

# **Дружественная семье социальная политика**

**Практики и возможности муниципального уровня**

**БИРЮКОВА СВЕТЛАНА СЕРГЕЕВНА**  
ВЕДУЩИЙ НАУЧНЫЙ СОТРУДНИК ИСП НИУ ВШЭ

**ТЫНДИК АЛЛА ОЛЕГОВНА**  
ЗАВЕДУЮЩАЯ ЛАБОРАТОРИЕЙ ИНСАП РАНХИГС

**18 ФЕВРАЛЯ 2016, Г. УГЛИЧ**

---

Демографическая  
политика

Семейная политика

Дружественная  
семье  
социальная  
политика

Другие направления  
политики

# Дружественная семье социальная политика: уровни

---

## Федеральный

- Меры материальной поддержки: база. Единовременные и ежемесячные пособия при рождении, материнский капитал, льготы и субсидии
- Трудовое законодательство: система отпусков по уходу за ребенком, трудовые гарантии
- Задает вектор развития: проверка нуждаемости, повышение пенсионного возраста, регионализация социальной поддержки

## Региональный

- Система дополнительных пособий и льгот семьям с детьми
- Инфраструктура

## Муниципальный

- Социальная инфраструктура: детские площадки, качество жизни в районе проживания
- Услуги по уходу: детские сады
- Поддержка НКО, в т.ч. занимающихся семьями с детьми

# Управление на федеральном уровне: недостатки с позиции конечных получателей

---

## Большой объем финансовых средств

- Необходимость управления значительной финансовой базой подталкивает к финансированию крупных, масштабных, системных или инфраструктурных проектов
- На разработку, планирование и финансирование мелких, местных проектов не хватает административного ресурса

## Инициатива «сверху-вниз»

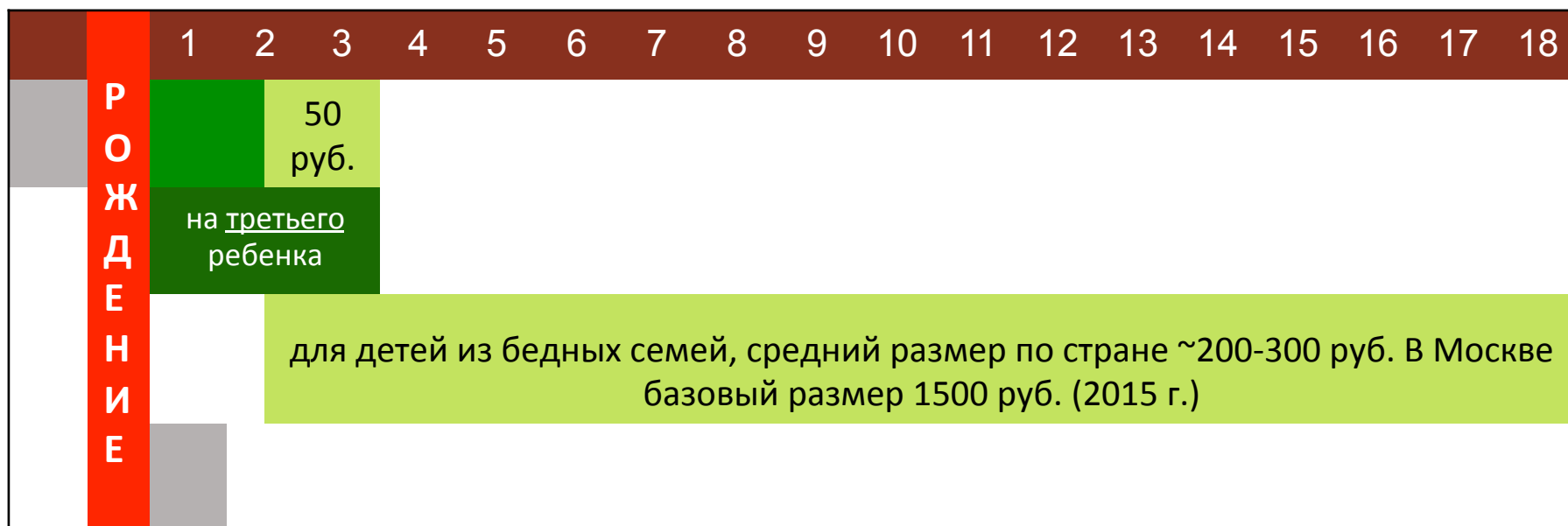
- Оценки потребностей в категориях средних показателей
- Невозможность учесть специфику региональной, а тем более локальной ситуации
- Оценка результатов в категориях средних показателей. В итоге те области/местности, в которых нет никакого прогресса, на федеральном уровне остаются незамеченными

\*К региональному уровню эти проблемы имеют отношение, но меньшее — пропорционально объему финансовых средств

# Монетарные меры поддержки семей с детьми (федеральный и региональный уровни)

Регулярные выплаты обозначены зеленым цветом.

