

Дружественная семье социальная политика

Практики и возможности муниципального уровня

БИРЮКОВА СВЕТЛАНА СЕРГЕЕВНА

ВЕДУЩИЙ НАУЧНЫЙ СОТРУДНИК ИСП НИУ ВШЭ

ТЫНДИК АЛЛА ОЛЕГОВНА

ЗАВЕДУЮЩАЯ ЛАБОРАТОРИЕЙ ИНСАП РАНХИГС

18 ФЕВРАЛЯ 2016, Г. УГЛИЧ

Демографическая
политика

Семейная политика

Дружественная
семье
социальная
политика

Другие направления
политики

Дружественная семье социальная политика: уровни

Федеральный

- Меры материальной поддержки: база. Единовременные и ежемесячные пособия при рождении, материнский капитал, льготы и субсидии
- Трудовое законодательство: система отпусков по уходу за ребенком, трудовые гарантии
- Задаёт вектор развития: проверка нуждаемости, повышение пенсионного возраста, регионализация социальной поддержки

Региональный

- Система дополнительных пособий и льгот семьям с детьми
- Инфраструктура

Муниципальный

- Социальная инфраструктура: детские площадки, качество жизни в районе проживания
- Услуги по уходу: детские сады
- Поддержка НКО, в т.ч. занимающихся семьями с детьми

Управление на федеральном уровне: недостатки с позиции конечных получателей

Большой объем финансовых средств

- Необходимость управления значительной финансовой базой подталкивает к финансированию крупных, масштабных, системных или инфраструктурных проектов
- На разработку, планирование и финансирование мелких, местных проектов не хватает административного ресурса

Инициатива «сверху-вниз»

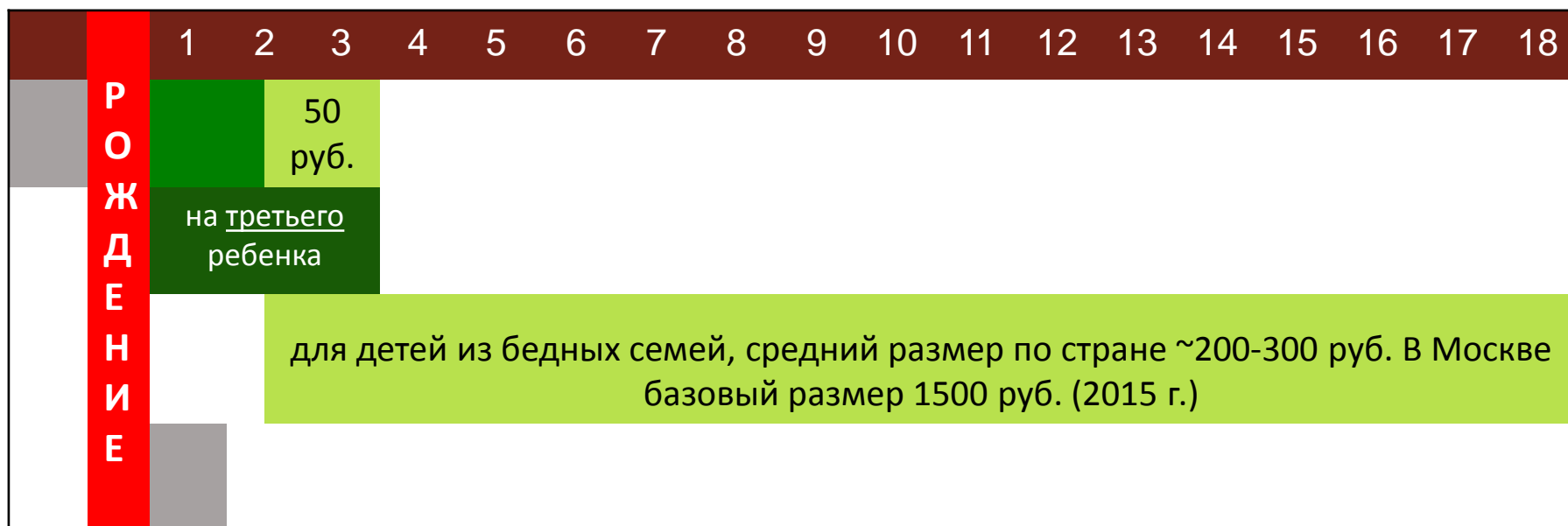
- Оценки потребностей в категориях средних показателей
- Невозможность учесть специфику региональной, а тем более локальной ситуации
- Оценка результатов в категориях средних показателей. В итоге те области/местности, в которых нет никакого прогресса, на федеральном уровне остаются незамеченными

*К региональному уровню эти проблемы имеют отношение, но меньшее — пропорционально объему финансовых средств

Монетарные меры поддержки семей с детьми (федеральный и региональный уровни)

Регулярные выплаты обозначены зеленым цветом.

