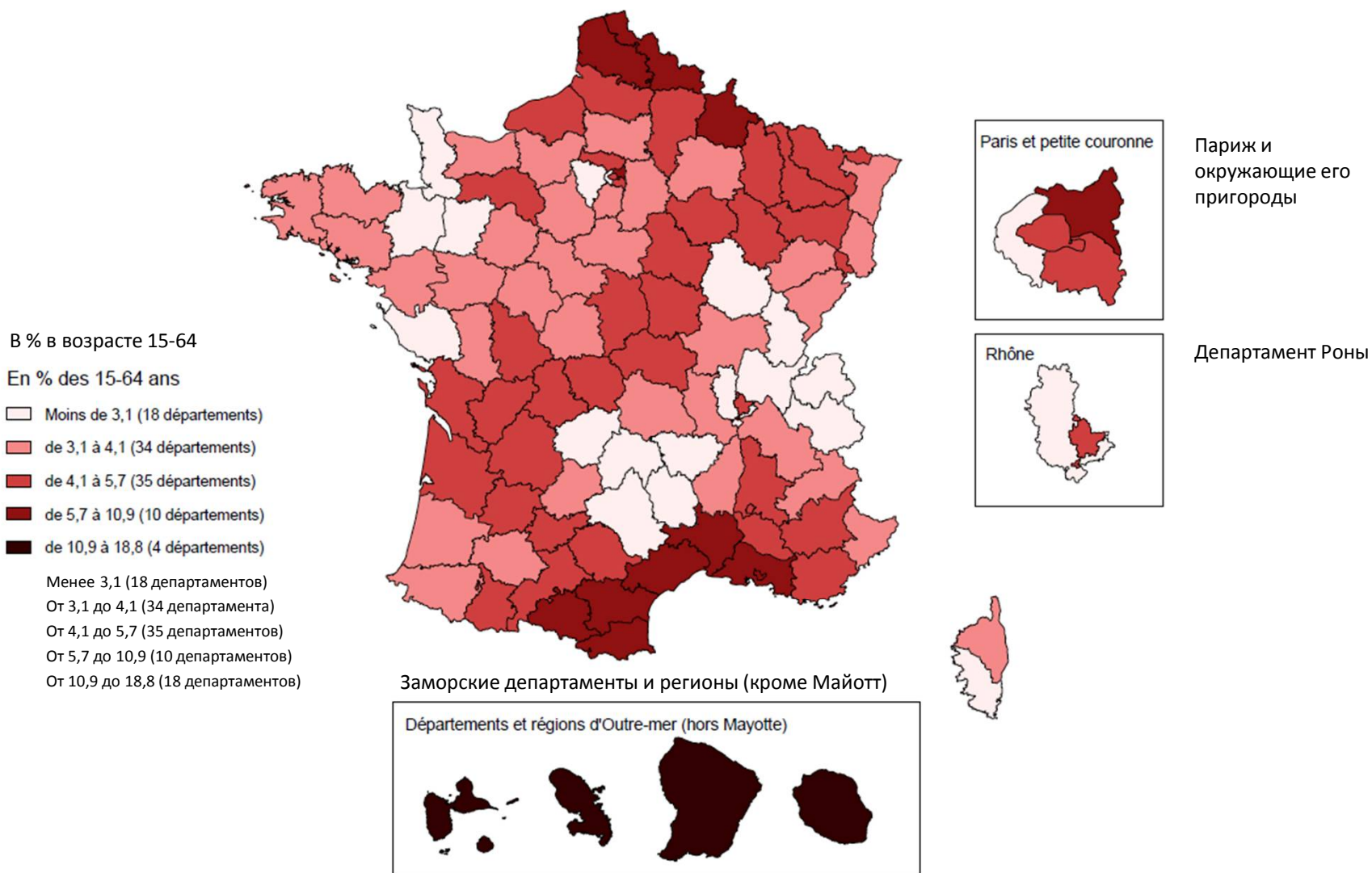
Социальная помощь, оказываемая регионами (2)