Действующая система ориентирована на поддержку в момент рождения, затем (слабее) с рождения и до 1,5 лет. После этого объем выплат резко сокращается.



# Управление на муниципальном уровне: преимущества и недостатки

---

## Преимущества

- Близость к потребителям, точная оценка потребностей, возможность получения качественной обратной связи
- Не имеет навеса глобальных «демографических» целей

## Недостатки

- Существующая система перераспределения налогов не оставляет на местном уровне достаточных средств

## Ответственность

- Качество отношений населения и муниципальных властей влияет на доверие к власти в целом, на всех уровнях

# Нормативное поле

---

- Концепция демографического развития до 2025 года
- Концепция семейной политики до 2025 года
- Стратегия действий в интересах старшего поколения
- «Стратегия 2030»
- ФЗ 442, ФЗ 481

# Демографическое развитие и вызовы социальной политики

---

- Демографические волны — изменение нагрузки на социальную инфраструктуру
- Старение населения — увеличение нагрузки пожилыми на трудоспособное населения
- Старение рождаемости — изменение внутрисемейных трансфертов
- Невозвратная миграция молодежи

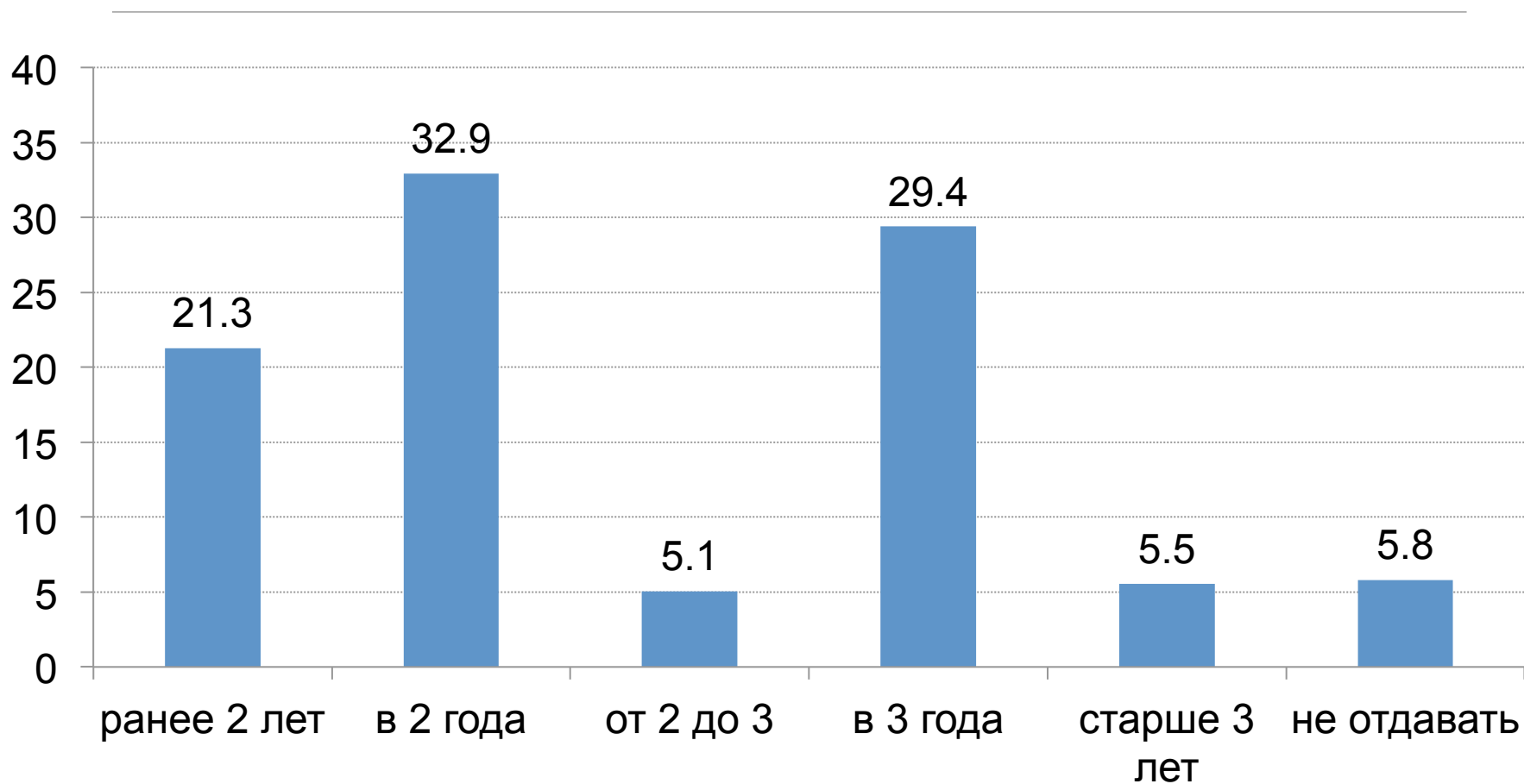


# Целевые группы

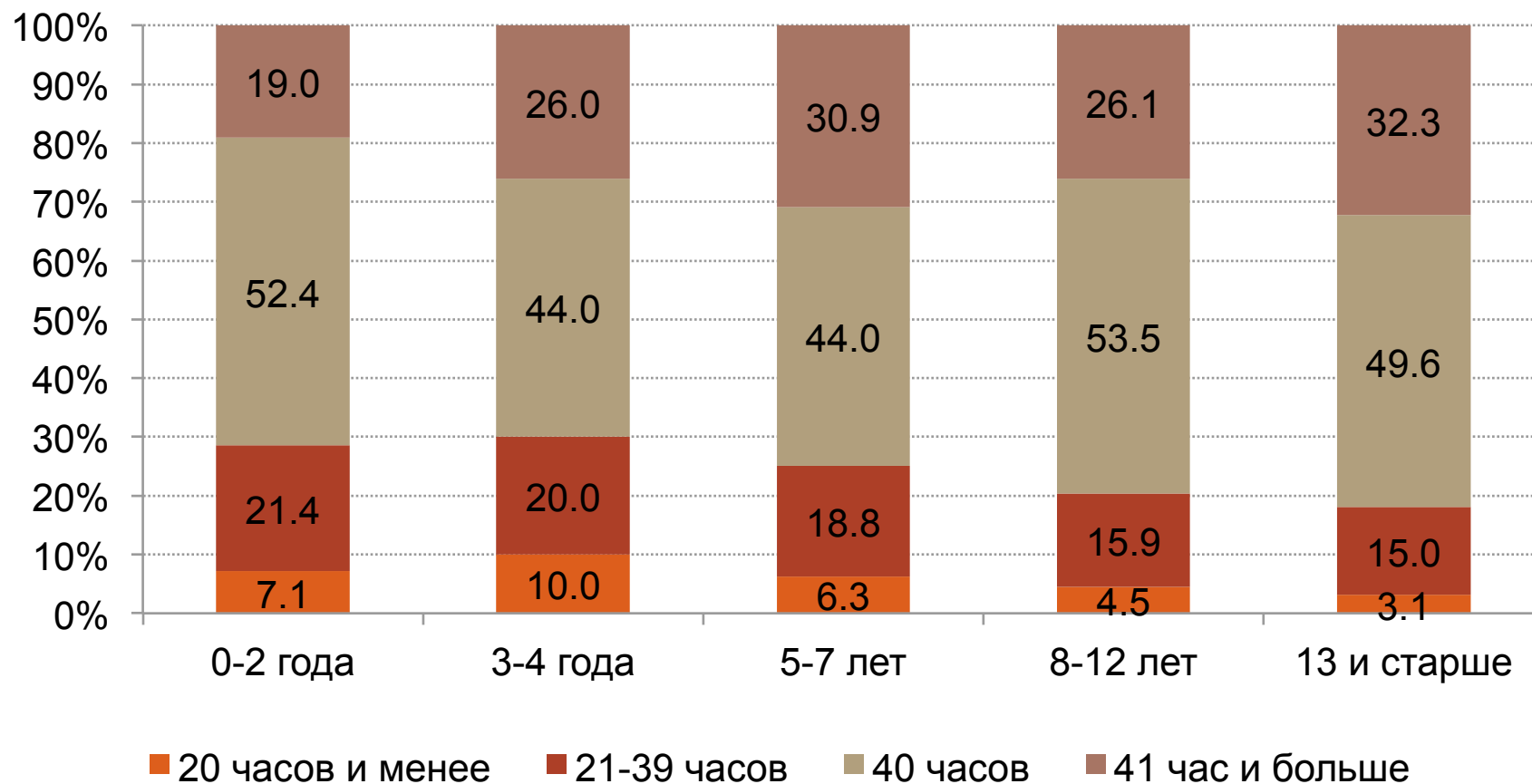
---

- Женщины с детьми ясельного / детсадовского возраста
- Подростки
- Пенсионеры / одинокие пенсионеры
- Семьи с людьми с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с детьми