Действующая система ориентирована на поддержку в момент рождения, затем (слабее) с рождения и до 1,5 лет. После этого объем выплат резко сокращается.



Управление на муниципальном уровне: преимущества и недостатки

Преимущества

- Близость к потребителям, точная оценка потребностей, возможность получения качественной обратной связи
- Не имеет навеса глобальных «демографических» целей

Недостатки

- Существующая система перераспределения налогов не оставляет на местном уровне достаточных средств

Ответственность

- Качество отношений населения и муниципальных властей влияет на доверие к власти в целом, на всех уровнях

Нормативное поле

- Концепция демографического развития до 2025 года
- Концепция семейной политики до 2025 года
- Стратегия действий в интересах старшего поколения
- «Стратегия 2030»
- ФЗ 442, ФЗ 481

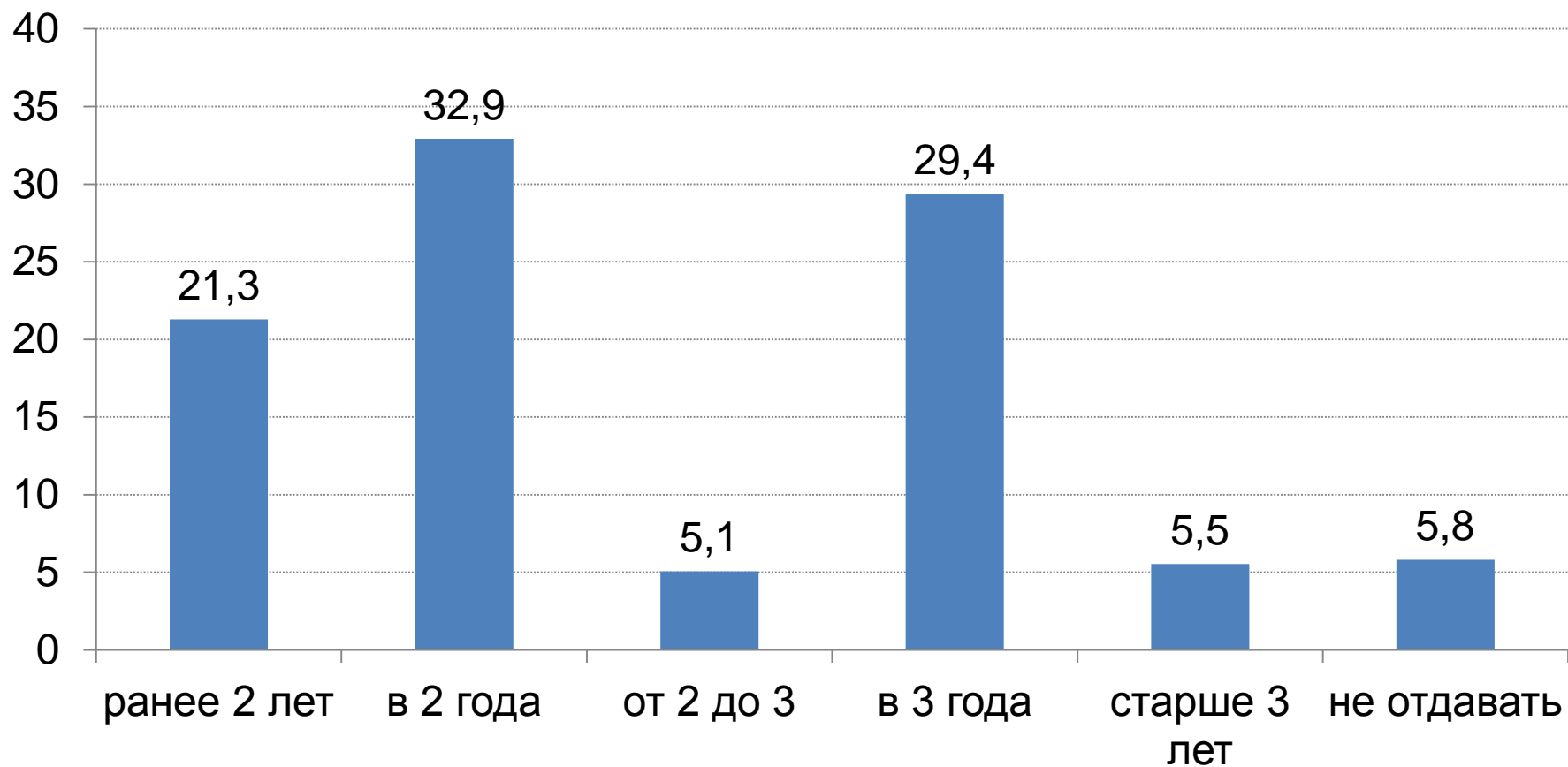
Демографическое развитие и вызовы социальной политики