Evolution des dépenses d'aide sociale
Динамика расходов на социальную помощь

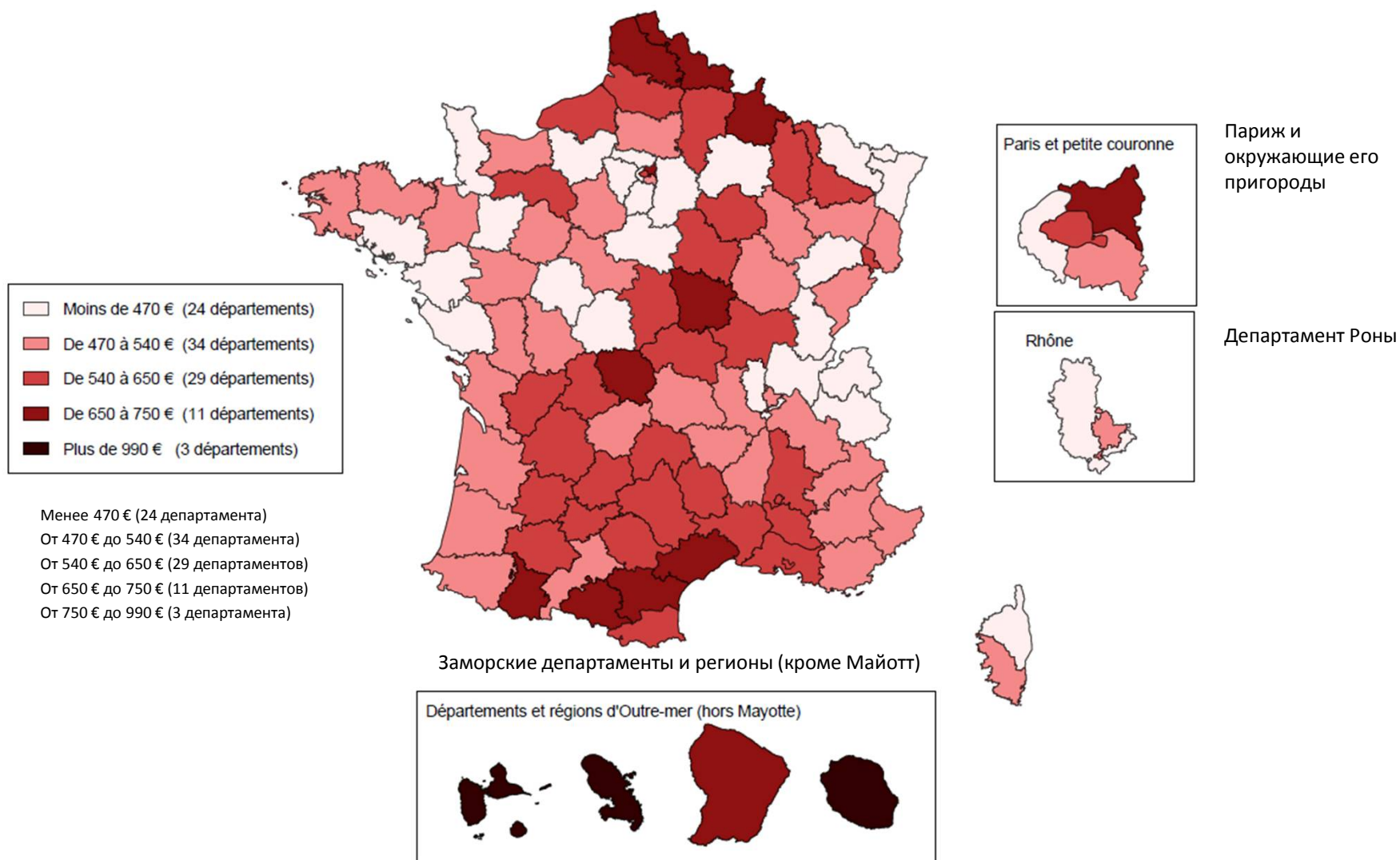


- Пособия RMI до 2008 и пособие RSA с 2009
 - Чистые расходы на интеграцию по пособию RMI до 2008 и пособие RSA с 2009
 - Чистые расходы на инвалидов
 - Чистые расходы на пожилых людей
 - Чистые расходы на социальную помощь детям
- Allocation RMI jusqu'en 2008 et RMI et RSA à partir de 2009
 - Dépenses nettes d'insertion du RMI jusqu'en 2008 et du RMI et RSA à partir de 2009
 - Dépenses nettes aux personnes handicapées
 - Dépenses nettes aux personnes âgées
 - Dépenses nettes d'aide sociale à l'enfance