# По результатам наших опросов более половины родителей хотели бы отдать ребенка в детсад в 2 года или даже раньше



# Причина — желание выйти на рынок труда и как можно раньше вернуться к модели семьи с занятыми родителями



# Что можно делать в направлении «содействие совмещению занятости и родительства»?

---

Развитие всех форм ухода и присмотра за детьми дошкольного возраста, в том числе ясельного ухода и детских садов

Содействие в трудоустройстве

- Опережающее трудоустройство — коллаборация со службами занятости

# Работа с подростками

---

- Привлечение самих подростков к организации мероприятий для этой целевой группы
- Школьное самоуправление / Школьные советы

# Кейс

**«Городской детский совет» (Краснодар), «Ученический совет» (Москва), «Детская городская дума» (Набережные Челны) и другие.**

Привлечение школьников, в том числе — намеренно — из группы риска, к принятию решений, затрагивающих их интересы. Сферы:

- развитие школьного образования и устройства
- организация праздников и субботников, досуговых мероприятий
- проведение встреч с ветеранами, пожилыми людьми
- вопросы городского планирования и обустройства

*Пример: «В отдаленной станице Краснодара в ходе опроса школьники просили сделать ремонт дорог, школьного зала, построить современное футбольное поле с прилегающей инфраструктурой, поставить в парке скамейки, запретить продавать спиртные напитки в местных магазинах; школьники Краснодара высказывали пожелание сделать велосипедные стоянки и дорожки в городе. Администрация уже удовлетворила часть этих требований, ищет способы решить и более сложные вопросы – велосипедные дорожки, футбольное поле с прилегающей инфраструктурой, ограничение продажи спиртных напитков.»*

*Источник: Анализ моделей участия детей в процессах принятия решений по вопросам, затрагивающим интересы ребенка. Исследование под руководством И.Е. Калабихиной.*

*Доступ: [\*tstvo2030.ru%2Ffiles%2Fimages%2FModeli\\_uchastiya\\_detei\\_v\\_prinyatii\\_reshenii.doc&usq=AFQjCNHG-VVL97Wv-g8\\_elTscVT3A75LfA&sig2=NB8p5kRRsbce6q8hkmaDrg&bvm=bv.115277099,d.bGs\*](https://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=2&ved=0ahUKEwj3tvHzhJPLAhXMB5oKHat4AfQQFgggMAE&url=http%3A%2F%2Fde</a></i></p></div><div data-bbox=)*

# Кейс

---

**«Подросток и мир: доверяя друг другу»** — сопровождение несовершеннолетних с опытом правонарушений, в формате наставничества

Привлечение и подготовка волонтеров, в том числе из числа местного населения для патронажа подростков, вступивших в конфликт с законом в формате наставничества, «старший брат», «старшая сестра»

Существует: Нижний Тагил, Кировская область

# «Маленькие шаги»

---

По результатам местного опроса: проблема отсутствия досуга

- Строительство городских спортивных площадок на открытом воздухе

Потенциал муниципального уровня – в организации местных сообществ

- От событийно-разовой к повседневной поддержке



# Использование опыта других регионов



- Организация (запуск самостоятельно или через НКО) постоянно действующих социальных проектов
- Удовлетворение потребностей наиболее уязвимых социальных групп
  - ❖ Одиноких пенсионеров
  - ❖ Монородительских семей
- главное: информирование, популяризация

# Кейс

---

**«Воскресный воспитатель»**: клуб для детей и подростков из материнских семей, где в мини-группах воспитатель-мужчина организует совместный досуг

«Воспитателями» могут быть тренеры спортивных секций, учителя по «труду» или ОБЖ, священники, просто волонтеры. Бесплатно (в т.ч. по гранту) или платно.

Целевая группа: материнские семьи; семьи с асоциальным поведением родителей

Существует: в Москве, Красноярском крае

# Кейс

---

**«Бабушка на час», «Серебряные волонтеры», «Бюро бабушкиных услуг»**: проект местных сообществ, который существует в малых городах с высоким уровнем доверия в обществе.

Через центры социального обслуживания идет организация контакта между одинокими пенсионерками, у которых есть силы и желание общаться с детьми, с семьями с детьми, у которых есть потребность в нерегулярных услугах нянь, но нет средств на ее найм.