- Демографические волны — изменение нагрузки на социальную инфраструктуру
- Старение населения — увеличение нагрузки пожилыми на трудоспособное населения
- Старение рождаемости — изменение внутрисемейных трансфертов
- Невозвратная миграция молодежи

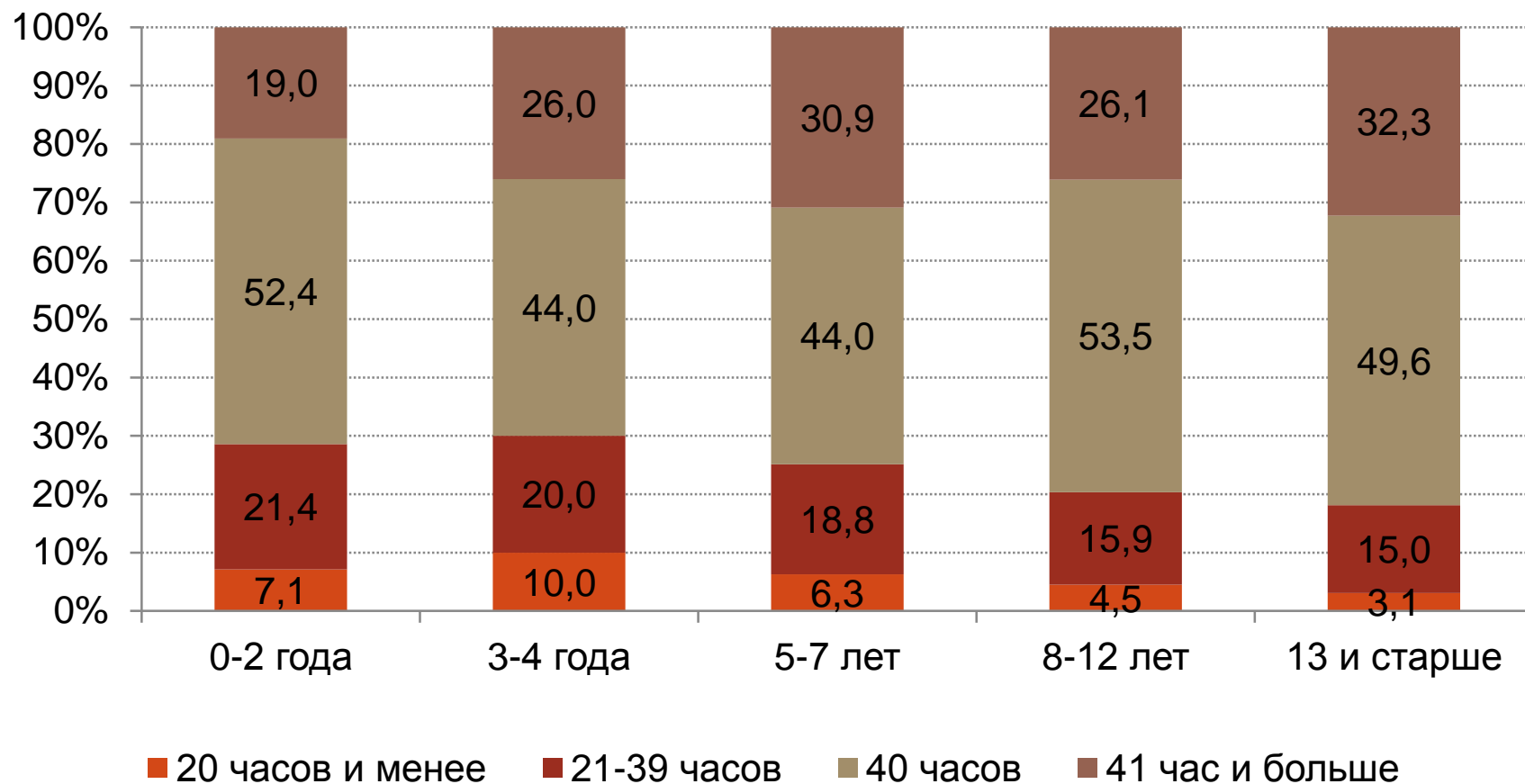
Целевые группы

- Женщины с детьми ясельного / детсадовского возраста
- Подростки
- Пенсионеры / одинокие пенсионеры
- Семьи с людьми с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с детьми