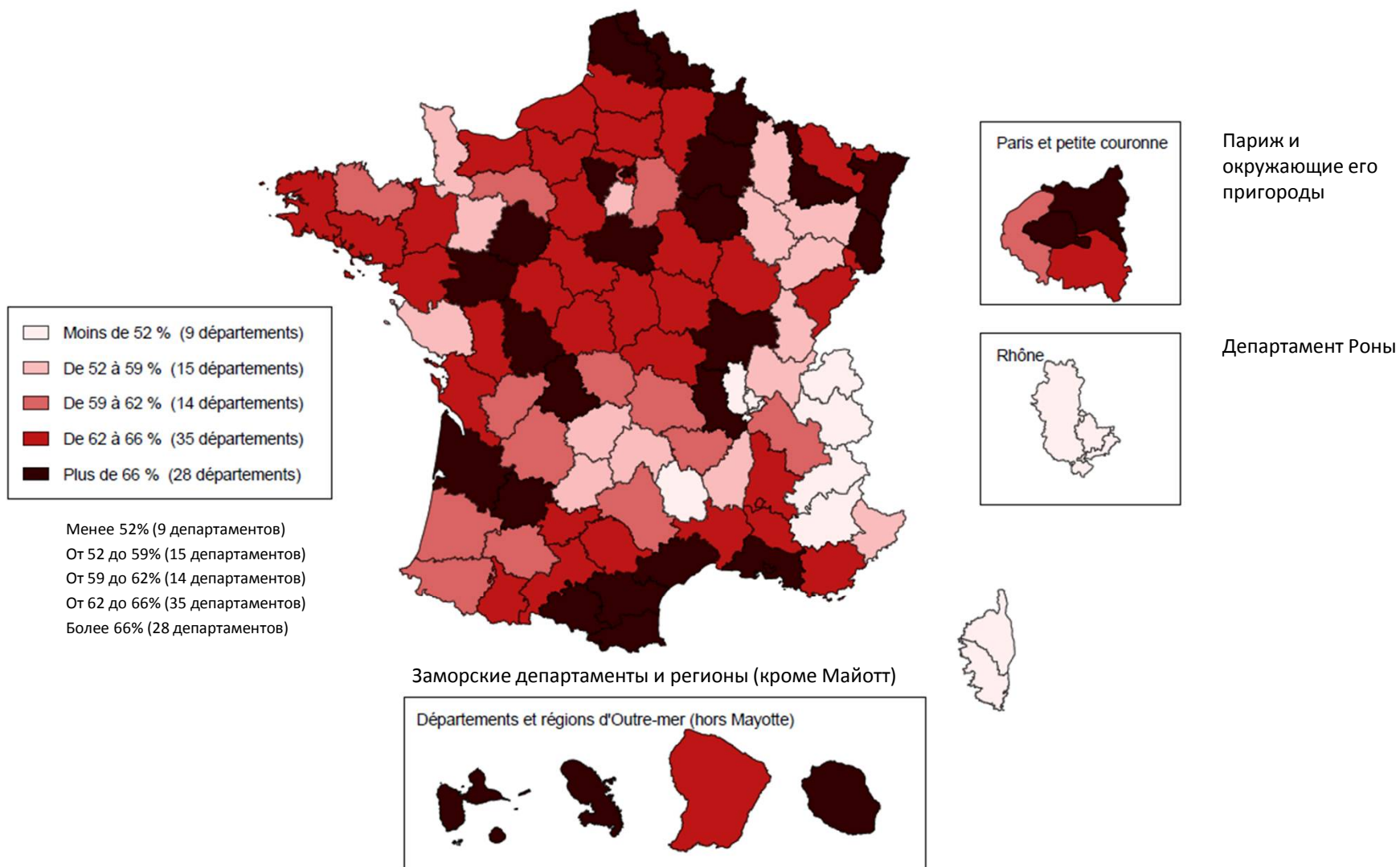
Социальная помощь, оказываемая регионами: получатели пособия активной солидарности (RSA)