Целевые группы: одинокие пенсионерки, семьи с детьми, в том числе семьи с детьми-инвалидами.

Существует: Владимирская обл., респ. Бурятия и другие регионы

# Кейс

---

**«Живая библиотека»:** один формат для широкого круга тем.

Проект работает так же, как и обычная библиотека: «читатели» (школьники) приходят, заполняют библиотечную карточку, выбирают «книгу» и читают ее в течение определенного времени. После чего возвращают «книгу» в библиотеку и, если захотят, берут другую. Отличие в том, что книги «Живой Библиотеки» – это живые люди, а чтение – это разговор. Услуги “Живой Библиотеки” полностью бесплатны для читателей.

В качестве «книг» приходят люди интересных для детей профессий: это могут быть многодетные родители; люди, увлеченные своим делом; волонтеры социальных организаций и т.д.

Целевые группы: дети, семьи с детьми

Существует: Москва, крупные европейские города

# Кейс

---

**«Альтуризм»:** проект туризма с «миссией». Обычно «альтуристы» занимаются благоустройством территории малого города или несложной реконструкцией архитектурных объектов. Участие для «туристов» платное.

Могут быть больше ориентированы на работу с местными жителями, в том числе с детьми подросткового возраста.

Существует: Саратовская о., р. Карелия, Ярославская о. и другие регионы

# Привлечение внешних средств и людей

---

- Участие в конкурсах Фонда поддержки детей, например

2016 год: «Город детей – город семей»

<http://fond-detyam.ru/konkurs-gorodov-rossii/gorod-detey-gorod-semey-2016/>

- Привлечение волонтеров из других городов и регионов
  - Использование потенциала Углича как туристического центра
  - Например, проекты наподобие «Альтуризма»
  - Использование социальных сетей, краудфандинга
- Программы поддержки местных инициатив WB

# Программа поддержки местных инициатив: подход Всемирного Банка

---

- В действующем виде программа адресована сельскому населению
- Направлена на создание связей между населением и органами местного самоуправления, вовлечение жителей в процесс принятия решений на местном уровне
  - Подготовка собственных инициатив или проектов
  - Участие в общественных слушаниях
  - Общественный контроль за реализацией проектов
  - Привлечение ресурсов сообществ
- Видимый «рукотворный» результат для населения, ощущение собственной роли в процессе => доверие к системе, к власти, более высокая гражданская активность и ответственность
- Программа реализована 500+ поселениях Тверской, Кировской, Нижегородской областей, Ставропольского и Хабаровского краев, накоплен масштабный опыт, есть региональные публикации

Сайт: <http://www.worldbank.org/ru/results/2014/04/15/empowering-communities-and-building-trust-in-russia>

# Реализация инициатив на условиях софинансирования со стороны населения

---

- Есть международный опыт реализации в странах с невысоким уровнем доходов населения
- Есть российский опыт (Тульская область и др.)
- Финансирование новых инициатив/проектов
- Высокий уровень ответственности, высокая прозрачность, необходима возможность контроля со стороны населения



# Кейс

---

**«Народный бюджет»** – грантовый конкурс по отбору проектов, инициированных жителями территорий. В случае успешного прохождения конкурса проект реализуется на грантовые деньги (государственное финансирование) при условии софинансирования со стороны инициаторов в определенном объеме (10-20%).

Реализован: Тула (Тульская область [https://or71.ru/primi\\_uchastie/narodniy\\_budjet/](https://or71.ru/primi_uchastie/narodniy_budjet/) ), Якутск, Череповец

## Примеры поддержанных проектов:

- Благоустройство парка им. Бунина в г. Ефремов
- Строительство велосипедной дорожки в городском парке г. Киреевск
- Ремонт и обустройство пешеходного спуска к реке Чернь в пос. Чернь
- Организация социальной гостиницы для семей с детьми, попавшими в трудную жизненную ситуацию в г. Якутске
- и др. ...

# Проблематика семей с детьми в деятельности УМР

---

## Публичность

- Сайт
- Вовлечение социальных сетей

Муниципальные программы с выраженной семейной проблематикой



---

Материал подготовлен в ходе проведения исследования «Влияние рождения ребенка на занятость и доходы женщин и благосостояние семей с детьми в различных институциональных контекстах» (проект № 16-05-0033) в рамках Программы «Научный фонд Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (НИУ ВШЭ)» в 2016 году и в рамках государственной поддержки ведущих университетов Российской Федерации "5-100".