По результатам наших опросов более половины родителей хотели бы отдать ребенка в детсад в 2 года или даже раньше



Причина — желание выйти на рынок труда и как можно раньше вернуться к модели семьи с занятыми родителями



Что можно делать в направлении «содействие совмещению занятости и родительства»?

Развитие всех форм ухода и присмотра за детьми дошкольного возраста, в том числе ясельного ухода и детских садов

Содействие в трудоустройстве

- Опережающее трудоустройство — коллаборация со службами занятости

Работа с подростками

- Привлечение самих подростков к организации мероприятий для этой целевой группы
- Школьное самоуправление / Школьные советы

Кейс

«Городской детский совет» (Краснодар), «Ученический совет» (Москва), «Детская городская дума» (Набережные Челны) и другие.

Привлечение школьников, в том числе — намеренно — из группы риска, к принятию решений, затрагивающих их интересы. Сферы:

- развитие школьного образования и устройства
- организация праздников и субботников, досуговых мероприятий
- проведение встреч с ветеранами, пожилыми людьми
- вопросы городского планирования и обустройства

Пример: «В отдаленной станице Краснодара в ходе опроса школьники просили сделать ремонт дорог, школьного зала, построить современное футбольное поле с прилегающей инфраструктурой, поставить в парке скамейки, запретить продавать спиртные напитки в местных магазинах; школьники Краснодара высказывали пожелание сделать велосипедные стоянки и дорожки в городе. Администрация уже удовлетворила часть этих требований, ищет способы решить и более сложные вопросы – велосипедные дорожки, футбольное поле с прилегающей инфраструктурой, ограничение продажи спиртных напитков.»

Источник: Анализ моделей участия детей в процессах принятия решений по вопросам, затрагивающим интересы ребенка. Исследование под руководством И.Е. Калабихиной.

Доступ:

https://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=2&ved=0ahUKEwj3tvHzhJPLAhXMB5oKHat4AfQQFgggMAE&url=http%3A%2F%2Fdetstvo2030.ru%2Ffiles%2Fimages%2FModeli_uchastiya_detei_v_priinyatii_reshenii.doc&usq=AFQjC NHG-VVL97Wv-g8_elTscVT3A75LfA&sig2=NB8p5kRRsbce6q8hkmaDrg&bvm=bv.115277099,d.bGs

Кейс

«Подросток и мир: доверяя друг другу» — сопровождение несовершеннолетних с опытом правонарушений, в формате наставничества

Привлечение и подготовка волонтеров, в том числе из числа местного населения для патронажа подростков, вступивших в конфликт с законом в формате наставничества, «старший брат», «старшая сестра»

Существует: Нижний Тагил, Кировская область

«Маленькие шаги»

По результатам местного опроса: проблема отсутствия досуга

- Строительство городских спортивных площадок на открытом воздухе

Потенциал муниципального уровня – в организации местных сообществ

- От событийно-разовой к повседневной поддержке

Использование опыта других регионов

A young boy in a yellow shirt and an elderly man in a blue shirt are looking at a soccer ball together. The boy is on the right, leaning forward, and the man is on the left, looking up at the ball. The background is a blurred outdoor setting.

- Организация (запуск самостоятельно или через НКО) постоянно действующих социальных проектов
- Удовлетворение потребностей наиболее уязвимых социальных групп
 - ❖ Одиноких пенсионеров
 - ❖ Монородительских семей
- главное: информирование, популяризация

Кейс

«Воскресный воспитатель»: клуб для детей и подростков из материнских семей, где в мини-группах воспитатель-мужчина организует совместный досуг

«Воспитателями» могут быть тренеры спортивных секций, учителя по «труду» или ОБЖ, священники, просто волонтеры. Бесплатно (в т.ч. по гранту) или платно.