Социальная помощь, оказываемая регионами: расходы на душу населения



Вес социальной помощи в региональных бюджетах



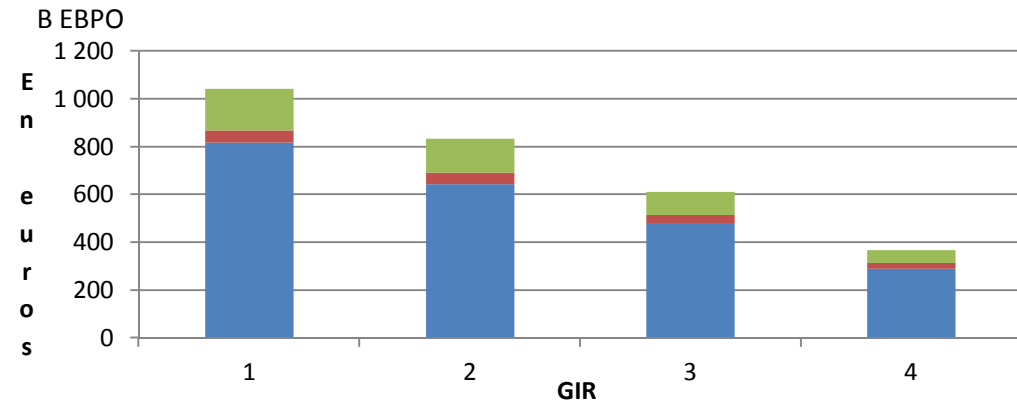
Квартальные обследования

- Позволяют осуществлять мониторинг «набора темпов» меры
 - Численность получателей
 - Расходы
- Быстрые результаты
- Допущение на национальном уровне (не все регионы отвечают)
- Последнее текущее обследование персональных пособий автономности (АРА) служит для оценки закона адаптации общества к старению населения

Индивидуальная отчетность: персональное пособие автономности (АРА)

- Разовые операции, затем регулярные с 2018 г.
- Индивидуальные ситуации получателей персонального пособия автономности (АРА) или социальной помощи на проживание (ASH)
- Основное использование: модель « Autonomix »
 - Расчет пособий в зависимости от доходов людей и степени потери автономности
 - Расчет «остатка к оплате»
 - Симуляция реформ пособия АРА или других пособий пожилым людям
- Следующие шаги
 - Слияние с налоговыми и социальными данными
 - Динамическое микро моделирование

Результаты модели Autonomix



■ APA
 ■ Réduction d'impôt
 ■ Ticket modérateur après réduction d'impôt

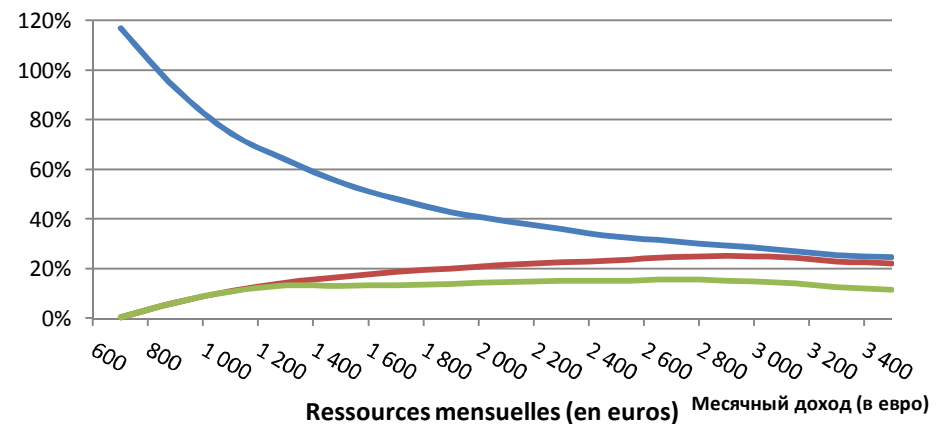
Персональное пособие автономности (APA)

Налоговые вычеты

Часть расходов на лечение, возлагаемая на застрахованное лицо

Доля расходов на жилье в совокупном доходе семьи
Taux d'effort

GIR 2
Уровень 2



— Sans aide
 — APA uniquement
 — APA et réduction d'impôt

Без помощи
 Только пособие APA
Пособие APA и налоговый вычет

Другие инструменты индивидуальной отчетности

- Пособия компенсирования инвалидности (PCH, DREES)
- Информационная система региональных домов инвалидов (SI-MDPH) Национальной кассы солидарности для обеспечения автономности (CNSA)
- Индивидуальная отчетность социальной помощи детям (Социальная помощь детям (ASE), Национальный центр защиты детства (ONPE))