Целевая группа: материнские семьи; семьи с асоциальным поведением родителей

Существует: в Москве, Красноярском крае

Кейс

«Бабушка на час», «Серебряные волонтеры», «Бюро бабушкиных услуг»: проект местных сообществ, который существует в малых городах с высоким уровнем доверия в обществе.

Через центры социального обслуживания идет организация контакта между одинокими пенсионерками, у которых есть силы и желание общаться с детьми, с семьями с детьми, у которых есть потребность в нерегулярных услугах нянь, но нет средств на ее найм.

Целевые группы: одинокие пенсионерки, семьи с детьми, в том числе семьи с детьми-инвалидами.

Существует: Владимирская обл., респ. Бурятия и другие регионы

Кейс

«Живая библиотека»: один формат для широкого круга тем.

Проект работает так же, как и обычная библиотека: «читатели» (школьники) приходят, заполняют библиотечную карточку, выбирают «книгу» и читают ее в течение определенного времени. После чего возвращают «книгу» в библиотеку и, если захотят, берут другую. Отличие в том, что книги «Живой Библиотеки» – это живые люди, а чтение – это разговор. Услуги «Живой Библиотеки» полностью бесплатны для читателей.

В качестве «книг» приходят люди интересных для детей профессий: это могут быть многодетные родители; люди, увлеченные своим делом; волонтеры социальных организаций и т.д.

Целевые группы: дети, семьи с детьми

Существует: Москва, крупные европейские города

Кейс

«Альтуризм»: проект туризма с «миссией». Обычно «альтуристы» занимаются благоустройством территории малого города или несложной реконструкцией архитектурных объектов. Участие для «туристов» платное.

Могут быть больше ориентированы на работу с местными жителями, в том числе с детьми подросткового возраста.

Существует: Саратовская о., р. Карелия, Ярославская о. и другие регионы

Привлечение внешних средств и людей

- Участие в конкурсах Фонда поддержки детей, например
2016 год: «Город детей – город семей» <http://fond-detyam.ru/konkurs-gorodov-rossii/gorod-detey-gorod-semey-2016/>
- Привлечение волонтеров из других городов и регионов
 - Использование потенциала Углича как туристического центра
 - Например, проекты наподобие «Альтуризма»
 - Использование социальных сетей, краудфандинга
- Программы поддержки местных инициатив WB

Программа поддержки местных инициатив: подход Всемирного Банка

- В действующем виде программа адресована сельскому населению
- Направлена на создание связей между населением и органами местного самоуправления, вовлечение жителей в процесс принятия решений на местном уровне
 - Подготовка собственных инициатив или проектов
 - Участие в общественных слушаниях
 - Общественный контроль за реализацией проектов
 - Привлечение ресурсов сообществ
- Видимый «рукотворный» результат для населения, ощущение собственной роли в процессе => доверие к системе, к власти, более высокая гражданская активность и ответственность
- Программа реализована 500+ поселениях Тверской, Кировской, Нижегородской областей, Ставропольского и Хабаровского краев, накоплен масштабный опыт, есть региональные публикации

Сайт: <http://www.worldbank.org/ru/results/2014/04/15/empowering-communities-and-building-trust-in-russia>

Реализация инициатив на условиях софинансирования со стороны населения

- Есть международный опыт реализации в странах с невысоким уровнем доходов населения
- Есть российский опыт (Тульская область и др.)
- Финансирование новых инициатив/проектов
- Высокий уровень ответственности, высокая прозрачность, необходима возможность контроля со стороны населения

Кейс

«**Народный бюджет**» – грантовый конкурс по отбору проектов, инициированных жителями территорий. В случае успешного прохождения конкурса проект реализуется на грантовые деньги (государственное финансирование) при условии софинансирования со стороны инициаторов в определенном объеме (10-20%).

Реализован: Тула (Тульская область https://or71.ru/primi_uchastie/narodniy_budjet/), Якутск, Череповец

Примеры поддержанных проектов:

- Благоустройство парка им. Бунина в г. Ефремов
- Строительство велосипедной дорожки в городском парке г. Киреевск
- Ремонт и обустройство пешеходного спуска к реке Чернь в пос. Чернь
- Организация социальной гостиницы для семей с детьми, попавшими в трудную жизненную ситуацию в г. Якутске
- и др. ...

Проблематика семей с детьми в деятельности УМР

Публичность

- Сайт
- Вовлечение социальных сетей

Муниципальные программы с выраженной
семейной проблематикой